



2.3.2011

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTON TYÖSUOJELUN VASTUUALUEEN VUOSIRAPORTTI 2010

- ote Itä-Suomen aluehallintoviraston toimintakertomukseen

1. JOHDON KATSAUS

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue muodostettiin vuoden 2010 alusta lähtien entisestä Itä-Suomen työsuojelupiiristä ja Kaakkois-Suomen työsuojelupiirin Etelä-Savon maakunnan alueesta. Muutos liittyi aluehallinnon uudistukseen ja aluehallintovirastojen muodostamiseen. Vuosi on ollut varsin haasteellinen kun toimintaa on organisoitu uudelleen ja haettu ISAVI:n yhteisiä käytäntöjä ja rutiineja. Oman ylimääräisen vaikeutensa sujuvaan valvontatyöhön ovat tuoneet myös Mikkelin ja Joensuun toimipaikkojen muuttaminen Itä-Suomen aluehallintoviraston yhteisiin toimitiloihin. Mm. tietoliikenneyhteyksien luominen aiheutti viivettä normaaliin toimintaan. Alkuvuoden epäselvyyksistä on kuitenkin suhteellisen pian toivuttu ja pystytty löytämään toimivat käytännöt ja yhteistyö sekä aluehallintoviraston sisällä että ohjaavan ministeriön, STM:n kanssa.

Vuoden 2010 tulostavoitteet on saavutettu. Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet ylittyivät. Työn ja työolojen aiheuttaman haitallisen kuormituksen tavoitteet ylitettiin merkittävästi ja tapaturmien torjunnan tavoite saavutettiin. Toimivien hallintajärjestelmien määrälliset tavoitteet saavutettiin. Myös työelämän pelisääntöjen tavoitteet saavutettiin ja jopa ylitettiin ulkomaalaisvalvonnan, ajo- ja lepoaikavalvonnan, määräaikaisten työsuhteiden ja työaikavalvonnan tavoitteiden osalta.

Toiminnallinen tehokkuus on ollut tulossopimuksessa sovittujen linjausten mukaista. Vastuualueen resursseista suunnattiin viranomaisaloitteiseen toimintaan 63,4 %, josta keskeisiin tavoitteisiin 90%. Asiakasaloitteiseen kysyntään vastattiin täysimääräisesti ja siihen käytettiin 18% resursseista. Hallinto- ja tukitoimintoihin käytettiin 18,6 % resursseista.

Viranomaisaloitteisia tarkastuksia tehtiin 2746 kpl (84 kpl/htv), mikä ylittää tulossopimuksen tavoitteen 76kpl/htv. Tarkastukset ovat suuntautuneet tulossopimuksessa sovituille toimialoille. Asiakasaloitteisten tarkastusten määrä on suunnilleen samalla tasolla kuin aiemminkin. Asiakasaloitteisen valvonnan osuus on pystytty pitämään alle 20% tavoitetason. Nämä osoittavat hyvää tuloksellisuutta.

Vastuualueella on tällä hetkellä meneillään kaksi merkittävää kehittämishanketta: työsuojeluhallinnon yhteinen Verve-consultingin vetämä tsavike-hanke ja Vera-valvontatietojärjestelmän kehittämishanke. Näiden jatkuvien hankkeiden lisäksi vastuualueen johto osallistui ISAVI:n järjestämään Kaiku-työhyvinvointihankkeeseen, joka keskittyi henkilöstöjohtamisen taitoihin. Hanke kytkeytyi välitöiden kautta koko henkilöstöön.

Tsavike-hanke aloitti vuoden 2010 alussa, jolloin tehtiin tilanneanalyysia vastuualueen valvonnasta. Hanke jatkuu vielä vuoteen 2012 saakka. Hankkeessa on tuotettu tähän mennessä mm. toimivallan käytön selvitys alueelta ja vastuutettu ryhmiä seuraamaan toimivallan käyttöään valitsemillaan menetelmillä ja kohdentamisella. Johtoryhmä on määritellyt vastuualueen vision: "Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue on yhteisesti sovittujen pelisääntöjen mukaan toimiva ja arvostettu työlainsäädäntöä valvova viranomainen, jossa jokainen toimintaan osallistuva henkilö kokee työpanoksellaan pidentävänsä työuria ja edistävänsä työhyvinvointia.". Toiminnan tehokkuutta tulee entisestään lisätä, jotta tavoitteeseen päästään ja saavutetaan runkokaudelle asetettu viranomaisaloitteisten tarkastusten kasvutavoite, 50% vuoden 2006 tasosta. Vastuualue on priorisoinut Resurssityöryhmä II:n toimenpide-ehdotuksista vastuualueen ensisijaiseksi tavoitteeksi valvonnan hankkeistamisen lisäämisen. Tavoitteena on, että vähintään puolet valvonnasta liittyy johonkin hankekokonaisuuteen seuraavalla runkokaudella. Lisäksi toimistotiimi on kartoittanut tiimin tehtäväkuvan ja tavoitteena on jatkossa lisätä valvonnan tehokkuutta myös valvontaa tukevan toiminnan lisäämisellä. Näillä asettamillamme tavoitteilla ja toimenpiteillä meillä tulee olemaan mahdollisuudet runkokaudelle asetetun tarkastusmäärän lisäämistavoitteen saavuttamiseen.

Vastuualue osallistui Vera-valvontatietojärjestelmän kehittämiseen sen kaikissa kolmessa osaprojektissa. Eniten resursseja käytettiin rakenteisen tarkastuskertomuksen toimitusprojektin projektityöryhmän työskentelyyn. Vera-valvontatietojärjestelmän ensimmäisiin koeversioihin tutustuttiin vastuualueen kokouksessa lokakuussa ja se herätti suurta mielenkiintoa ja odotuksia tulevaa tietojärjestelmää kohtaan.

Työolosuhdemittareita käytettiin tulossopimuksessa sovitun mukaisesti. Vastuualueella on jo vahva osaaminen TR-mittarin ja Halmerin käyttöön. Elmeri+ -mittarin käyttöön koulutettiin tarkastajia. Valvonnassa on myös kannustettu työpaikkoja mittareiden käyttöönottoon. Valmerimittarin käyttö on ollut vähäistä ja siihen tarvitaan vielä koulutusta.

Itä-Suomessa on kehitetty valvonnan apuvälineeksi ja työpaikkojen käyttöön ergonomian tietopankkeja, teollisuuden, siivoustyön ja kaupan alalle (www.ttl.fi/ergonomiaratkaisut) sekä hallinnon Työsuojelujulkaisuja -sarjassa julkaistu Rakentajan ergonomiaopas (nro 82). Itä-Suomen työsuojelupiiri oli aktiivinen käynnistäjä ja vaikuttaja näissä hankkeissa, jotka ovat saaneet positiivisen vastaanoton työpaikoilla ja tarkastajakunnassa. Työsuojelun vastuualue jatkoi tätä työtä kehittämishankkeena 'Hyvät käytännöt väkivallan uhan hallintaan -tietopankin' kokoamiseksi. STM myönsi hankkeelle rahoituksen ja Savonia ammattikorkeakoulun Avekki-osaamiskeskus toteutti hankkeen, joka eteni suunnitelmien mukaisesti. Väkivallan uhan tietopankki (<http://ennakoivakivaltaa.savonia.fi>) julkistettiin 21.2.2011.

2. Tulostulosanalyysi ja johtopäätökset

Keskeiset tulostavoitteet on saavutettu hyvin ja näyttäisi, että runkosopimuskauden tavoitteet tullaan saavuttamaan.

Työsuojelun vastuualueella tehtiin työpaikkatarkastuksia yhteensä 2935, joista viranomaisaloitteisia tarkastuksia 2746 ja asiakasaloitteisia 189. Viranomaisaloitteisia työpaikkatarkastuksia tehtiin 84 kpl/ käytettävissä oleva tarkastaja-hyv, joten tulossopimuksen tavoite 76 kpl/hyv ylittyi. Viranomaisaloitteiseen toimintaan käytettiin 63,4 % voimavaroista, mikä ylitti vähimmäistavoitteen 60%. Hallinto- ja tukitoimintojen osuus (18,6%) on pystytty pitämään alle 20%:n tavoitteen.

Hallinto- ja tukitoimintoja on keskitetty AVI:n hallintopalveluihin ja sen osuus voimavaroista tulee todennäköisesti jatkossa laskemaan. Asiakasaloitteinen valvonta on kyetty hoitamaan täysimääräisesti kysyntää vastaavasti, vaikka siihen käytettiin resursseja alle tavoitteen. Nämä osoittavat toiminnan hyvää tuloksellisuutta.

Valvonta on suuntautunut tulossopimuksessa sovituille toimialoille ja strategiaan tavoitteisiin on valvonnasta käytetty tavoitteen mukaisesti 90%. Työn ja työolojen aiheuttaman haitallisen kuormituksen tavoitteet ylitettiin merkittävästi ja tapaturmien torjunnan tavoite saavutettiin. Myös työelämän pelisääntöjen tavoitteet saavutettiin ja jopa ylitettiin ulkomaalaisvalvonnan, ajo- ja lepoaikavalvonnan, määräaikaisten työsuhteiden ja työaikavalvonnan tavoitteiden osalta.

Tarkastustoimintaan osallistuvilla henkilöillä on ollut pitkiä sairauspoissaoloja ja vastuualueen käytössä olleet voimavarat ovat olleet käytännössä 3,5 henkilötyövuotta arvioitua pienemmät. Uusien tarkastajien koulutus on myös vienyt merkittävästi resursseja valvonnasta. Viisi tarkastajaa osallistui tarkastajakoulutukseen, mikä on yhteensä n. 0,8 htv. Tästä huolimatta pystyttiin keskeisten painoalueiden tavoitteet jopa ylittämään ja saavuttamaan viranomaisaloitteisten tarkastusten tavoite tarkastuksia/ käytettävissä oleva resurssit, vaikkakin kokonaismäärä jäi hieman alle tavoitteen.

Vastuualueella tulee olemaan mahdollisuudet nostaa tarkastusmäärä 50%:lla runkokauden loppuun, vuoteen 2011 mennessä. Tähän antavat hyvät edellytykset myös vastuualueella käyntiin lähtenyt tsavike-kehittämishanke, jonka tuotoksilta odotamme tuottavuuden lisääntymistä.