

LUPAPÄÄTÖS
Nro 3/11/1
Dnro PSAVI/339/04.08/2010
Annettu julkipanon jälkeen
28.1.2011

ASIA

Varisnevan turvetuotantoalueen ympäristöluvan lupamääräyksen muuttaminen, Vihanti

LUVAN HAKIJA

Vapo Oy
PL 22
40101 Jyväskylä

HAKEMUS

Vapo Oy on 29.12.2010 aluehallintovirastoon saapuneessa hakemuksessa pyytänyt, että Varisnevan turvetuotantoaluetta koskevan ympäristöluvan lupamääräystä muutetaan toiminnan lopettamiseen liittyvän toimenpidesuunnitelman toimittamisen määräajan osalta.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin 7 d) kohdan mukaan luvanvaraista toimintaa on turvetuotanto ja siihen liittyvä ojitus, jos tuotantoalue on yli 10 hehtaaria. Aluehallintovirasto on ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin 7 c) kohdan nojalla toimivaltainen viranomaisen turvetuotantoa koskevassa asiassa.

Luvan myöntänyt viranomaisen voi ympäristönsuojelulain 115 §:n perusteella pidentää ympäristöluvan määräyksen määräaika.

Ympäristölupavirastojen toiminta on päättynyt 31.12.2009, minkä jälkeen niiden ympäristönsuojelu- ja vesilainsäädännön alaan kuuluneet lupa- ja muut hakemusasiat käsitellään aluehallintovirastojen ympäristöluvavastuualueilla.

VARISNEVAN TURVETUOTANTOALUETTA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET

Ympäristölupa

Pohjois-Suomen ympäristölupavirasto oli 4.11.2003 päätöksellään nro 56/03/2 myöntänyt Vapo Oy:lle ympäristöluvan turvetuotantoon Vihannin kunnassa sijaitsevalla Varisnevalla ja turvetuotantoalueen vesien johtamiseen Rukkisenojan kautta Luohuanjokeen ja edelleen Siikajokeen. Tuotannossa oleva suoala on 96 ha. Lupa on voimassa vuoden 2010 loppuun saakka. Vaasan hallinto-oikeus on 3.9.2004 antamallaan päätöksellä nro 04/0267/3 hylännyt päätöksestä tehdyn valituksen. Hallinto-oikeuden päätös on lainvoimainen.

Päätöksen lupamääräykset 13 ja 14 kuuluvat seuraavasti:

"13. Mikäli lupakauden aikana tuotannosta poistuvilla alueilla tehdään tuotantosuunnitelmasta poikkeavia jälkihoitotoimiin liittyviä vesien johtamisjärjestelyjä tai alue siirtyy jälkikäyttöön, on niistä ennakolta ilmoitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle. Tuotannosta poistuvien lohkojen vesiensuojelutoimia on jatkettava, kunnes toiminta ei enää sanottavasti aiheuta vesistökuormitusta. Vesiensuojelutoimia ei saa kuitenkaan lopettaa ennen kuin vähintään kaksi vuotta on kulunut tuotannon lopettamisesta tai alueelle on saatu kasvustopeite.

14. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä ympäristölupaviraston hyväksyttäväksi yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamisen edellyttämistä ympäristönsuojelua koskevista toiminna ja tuotantoalueen jälkihoidosta siten, että Vihanninharjuun kohdistuvat pohjavesivaikutukset ovat mahdol-

lisimman pienet. Hakemukseen on liitettävä esitys toiminnan lopettamisen jälkeisestä tarkkailusta sekä esitys toiminnan jälkeen mahdollisesti aiheutuvien sellaisten vahinkojen korvaamisesta, joista luvan saaja on vastuussa.

Edellä mainittu suunnitelma on esitettävä ympäristölupavirastolle viimeistään 30.6.2005."

Jälkihoidon toteuttamista ja pohjavedenpinnan alentamista koskeva päätös

Ympäristölupavirasto oli 28.11.2006 päätöksellään nro 90/06/2 myöntänyt Vapo Oy:lle ympäristöluvan Varisnevan turvetuotantoalueen toiminnan lopettamiseen sekä vesilain mukaisen luvan Vihanniharjun pohjavedenpinnan pysyvään alentamiseen Varisnevan alueella Vihannin kunnassa.

Päätöksen pohjaveden suojaamista koskevat lupamääräykset 6 ja 7 kuu-
lut seuraavasti:

"6. Pohjavesialueella käytöstä poistetun tuotantoalueen kivennäismaan päälle on jätettävä vähintään 30 cm:n paksuinen turvekerros pohjaveden suojaksi siellä, missä turvekerros on vähintään mainitun paksuinen. Luvan saajan on tehtävä pohjavesialueella sijaitsevien vielä tuotannossa olevien alueiden osalta turvepaksuuskartoitus karttaliitteineen. Kartoitus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Vihannin kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen vuoden 2007 tuotantokauden alkua. Vastaavaa aluetta koskeva uusi kartoitus on tehtävä turvetuotannon kokonaan päätyttyä ja kartoitus on toimitettava mainituille viranomaisille vuoden kuluessa tuotannon päättymisestä.

7. Luvan saajan on selvitettävä käytöstä poistetulla tuotantoalueella, lukuun ottamatta lohkoa 4, esiintyvät pohjaveden purkautumispaikat. Luvan saajan on tehtävä toimenpidesuunnitelma pohjavesialueella olevien pohjavesipurkautumien sekä kuivatus- ja sarkaojen tukkimisesta siten, että pohjaveden purkautumispaikkoja tukitaan tarpeellisessa määrin ja pohjavesialueelle muodostuu kosteikkoalue. Suunnitelmassa on käytettävä sellaisia rakenteita ja tapoja, että kunnossapitotarve on mahdollisimman vähäinen. Suunniteltujen toimenpiteiden vaikutukset eivät saa ulottua luvan saajan ja Vihannin Vesi Oy:n omistamien maa-alueiden ulkopuolelle.

Toimenpidesuunnitelman laatijalla tulee olla riittävä pätevyys tehtävään. Toimenpidesuunnitelma on toimitettava hakemusasiana ympäristölupaviraston hyväksyttäväksi välittömästi turvetuotannon päätyttyä ja viimeistään 31.12.2010. Hyväksytty toimenpidesuunnitelma on toteutettava tämän luvan voimassaoloaikana."

Päätöksen mukaan ympäristönsuojelulain mukainen ympäristölupa on voimassa 31.12.2015 asti. Luvan voimassaolo jatkuu, jos sen voimassaolon jatkamiseksi tehdään hakemus 30.6.2015 mennessä.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hakija on pyytänyt, että aluehallintovirasto muuttaa päätöksen nro 90/06/2 lupamääräyksessä toimitettavaksi määrätyn toimenpidesuunnitelman ajankohdaksi 30.6.2011.

Perusteluina hakija on esittänyt, että turvetuotanto on Varisnevalla loppunut tuotantokauteen 2010. Pohjavesialueelle tehtävä turvevahvuuden tarkistusmittaus lupamääräyksen 6 mukaisesti on mahdollista suorittaa vasta kun routa on sulanut, jotta saadaan tarkka tieto turvevahvuudesta. Tästä johtuen alueen turvevahvuuden kartoitus on mahdollista tehdä vasta keväällä 2011. Varisnevalle keväällä 2011 tehtävän turvevahvuuskartoituksen yhteydessä saadaan samalla pintaveden ja maanpinnan korkeuksista päivitettyt tiedot, joita voidaan hyödyntää toimenpidesuunnitelmassa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Aluehallintovirasto on pyytänyt 5.1.2011 Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) lausuntoa hakemuksesta.

Lausunto

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on ilmoittanut, että Varisnevan turvetuotantoalueen toimenpidesuunnitelma voidaan esittää 30.6.2011.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto hyväksyy määräajan pidentämistä koskevan hakemuksen ja muuttaa Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston 28.11.2006 antaman päätöksen nro 90/06/2 lupamääräyksen 7 toisen kappaleen kuulumaan seuraavasti:

"Toimenpidesuunnitelman laatijalla tulee olla riittävä pätevyys tehtävään. Toimenpidesuunnitelma on toimitettava hakemusasiana aluehallintoviraston hyväksyttäväksi välittömästi turvetuotannon päätyttyä ja viimeistään 30.6.2011. Hyväksytty toimenpidesuunnitelma on toteutettava tämän luvan voimassaoloaikana."

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 115 §:ssä säädetään, että jos ympäristöluvan määräyksen noudattaminen annetussa määräajassa tuottaa luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä huomattavia vaikeuksia eikä määräyksen noudattamisen lykkäytymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää määräaikaan enintään kolmella vuodella. Lupa on tehtävä pidentämisestä johtuvat tarpeelliset tarkistukset. Asia on käsiteltävä soveltuvin osin kuten lupahakemus.

Lupamääräyksen 7 noudattamisen lykkäytymisestä ei aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa. Kyse on määräajan pidentämisestä puolella vuodella. Aluehallintovirasto katsoo, että määräaika voidaan pidentää hakemuksessa pyydetyn mukaisesti, vaikkei hakemuksesta tarkoin käy ilmi viivästymisen riippumattomuus luvan haltijan toiminnasta.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 38 § ja 115 §

Hallintolaki 34 § 2 momentti 5) kohta

KÄSITTELYMAKSU

Ratkaisu

Lupa-asian käsittelymaksu on 731 euroa. Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Perustelut

Kysymys on yksittäisen lupamääräyksen teknisluonteisesta muuttamisesta, joten maksu on 10 % taulukon mukaisesta turvetuotantoalueen (30–300 ha) maksusta.

Oikeusohje

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Paavo Liimatta

Riitta Riihimäki

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Paavo Liimatta ja esitellyt ympäristölakimies Riitta Riihimäki.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 040 743 9334 tai 020 636 1020.

RR/es

Liite

Valitusosoitus

Tiedoksi

Hakija
Suomen ympäristökeskus
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus / Ympäristö ja luonnonvarat
Vihannin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon.

Valitusoikeus Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ELY-keskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valitusaika Valitusaika päättyy **28.2.2011**, jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- aluehallintoviraston päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin aluehallintoviraston päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia aluehallintoviraston päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- jäljennös valituskirjelmästä (jos valituskirjelmä toimitetaan postitse)

Valituksen toimittaminen Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon

Valituskirjelmä on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä **määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Linnankatu 1–3
postiosoite:	PL 293, 90101 Oulu
puhelin:	vaihde 020 6361 020
telekopio:	08 - 3140 110
sähköposti:	kirjaamo.pohjois@avi.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.