

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Ohje aluehallintovirastolle elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU-raportti) vuodelta 2011

Säädösperusta

Valvonta-asetus (EY) N:o 882/2004¹ artikla 44
Elintarvikelaki 23/2006 48 §

Tavoite ja tausta

Valvonta-asetus (EY) N:o 882/2004 edellyttää rehu- ja elintarvikevalvonnalta sekä eläinten ja terveyden ja hyvinvoinnin valvonnalta suunnitelmallisuutta ja seurantaa. Tämän ohjeen tavoitteena on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa aluehallintoviranomaisen (myöhemmin AVI) suorittaman valvonnan raportointia Eviralle.

Tämä raportti kattaa:

- valvonta-asetuksen mukaisen raportin (ns. VASU-raportti); ja
- Eviran ja AVI:en tulossopimuksen mukaisen raportoinnin sekä elintarvikevalvonnan että eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan osalta.

Näin ollen erillisiä raportteja ei näistä tarvita. Tässä raportissa **huomio kiinnitetään AVI: n omaan toimintaan valvontaketjussa**. Kuntien elintarvikevalvonnan arviointi toteutetaan erillisellä yhteenvetoraportilla.

Tämän ohjeen lisäksi Evira on laatinut erillisen elintarvikevalvonnan raportointiohjeen kunnalle². Kuntakysely toteutetaan sähköisesti webropol-kyselyllä ja tulosten arvioinnista vastaa ao. AVI. Erillinen ohje on laadittu myös Puolustusvoimille, Valviralle sekä Tullilaitokselle³.

Eviran ohjeiden kysymyksillä ohjataan valvontaviranomaisia arvioimaan omaa toimintaansa suhteessa lainsäädännössä asetettuihin tavoitteisiin ja omaan suunnitelmaansa.

VASU-raportointi ei korvaa Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valvontaohjelman edellyttämää arviointia ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutumisesta, josta säädetään valvontasuunnitelma-asetuksessa 665/2006 (8 §).

Raportointi

Taulukossa on esitetty raportoinnin aikataulu. Aikataulun noudattaminen on välttämätöntä, jotta komissiolle annettava koko pelloilta pöytään -valvontaketjun kattava vuosiraportti voidaan laatia ajallaan.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritetusta virallisesta valvonnasta

² Raportti elintarvikelain mukaisen valvontasuunnitelman toteutumisesta AVI:lle (VASU-raportti) (11009/4)

³ Ohje puolustusvoimille, Valviralle sekä tullilaitokselle elintarvikevalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU-raportti) (11008/4)

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Tämä kysely rakentuu seuraavasti:

- taustatiedot elintarvikevalvonnan ja tutkimuksen sekä eläinten terveyden- ja hyvinvoinnin valvonnan työpanoksesta;
- elintarvikevalvontaa koskevat kysymykset;
- valvontaa koskevat elintarvikevalvonnan tilastotiedot (lomake C), joita käytetään VASU-raportin lisäksi Eurostatille toimitettavia elintarvikevalvontaa koskevia tilastotietoja varten (2 taulukkoa, jotka AVI täyttää omien valvontakohdeiden osalta, eli alkoholimyymälöiden ja poroteurastamoiden osalta); ja
- eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevat kysymykset.

Taulukko1. VASU-raportointiaikataulu.

Tehtävä	Päivämäärä, johon mennessä valmis
Kunta toimittaa edellisen vuoden ELTU-lomakkeet AVI:in	31.1.
Kunta toimittaa VASU -raportin AVI:in (webropol-kyselyllä)	
AVI toimittaa VASU-raportin Eviraan	
Puolustusvoimat, Valvira ja Tulli toimittavat VASU-raportin Eviraan	28.2.
AVI toimittaa tarkistamansa ELTU-lomakkeet Eviraan	
AVI toimittaa yhteenvedon kuntien VASU-raporteista Eviraan	toukokuu
Eviran laatima koko elintarvikeketjun monivuotista kansallista valvontasuunnitelmaa (VASU) koskeva raporttiluonnos on valmis	
VASU-raporttiluonnoksen käsittely elintarvikeketjun valvonnan koordinaatioryhmässä	touko-kesäkuu
Raportti monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman toteutumisesta (VASU-raportti) toimitetaan komissiolle	30.6.

Voimaantulo

Ohjetta sovelletaan vuoden 2011 raportointiin.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

I Vastaajaa koskevat tiedot

Päiväys	
Viranomainen	
Lisätietoja antaa elintarvikevalvonnasta:	
Eläinten terveyden- ja hyvinvoinnin valvonnasta:	
Nimi	
Sähköposti	
Puh	

II Valvontaan käytetyt resurssit

A. AVI:n henkilöstö elintarvikevalvonnassa sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnassa			
1. Tähän kirjataan ne AVIn palveluksessa olevat henkilöt, jotka osallistuvat elintarvikevalvontaan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan AVI:ssa.			
Henkilöstöryhmä	Henkilöiden lkm (kokonaisia henkilöitä)	joista elintarvikevalvontaan osallistuvien lkm	ja josta eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan osallistuvien lkm
AVI elintarvikevalvontatarkastaja, ylitarvikevalvontatarkastaja, ympäristöterveydenhuollon ylitarvikevalvontatarkastaja tai vastaava			
AVI eläinlääkäri			
Muu esim. sihteeri (vain AVI:n palveluksessa olevat henkilöt, jotka hoitavat elintarvikevalvonnan ja eläinten terveyden ja hyvinvoinnin ko. tehtäviä)			
Yhteensä			
Lisäksi kysytään:			
Alueen kunnaneläinlääkäri virkojen lkm yhteensä			
Täyttämättä olevien kunnaneläinlääkäri virkojen lkm			

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

B. Elintarvikevalvontaan ja -tutkimukseen sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan käytetty työpanos työajanseurannan mukaan

1. Paljonko AVI on käyttänyt työpanosta ja mikä olisi ollut tarve eri tehtäväalueille kuluneena vuonna, (sisältäen kaikki henkilöstöryhmät ilman ns. hallinnon vyörytyksiä)?

Tehtävä	Valvonnan ohjaamiseen käytetty työpanos (htpv ⁴)		Valvonnan toimeenpanoon käytetty työpanos (htpv)	
	käytössä	Tarve	Käytössä	Tarve
Elintarvikevalvonta				
Eläinten terveyden valvonta				
Eläinten hyvinvoinnin valvonta				

2. AVI voi kommentoida voimavarojen riittävyyttä tässä:

III Elintarvikevalvontaa koskevat kysymykset

1 Virallisen valvonnan suunnitelmallisuus ja määrä

A. Onko elintarvikevalvontaa toteutettu valvontasuunnitelman mukaisesti?

Ei (alle 70 % toteutunut)

Kyllä, pääsääntöisesti (70 - 90 % toteutunut)

Kyllä, täysin (yli 90 % toteutunut)

B. Jos suunnitelmaa ei ole toteutettu, mitä on tehty toisin?

C. Tarkastussuunnitelman toteutuminen (laitosvalvonnan tarkastukset ovat auditointeja katso kohta G)

	Kohteiden lkm	Suunnitellut tarkastukset lkm	Toteutuneet suunnitelman mukaiset tarkastukset lkm	Suunnitelman toteutumisasaste (%)	Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset lkm
Alkoholialan elintarvikehuoneistot					
Poroteurastamot					
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pienteurastamot ja riistankäsittelylaitokset ⁵					
Yhteensä					

⁴ htpv = henkilötyöpäivä. 1 henkilötyövuosi = 220 htpv

⁵ lakisääteiset, esim. 38/EEO/2066 perustuvat tarkastukset. Valvonnan tarkastukset merkitään laitosvalvonnan auditointeihin

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

D. Tarkastusten kattavuus				
	Kohteiden lkm	Tarkastettujen kohteiden lkm	Tarkastusten kattavuus (%)	Tarkastusten lkm
Alkoholialan elintarvikehuoneistot				
Poroteurastamot				
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pienteurastamot ja riistankäsittelylaitokset				
Yhteensä				

E. Kuntien elintarvikevalvontasuunnitelmien ja niiden toteutumisen arvioinnit	
E1. Kuntien elintarvikevalvonnan suunnitelmien arviointi	
1. Kuinka monta kunnallista elintarvikevalvontasuunnitelmaa on arvioitu?	
3. Mitä poikkeamia suunnitelmissa havaittiin?	
4. Onko havaituista poikkeamista keskusteltu kunnallisen valvontayksikön kanssa?	
E2. Kuntien elintarvikevalvonnan suunnitelmien toteutumisen arviointi	
1. Kuinka monen kunnallisen elintarvikevalvontasuunnitelman toteutuma on arvioitu?	
3. Mitä poikkeamia suunnitelman toteutuksessa havaittiin (665/2006 8 §)?	
- tarkastusten määrässä valvontakohdetyypeittäin	
- tarkastusten kattavuudessa	
- näytteiden määrässä valvontakohdetyypeittäin	
- valvonnassa saatujen tulojen kohdentumisessa	
4. Onko havaituista poikkeamista keskusteltu kunnallisen valvontayksikön kanssa?	

F. Kuntien elintarvikevalvonnan vaatimuksenmukaisuuden auditoinnit	
1. Kuinka monta valvontayksikköä on auditoitu?	
2. Mihin kuntiin auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aikataulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

G. Laitosvalvonnan auditoinnit	
1. Kuinka moneen valvontayksikköön on tehty laitosvalvonnan auditointia?	
2. Minkä tyyppisiin laitoksiin auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aikataulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

H. AVI:n antama koulutus kunnallisille viranhaltijoille	
1. AVI:n kunnallisille viranhaltijoille järjestämien koulutuspäivien lukumäärä (kpl) ⁶	
2. Onko koulutukseen osallistunut virkamiehiä kaikista alueen kunnallisista valvontayksiköistä?	
<input type="checkbox"/> Kyllä <input type="checkbox"/> Ei. Mistä valvontayksiköistä ei ole osallistuttu?	
3. Mistä aiheista koulutusta on annettu?	

I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen liitteenä 1

J. Mistä syystä AVI:n valvontasuunnitelmaa ei ole toteutettu?
<input type="checkbox"/> Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset ovat kuluttaneet resursseja. Selvitys tällaisista tarkastuksista: <input type="checkbox"/> Pitkäaikainen vajaus henkilövoimavaroissa <input type="checkbox"/> Tilapäinen vajaus henkilövoimavaroissa (sairastumiset, virantäyttövaikeudet...) <input type="checkbox"/> Vajaus muissa voimavaroissa <input type="checkbox"/> Suunnitelma oli epärealistinen <input type="checkbox"/> Uusien kohteiden määrä yllätti <input type="checkbox"/> Muu syy, mikä

K. Mikäli suunnitelmaa ei ole toteutettu, viranomaisen voi lyhyesti kuvata valvonnan kohdentamista.

2 Toimijoiden lainkuuliaisuus ja tuotteiden säännöstenmukaisuus

2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien tyyppi ja yleisyys

Evira laatii vastauksen mm. viranomaisten C-lomakkeella antamien tietojen perusteella.

A. AVI:n arvio valvomiensa toimijoiden lainkuuliaisuudesta:

2.2 Todettua säännöstenvastaisuutta koskeva analyysi

2.2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien esiintyminen

Evira laatii yhteenvedon säännöstenvastaisuuksien suhteellisesta esiintymisestä eri kohdetyypeissä mm. C-lomakkeella annettujen tietojen perusteella. AVI voi esittää kommenttejaan tähän liittyvistä kysymyksistä. Vastataan AVI:n valvomien kohteiden osalta.

⁶ Kaksipäiväiset koulutuspäivät merkitään = merkitään 2 päivää, kolme kertaa järjestetty sama koulutuspäivä = merkitään 3 päivää.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksien esiintymistä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä oli havaittujen säännöstenvastaisuuksien suhteellinen osuus kullakin sektorilla?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet ajan ja paikan suhteen satunnaisesti jakaantuneita (erot esim. kunnittain, valvojittain, toimialoittain)?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet rakenteellisia, toiminnallisia vai lopputuotetta koskevia? Säännöstenvastaisuudet voi myös luokitella merkittävä/vähäinen jne.
- Onko säännöstenvastaisuuksia koko ketjussa vai ovatko ne keskittyneet alkutuotantoon tai ketjun loppupäähän.
- Voiko säännöstenvastaisuuksista päätellä, että tuotantoketjussa on kriittisiä valvontavaiheita?

2.2.2 Todetusta säännöstenvastaisuudesta aiheutuvien riskien luonne

Evira laatii vastauksen eri viranomaisilta saamiensa tietojen perusteella. AVI voi esittää tässä tietoja, joista arvelee olevan hyötyä koko maata koskevaa vastausta laadittaessa.

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksista seuraavia riskejä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mitä mahdollisia riskejä alueellanne todettuihin säännöstenvastaisuuksiin liittyy?
- Arvionne alueellanne todettujen säännöstenvastaisuuksien aiheuttamasta riskitason noususta?
- Syntyykö säännöstenvastaisuuksista joku yksittäinen spesifinen riski vai onko kyse yleisen riskitason kohoamisesta?

2.2.3 Todettujen säännöstenvastaisuuksien syyt

A. Mistä säännöstenvastaisuudet käsityksenne mukaan johtuvat? Rastittakaa kohdetyypeittäin 0-2 mielestänne tärkeintä syytä säännöstenvastaisuuksiin.

Kohdetyyppi	Toimijoiden tietämättömyys	Toimijoiden ammattitaidon puute	Säännösten noudattamisen kalleus	Valvonnan riittämättömät resurssit tai työvälineet	Puutteelliset seuraamukset
Alkoholialan elintarvikehuoneistot	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poroteurastamot	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pien-teurastamot ja riistankäsittelylaitokset	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3 Auditoinnit (toiminnan tarkastamiset)

AVI vastaa tässä esitettyihin toimintansa auditointeja koskeviin kysymyksiin. Evira laatii yhteenvedon auditoinneista niiden sekä AVI:n tekemien kuntien elintarvikevalvonnan auditointien perusteella.

A. Onko AVI:n elintarvikevalvontaan tehty sisäinen tai ulkoinen auditointi edellisenä vuonna?

- Kyllä, sisäinen auditointi
- Kyllä, ulkoinen auditointi. Auditoinnista vastaava taho oli:
- Ei ole auditoitu edellisenä vuotena

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

B. Mikäli elintarvikevalvontaan on tehty edellisenä vuonna auditointi, vastataan myös seuraaviin kysymyksiin soveltuvin osin:
1. Mitkä toiminnan osa-alueet auditointiin?
2. Poikkeamat
3. Kehittämisehdotukset
4. Vahvuudet
5. Auditoinnin johtopäätökset valvonnan toimivuudesta

4 Toimet tehokkuuden varmistamiseksi

Miten riskiperusteisuus on otettu huomioon resurssien kohdentamisessa toimijoiden neuvomiseen ja ohjeistamiseen AVIn toimeenpaneman valvonnan osalta (elintarvikelaki 53 §)

4.1 Toimet toimijoiden lainkuuliaisuuden varmistamiseksi

A. Millaisia hallinnollisia pakkokeinoja tai rangaistuksia toimijoihin ja tuotteisiin on käytetty?	
Hallinnolliset pakkokeinot (elintarvikelaki luku 7)	AVI:n antamien seuraamusten lkm
Elintarvikemääräysten vastaisuuden poistaminen (55 §)	
Kielto (56 §)	
Elintarvikkeen markkinoilta poistaminen ja yleinen tiedottaminen (57 §)	
Haltuunotto (58 §)	
Elintarvikkeen käyttöä ja hävittämistä koskeva päätös (59 §)	
EUn toisesta jäsenvaltiosta toimitettujen eläimistä saatavien elintarvikkeiden hylkääminen ensisaapumispaikassa (60 §)	
Elintarvikehuoneiston hyväksymisen peruuttaminen (61 §)	
Laboratorion hyväksymisen peruuttaminen (62 §)	
Kiireelliset toimet (63 §)	
Eviran päätös hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä (64 §)	
Markkinoinnin kieltäminen (65 §)	
Markkinoinnin oikaisu (66 §)	
Pakkokeinot kuluttajansuojalain perusteella (67 §)	
Uhkasakko tai teettämis- ja keskeyttämisuhka (68 §)	
Rangaistussäännökset (elintarvikelaki luku 10)	AVI:n tietoon tulleiden seuraamusten lkm⁷
Viranomaisen tekemät rikosilmoitukset terveysrikoksesta (rikoslaki 39/1889 1 §) tai elintarvikerikkomuksesta (elintarvikelaki 79 §) elintarvikealalla	
Tietoon tulleet tuomiot terveysrikoksesta tai elintarvikerikkomuksesta	

⁷ AVI ei merkitse tähän kuntien raporteista tietoonsa tulleita tapauksia, koska niistä tehdään yhteenveto erikseen

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

4.2 Toimet virallisen valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

Tavoitteena on kuvata sellaisia toiminnan varmistamiseksi tehtyjä toimia, joita ei aiemmissa kohdissa tai VASU:ssa ole tullut esille. Viranomaisen voi antaa alla oleviin kohtiin kommentteja esimerkiksi omassa toiminnassa tehdyistä parannuksista. Evira laatii vastauksen koko maata koskien, esimerkiksi uuden lainsäädännön osalta.

A. Kuvatkaa toimenpiteet, joihin kunta on ryhtynyt toimintansa kehittämiseksi, esimerkiksi:

- Uudet valvontakäytännöt
- Koulutus
- Mahdolliset lisäresurssit
- Uudet innovaatiot valvonnassa
- Priorisointi riittävien resurssien varmistamiseksi
- Muutokset organisaatioissa ja johtamisessa
- Toimijoiden ohjauksessa ja ohjeistuksessa tehdyt parannukset

B. Koulutus

1. Kuinka moneen koulutuspäivään AVI:n virkamiehet ovat osallistuneet (substanssi- tai yleinen hallintokoulutus)

2. Ovatko kaikki elintarvikevalvontaa suorittaneet henkilöt osallistuneet ao. koulutukseen?

- Kyllä
 Ei

5 Arvio yleisestä onnistumisesta

AVI kuvaa tässä oman toimintansa osalta elintarvikevalvonnan onnistumista.

Analysoikaa valvonnan onnistumista ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä on oma arvionne elintarvikevalvonnan onnistumisesta alueellanne?* Arvion on perustuttava tulosten analyysiin ja synteisiin sektorikohtaisesti.
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle asetetut yleiset tavoitteet?*
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle valvonta-asetuksessa asetetut tehokkuustavoitteet?*
- Toimiiko koordinaatio viranomaisten välillä?*
- Oliko valvonta käsityksenne mukaan riittävän riskiperusteista?*

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

LOMAKE C

On-the spot inspections
vain AVI:n tekemät tarkastukset

***) Number and type of infringements established**
(in accordance with Article 44 of Regulation (EY) 882/2004)

	Primary producers	Manufacturers and packers	Distributors and transporters	Retailers	Service sector	Manufacturers selling primarily on a retail basis	TOTAL
Number of establishments							
Number of establishments inspected							
Number of inspections							
Number on establishments committing infringements							
Type on infringements							
Hygiene (HACCP, training)							
General hygiene							
Composition							
Contamination (other than microbiological)							
Labelling and presentation							
Others							

*) Only infringements leading to formal action by the competent authorities under the guidelines Analyses of samples

	Samples with infringements (*)							
	Microbiological contamination	Other contamination	Composition	Labelling and presentation	Others	Number of samples with infringements	Total number of samples	Percentage of samples with infringements
1 Dairy products								
2 Eggs and egg products								
3 Meat and meat products, game and poultry								
4 Fish, shellfish and molluscs								
5 Fats and oils								
6 Soups, broths and sauces								
7 Cereals and bakery products								
8 Fruits and vegetables								
9 Herbs and spices								
10 Non alcoholic beverages								
11 Wine								
12 Alcoholic beverages (other than wine)								
13 Ices and desserts								
14 Cocoa and cocoa preparations, coffee and tea								
15 Confectionery								
16 Nuts and nut products, snacks								
17 Prepared dishes								

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

IV Eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevat kysymykset

Mitä seuraavista sektoreista AVI:n valvontasuunnitelma käsittää?

Eläinten terveys	<input type="checkbox"/>
Eläinten hyvinvointi	<input type="checkbox"/>
Eläinten lääkintä	<input type="checkbox"/>
Eläinten merkintä ja rekisteröinti	<input type="checkbox"/>
Sisämarkkinakauppa	<input type="checkbox"/>
Eläinten ja eläintuotteiden vienti	<input type="checkbox"/>
Eläimistä saatavat sivutuotteet	<input type="checkbox"/>

1 Virallisen valvonnan suunnitelmallisuus ja määrä

A. Onko elintarvikevalvontaa toteutettu valvontasuunnitelman mukaisesti?

- Ei (alle 70 % toteutunut)
 Kyllä, pääsääntöisesti (70 – 90 % toteutunut)
 Kyllä, täysin (yli 90 % toteutunut)

B. Jos suunnitelmaa ei ole toteutettu, mitä on tehty toisin?

C. Tarkastussuunnitelman toteutuminen

	Kohteiden lukumäärä	Suunnitellut tarkastukset lkm	Toteutuneet suunnitelman mukaiset tarkastukset lkm	Suunnitelman toteutumisasaste (%)	Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset lkm
Eläinten terveys					
EU -eläinsuojelutarkastukset					
ESL 39 § mukaiset tarkastukset					
Eläinten lääkintä					
Eläinten merkintä ja rekisteröinti					
Sisämarkkinakauppa					
Eläinten ja eläintuotteiden vienti					
Eläimistä saatavat sivutuotteet					

D. Tarkastusten kattavuus

	Kohteiden lukumäärä	Tarkastettujen kohteiden lkm	Tarkastusten kattavuus (%)	Tarkastusten lukumäärä
Eläinten terveys				
EU - eläinsuojelutarkastukset				
ESL 39 § mukaiset tarkastukset				
Eläinten lääkintä				

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Eläinten merkintä ja rekisteröinti				
Sisämarkkinakauppa				
Elinten ja eläintuotteiden vienti				
Eläimistä saatavat sivutuotteet				

E. Näytteenotto- ja tutkimussuunnitelma

Suunniteltujen näytteiden lkm	Suunnitelman mukaan otetut näytteet	Suunnitelman toteutumistasaste (näytteet) %	Suunnitelman ulkop. näytteiden lkm	Suunniteltujen tutkimusten lkm	Suunnitelman mukaan tehdyt tutkimukset	Suunnitelman toteutumistasaste (tutkimukset) %	Suunnitelman ulkop tutkimusten lkm

F. AVI:n tekemät auditoinnit

1. Kuinka monta auditointia on toteutettu?	
2. Minkälaisia auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aikataulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

G. AVI:n tuottama koulutus kunnallisille viranhaltioille

1. AVI:n kunnallisille viranhaltijoille tuottamien koulutuspäivien lukumäärä	
2. Onko koulutukseen osallistunut virkamiehiä kaikista alueen kunnallisista valvontayksiköistä? <input type="checkbox"/> Kyllä <input type="checkbox"/> Ei. Mistä valvontayksiköistä ei ole osallistuttu?	
3. Mistä aiheista koulutusta on annettu?	

J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen liitteenä 2

I. Mistä syystä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontasuunnitelmaa ei ole toteutettu?

- Suunnitelman ulkopuoliset epäilyyn perustuvat tarkastukset ovat kuluttaneet resursseja
- Pitkäaikainen vajaus henkilövoimavaroissa
- Tilapäinen vajaus henkilövoimavaroissa (sairastumiset, virantäyttövaikeudet...)
- Vajasta muissa voimavaroissa
- Suunnitelma oli epärealistinen
- Uusien kohteiden määrä yllätti
- Muu syy, mikä

J. Mikäli suunnitelmaa ei ole toteutettu, AVI voi lyhyesti kuvata valvonnan kohdentamista.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2 Toimijoiden lainkuuliaisuus ja tuotteiden säännöstenmukaisuus

2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien tyyppi ja yleisyys

A. AVI:n arvio alueensa toimijoiden lainkuuliaisuudesta eri sektoreilla (eläinten hyvinvointi, lääkintä, sivutuotteet jne)

2.2 Todettua säännöstenvastaisuutta koskeva analyysi

2.2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien esiintyminen

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksien esiintymistä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä oli havaittujen säännöstenvastaisuuksien suhteellinen osuus kullakin sektorilla?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet ajan ja paikan suhteen satunnaisesti jakaantuneita (erot esim. kunnittain, valvojittain, toimialoittain)?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet rakenteellisia, toiminnallisia vai lopputuotetta koskevia? Säännöstenvastaisuudet voi myös luokitella merkittävä/vähäinen jne.
- Onko säännöstenvastaisuuksia koko ketjussa vai ovatko ne keskittyneet alkutuotantoon tai ketjun loppupäähän.
- Voiko säännöstenvastaisuuksista päätellä, että tuotantoketjussa on kriittisiä valvontavaiheita?

2.2.2 Todetusta säännöstenvastaisuudesta aiheutuvien riskien luonne

Evira laatii vastauksen eri viranomaisilta saamiensa tietojen perusteella. AVI voi esittää tässä tietoja, joista arvelee olevan hyötyä koko maata koskevaa vastausta laadittaessa.

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksista seuraavia riskejä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mitä mahdollisia riskejä alueellanne todettuihin säännöstenvastaisuuksiin liittyy?
- Arvionne alueellanne todettujen säännöstenvastaisuuksien aiheuttamasta riskitason noususta?
- Syntyykö säännöstenvastaisuuksista joku yksittäinen spesifinen riski vai onko kyse yleisen riskitason kohoamisesta?

2.2.3 Todettujen säännöstenvastaisuuksien syyt

A. Mistä säännöstenvastaisuudet käsityksenne mukaan johtuvat? Rastittakaa kohdetyypeittäin 0-2 mielestänne tärkeintä syytä säännöstenvastaisuuksiin.

Kohdetyyppi	Toimijoiden tietämättömyys	Toimijoiden ammattitaidon puute	Säännösten noudattamisen kalleus	Valvonnan riittämättömät resurssit tai työvälineet	Puutteelliset seuraamukset
Eläinten terveys	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten hyvinvointi	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten lääkintä	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten merkintä ja rekisteröinti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Sisämarkkinat	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten ja eläintuotteiden vienti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläimistä saatavat sivutuotteet	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3 Auditoinnit (toiminnan tarkastamiset)

AVI vastaa tässä esitettyihin toimintansa auditointeja koskeviin kysymyksiin.

A. Onko AVI:n eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan tehty sisäinen tai ulkoinen auditointi edellisenä vuonna?

- Kyllä, sisäinen auditointi
 Kyllä, ulkoinen auditointi. Auditoinnista oli:
 Ei ole

B. Mikäli eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan on tehty edellisenä vuonna auditointi, vastataan myös seuraaviin kysymyksiin soveltuvin osin:

1. Mitkä toiminnan osa-alueet auditointiin?

2. Poikkeamat

3. Kehittämisehdotukset

4. Vahvuudet

5. Auditoinnin johtopäätökset valvonnan toimivuudesta

4 Toimet valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

A. Onko AVI:lla riittävästi resursseja toimijoiden neuvomiseksi ja ohjaamiseksi?

- Kyllä
 Ei

B. AVI:n kommentteja

4.1 Toimet toimijoiden lainkuuliaisuuden varmistamiseksi

A. Millaisia hallinnollisia pakkokeinoja tai rangaistuksia toimijoihin on käytetty?

Hallinnolliset pakkokeinot	AVI:n antamien seuraamusten lkm
1. EU-eläinsuojelutarkastukset:	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2. EU- eläinkuljetustarkastukset (eläinkuljetusasetus 23, 26 artiklat ja eläinkuljetuslaki 37 ja 38 §.)	
3. Eläinsuojelulain 39§ mukaiset tarkastukset:	
- Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	
- Ilman epäilyä tehtävät eläinsuojelutarkastukset	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	
4. ESL 25 § mukaiset ilmoituksenvaraista toimintaa koskevat toimet	
5. Eläintautilain 12 - 13a § mukaiset hallinnolliset pakkokeinot	
Rangaistussäännökset	AVI:n tietoon tulleiden seuraamusten lkm⁸
Viranomaisen tekemät rikosilmoitukset terveysrikoksesta (rikoslaki 39/1889 1 §), eläintautilain säännösten rikkomisesta (eläintautilaki 23 §), eläinsuojelurikoksesta (rikoslain 17 luvun 14§), lievistä eläinsuojelurikoksesta (rikoslain 17:15), eläinsuojelurikkomuksesta (eläinsuojelulaki 54 §) ja eläinkuljetusrikkomuksesta (eläinkuljetuslaki 39 §)	
Tietoon tulleet tuomiot terveysrikoksesta, eläintautilain säännösten rikkomisesta, eläinsuojelurikoksesta, lievistä eläinsuojelurikoksesta, eläinsuojelurikkomuksesta ja eläinkuljetusrikkomuksesta	

4.2 Toimet virallisen valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

Tavoitteena on kuvata sellaisia toiminnan varmistamiseksi tehtyjä toimia, joita ei aiemmissa kohdissa tai VASUssa ole tullut esille. AVI voi antaa alla oleviin kohtiin kommentteja esimerkiksi omassa toiminnassa tehdyistä parannuksista. Evira laatii vastauksen koko maata koskien, esimerkiksi uuden lainsäädännön osalta.

A. Kuvatkaa toimenpiteet, joihin kunta on ryhtynyt toimintansa kehittämiseksi, esimerkiksi:

- Uudet valvontakäytännöt
- Koulutus
- Mahdolliset lisäresurssit
- Uudet innovaatiot valvonnassa
- Priorisointi riittävien resurssien varmistamiseksi
- Muutokset organisaatioissa ja johtamisessa
- Toimijoiden ohjauksessa ja ohjeistuksessa tehdyt parannukset

B. Koulutus

1. Kuinka moneen koulutuspäivään AVI:n virkamiehet ovat osallistuneet (substanssi- tai yleinen hallintokoulutus)

⁸ AVI ei merkitse tähän kuntien raporteista tietoonsa tulleita tapauksia, koska niistä tehdään yhteenveto erikseen

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2. Ovatko kaikki eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaa suorittaneet henkilöt osallistuneet ao. koulutukseen?

 Kyllä Ei

5 Arvio yleisestä onnistumisesta

AVI kuvaa tässä oman toimintansa osalta elintarvikevalvonnan onnistumista.

A. Analysoikaa valvonnan onnistumista ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä on oma arvionne elintarvikevalvonnan onnistumisesta alueellanne?* Arvion on perustuttava tulosten analyysiin ja synteesiin sektorikohtaisesti.
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle asetetut yleiset tavoitteet?*
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle valvonta-asetuksessa asetetut tehokkuustavoitteet?*
- Toimiiko koordinaatio viranomaisten välillä?*
- Oliko valvonta käsityksenne mukaan riittävän riskiperusteista?*

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Liite 1. Kohta I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen elintarvikevalvonnan hankkeiden toteutuminen vuonna 2011

I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen. Tämän lisäksi AVI:t raportoivat itse hankkeista ao. ohjeistuksen mukaisesti.			
Elintarvikevalvonnan painopistehankkeet	AVI osallistuu hankkeeseen (sovittu tulossopimuksessa)	Tavoitteen toteutumisaste (%)	Syyt, mikäli tavoite jäi olennaisesti saavuttamatta (<70%). Miltä osin tavoitteet jäivät toteutumatta?
Lisäaineet, aromit ja entsyymit -koulutus	<input type="checkbox"/>		
Allergeenimerkintöjen valvontahanke	<input type="checkbox"/>		
Kuntien valvonnan auditointihanke	<input type="checkbox"/>		

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Liite 2 Kohta J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sovittujen hankkeiden toteutuminen vuonna 2011

J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen Tämän lisäksi AVI:t raportoivat itse hankkeista ao. ohjeistuksen mukaisesti.			
	AVI osallistuu hankkeeseen (sovit- tu tulossopimuk- sessa)	Tavoitteen toteu- tumisaste (%)	Syyt, mikäli tavoite jäi olennai- sesti saavuttamatta (< 70%). Miltä osin tavoitteet jäivät toteu- tumatta?
1. Hankkeet, joita painotetaan aluehallintovirastojen lakisääteis- ten tehtävien joukossa			
1.1. Eläintunnistusjärjestelmälain edellyttämä haaskapaikkojen rekisteröintivelvoitteen toimeen- panno, haaskakäytön vuosirapor- toinnin yksinkertaistaminen ja valvonnan tehostaminen	<input type="checkbox"/>		
1.2. Pakollisten terveysvalvonta- ohjelmien valvonnan toteutumi- nen	<input type="checkbox"/>		
1.3. Merialueen kalanviljelylaitos- ten valvonnan toteutuminen ja tehostaminen	<input type="checkbox"/>		
2. Hankkeet, joihin eri aluehallin- tovirastot voivat osallistua tar- peidensa mukaisesti			
2.1. Riskinarviointi eläinten hy- vinvoinnissa (vuosille 2008 - 2011)	<input type="checkbox"/>		
2.2. Eläinlääkäreiden lääkkeiden käytön, luovuttamisen ja mää- räämisen sekä lääkekirjanpidon ja potilaskortiston tarkastukset	<input type="checkbox"/>		
2.3. Tuotantotilojen lääkekirjan- pidon tarkastukset	<input type="checkbox"/>		