

**LUPAPÄÄTÖS**  
**Nro 6/10/2**  
**Dnro PSAVI/13/04.09/2010**  
**Annettu julkipanon jälkeen**  
**10.2.2010**

**ASIA**

Kalajokisuun venereitin ruoppaamista, rantarakenteiden tekemistä ja ruoppausmaiden läjittämistä merialueelle koskevan päätöksen nro 20/08/2 lupamääräyksen muuttaminen, Kalajoki

**LUVAN HAKIJA**

Kalajoen kaupunki  
Kalajoentie 5  
85100 Kalajoki

## SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO .....	3
VOIMASSA OLEVA PÄÄTÖS.....	3
LUPAMÄÄRÄYKSEEN 4 HAETTU MUUTOS.....	3
LUPAMÄÄRÄYKSEN 4 MUUTTAMISTA KOSKEVAT SUOSTUMUKSET .....	4
LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY .....	4
Lupahakemuksesta tiedottaminen.....	4
Lausunto.....	4
ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU.....	5
KÄSITTELYRATKAISU.....	5
PÄÄASIA RATKAISU.....	5
RATKAISUN PERUSTELUT .....	5
LAUSUNTO YKSILÖIDYISTÄ VAATIMUKSISTA.....	5
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO.....	6
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET .....	6
KÄSITTELYMAKSU .....	6
Ratkaisu.....	6
Perustelut .....	6
Oikeusohje.....	6
MUUTOKSENHAKU .....	7

## HAKEMUS JA ASIAN VIREILLETULO

Kalajoen kaupunki on 5.1.2010 aluehallintovirastoon toimittamassaan hakemuksessa hakenut muutosta Kalajokisuun venereitin ruoppaamista, rantarakenteiden tekemistä ja ruoppausmaiden läjittämistä merialueelle koskevan päätöksen nro 20/08/2 ruoppausmenetelmää koskevaan lupamääräykseen.

## VOIMASSA OLEVA PÄÄTÖS

Ympäristölupavirasto on 12.2.2008 antanut Kalajokisuun venereitin ruoppaamista, rantarakenteiden tekemistä ja ruoppausmaiden läjittämistä merialueelle koskevan päätöksen nro 30/04/2, jonka työnaikaisten haittojen minimointia koskeva lupamääräys 4 kuuluu seuraavasti:

"4. Ruoppaustyöt on tehtävä sulkeutuvalla kauhalla. Ruoppaustyöt on tehtävä kesä–heinäkuussa ja toteutettava sellaisilla työmenetelmillä, ettei niistä aiheudu veden haitallista samentumista tai muuta sellaista seurausta, joka kohtuullisin kustannuksin on vältettävissä. Kuljetusproomuja on käytettävä siten, että ruoppausmassoja ei valu mereen läjitysalueen ulkopuolelle kuljetuksen aikana."

## LUPAMÄÄRÄYKSEEN 4 HAETTU MUUTOS

Kalajoen kaupunki on esittänyt, että päätöksen lupamääräyksen 4 ehto tehdä ruoppaustyö sulkeutuvalla kauhalla rajoittaa tarpeettomasti ruoppaustyön suorittamista ja on osittain perusteeton vaatimus. Lupamääräyksen mukainen ruoppausmenetelmä hankaloittaa ja hidastaa työn tekemistä ja korottaa rakentamiskustannuksia.

Ruoppaustyö on määrätty tehtäväksi 1.6.–31.7., jolloin työstä aiheutuu vesialueen käytölle ja eliöstölle vähiten haittaa. Toteutusajankohta sijoittuu kalojen kutu- ja vaellusaikojen ulkopuolelle ja on kalastolle vähiten haitallinen. Suljettavan kauhan käyttö hidastaa ruoppaustyön suorittamista ja vaikeuttaa työn suorittamista määräajassa.

Ruoppaustyötä ei voida eikä ole tarpeen suorittaa koko työn osalta suljettavalla kauhalla. Ruoppausalueen pohjan sedimentit ovat silttistä savea, hiekkaa ja moreeni–sorakerroksia. Kerrosten tiiviyydet vaihtelevat ja ovat erityisesti joen yläjuoksulla tiiviitä. Näiden kerrosten poistamiseen on tarpeen käyttää kuokkakaivumenetelmää. Sulkeutuvaa kauhaa voidaan käyttää ruoppattaessa liejua ja pehmeitä maita.

Kuokkakaivusta ei aiheudu sellaisia seurauksia, jotka ehdottomasti vaatisivat sulkeutuvan kauhan käyttöä. Sedimenteissä ei havaittu pilaantuneisuutta. Mitatut dioksiinin, furaanin ja tributyyliinän määrät alittivat selvästi haitattomille ruoppausmassoille asetetut raja-arvot. Ruoppauksesta aiheutuva kiintoaineksen huuhtoutuminen ja siitä johtuva veden samentuminen on vain työnaikaista ja rajoittuu työkohteiden välittömään läheisyyteen. Hankkeen ruoppauksen ja läjityksen aiheuttamasta veden samentumisesta ei todennäköisesti ole merkittävästi haittaa kalaston elinolosuhteille. Kalajoen yläjuoksun kunnostushankkeet on toteutettu kuokkakaivumenetel-

millä, eikä niistä ole todettu aiheutuneen merkittäviä saalismäärien muutoksia. Ruoppaustyö edistää veden virtausta alueella, mikä edesauttaa samentumistilan luonnollista korjautumista. Sulkeutuvan kauhan käytön ei koeta vähentävän veden samentumista siinä määrin normaalia kuokka-kaivua enempää, että sen käyttö yksin olisi välttämätöntä.

Hankkeelle on myönnetty EAKR-rahoitus. Rahoitusviranomaisen valvojana on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus. Rahoitus ja työn suoritusaike-arvio on laadittu yleisten kuokkakaivumenetelmien mukaisesti.

Hankkeesta aiheutuvaa veden samentumista ja sen vaikutuksia seurataan lupapäätöksessä määrätyn tarkkailuvelvoitteen mukaisesti.

Ruoppausmenetelmän muuttaminen ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua, ja siitä saatava hyöty on mahdollisesti aiheutuvaan vahinkoon ja haittaan verrattuna huomattava.

Mainituilla perusteluilla hakija on pyytänyt, että lupapäätöksen lupamääräyksen 4 ensimmäinen lause poistetaan tai muutetaan kuulumaan seuraavasti: "Ruoppaustyö on mahdollisuuksien mukaan tehtävä sulkeutuvalla kauhalla." Tällöin ruoppaustyö voidaan suorittaa huomattavaa samentumista aiheuttavien lieju- ja pehmeiden maiden osalta sulkeutuvaa kauhaa ja tiiviimpien maiden osalta kuokkakauhaa käyttäen.

## **LUPAMÄÄRÄYKSEN 4 MUUTTAMISTA KOSKEVAT SUOSTUMUKSET**

Kalajoen Pohjan- ja Vasankarin kylien osakaskunta, Kalajoen Etelänkylän osakaskunta ja Kalajoen kalastusseura ovat antaneet suostumuksensa hankkeen toteuttamiseen hakemuksen mukaisesti.

## **LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**

### **Lupahakemuksesta tiedottaminen**

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (jäljempänä ELY-keskus).

### **Lausunto**

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on katsonut, että lause "Ruoppaustyöt on tehtävä sulkeutuvalla kauhalla" voidaan poistaa lupamääräyksestä, koska massojen tiiviys vaihtelee kohteessa eivätkä massat ole pilaantuneita. Lisäksi sulkeutuvan kauhan käyttö nostaisi kustannuksia.

# ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

## KÄSITTELYRATKAISU

Aluehallintovirasto on tässä merkitykseltään vähäisessä asiassa vesilain 16 luvun 9 §:n mukaisesti kuulutusmenettelyä noudattamatta pyytänyt hakemuksesta lausunnon Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta. Hakemukseen on liitetty hankealueen vesialueiden omistajien Kalajoen Pohjan- ja Vasankarin kylien osakaskunnan sekä Kalajoen Etelänkylän osakaskunnan antamat suostumukset hankkeen ruoppaustöiden toteuttamiseen hakemuksessa esitetyn mukaisesti.

## PÄÄASIARATKAISU

Aluehallintovirasto poistaa 12.2.2008 annetun Kalajokisuun venereitin ruoppaamista, rantarakenteiden tekemistä ja ruoppausmaiden läjittämistä merialueelle koskevan päätöksen nro 20/08/2 lupamääräyksen 4 ensimmäisen lauseen, jolloin lupamääräys muutettuna kuuluu seuraavasti:

4. Ruoppaustyöt on tehtävä kesä–heinäkuussa ja toteutettava sellaisilla työmenetelmillä, ettei niistä aiheudu veden haitallista samentumista tai muuta sellaista seurausta, joka kohtuullisin kustannuksin on vältettävissä. Kuljetusproumuja on käytettävä siten, että ruoppausmassoja ei valu mereen läjitysalueen ulkopuolelle kuljetuksen aikana.

## RATKAISUN PERUSTELUT

Koska ruoppausmassojen tiiviys vaihtelee ruoppausalueen eri osissa ja massat ovat paikoin hyvin tiiviitä, ruoppausten toteuttaminen edellyttää tiiviiden ruoppausmassojen osalta kuokkakaivua sulkeutuvan kauhan sijaan. Sulkeutuvan kauhan käyttö on mahdollista vain pehmeämpien massojen ruoppauksessa. Ruopattavat massat eivät ole pilaantuneita. Aluehallintovirasto katsoo, että kuokkakaivumenetelmän käytöstä venereitin ruoppauksessa ei aiheudu sanottavaa veden samenessen lisääntymistä vesistöissä sulkeutuvalla kauhalla toteutettavaan ruoppaukseen verrattuna. Pelkääntään sulkeutuvan kauhan käyttö ruoppauksessa vaarantaisi myös työn toteuttamisen lupamääräyksen mukaisesti kesä–heinäkuun aikana ja nostaisi ruoppauskustannuksia. Sulkeutuvan kauhan käyttöä koskevan ehdon poistaminen lupamääräyksestä ei siten sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua. Näin ollen edellytykset sanotun lupamääräyksen ehdon poistamiseksi täyttyvät.

## LAUSUNTO YKSILÖIDYISTÄ VAATIMUKSISTA

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto on otettu huomioon pääasiaratkaisusta ilmenevästi.

## PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Vesilaki 2 luku 2 § 1 momentti, 3 § ja 6 § 1 momentti

## KÄSITTELYMAKSU

### Ratkaisu

Käsittelymaksu on 279 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Sisäasiainhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

### Perustelut

Alla mainitun asetuksen maksutaulukon mukaan on vesilain 2 luvun mukaisessa vesitalousasiassa, jossa ruoppausmäärä on 4 000–20 000 m<sup>3</sup>, lupa-asian käsittelymaksu 2 790 euroa. Hankkeen ruoppausmassojen määrä on yhteensä noin 14 700 m<sup>3</sup>. Koska tässä asiassa on kysymys vain yksittäisen lupamääräyksen teknisluontoisesta muuttamisesta, maksun suuruus on 10 prosenttia asian maksutaulukon mukaisesta maksusta. Käsittelymaksu on siten 279 euroa.

### Oikeusohje

Valtiovarainministeriön asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)

## MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Paavo Liimatta

Jorma Rantakangas

Päätöksen tekemiseen ovat osallistuneet ympäristöneuvokset Paavo Liimatta (esittelevä jäsen) ja Jorma Rantakangas.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 0400 364 029.

PL/es

**Liite**

**Valitusosoitus**

**VALITUSOSOITUS**

**Valitusviranomainen** Pohjois-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon.

**Valitusoikeus** Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ELY-keskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset.

**Valitusaika** Valitusaika päättyy **12.3.2010**, jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa.

**Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- aluehallintoviraston päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin aluehallintoviraston päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia aluehallintoviraston päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

**Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- jäljennös valituskirjelmästä (jos valituskirjelmä toimitetaan postitse)

**Valituksen toimittaminen aluehallintovirastoon**

**Valituskirjelmä on toimitettava Pohjois-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuun alueen kirjaamoon.** Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

**Pohjois-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot**

käyntiosoite:	Veteraanikatu 1, 2. kerros
postiosoite:	PL 113, 90101 Oulu
puhelin:	vaihde 020 6361 020
telekopio:	08 - 816 2870
sähköposti:	kirjaamo.pohjois@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

**Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 89 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.