

# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen sote- ja maakuntaudistuksessa

## Kuntien ja maakuntien yhteinen tehtävä

Sosiaali- ja terveysministeriö  
13.10.2016



# Sote-uudistuksen tavoitteet

Ihmisten hyvinvointi- ja terveyserot vähenevät

Asiakaskeskeiset, kustannustehokkaat ja vaikuttavat palvelut

Julkisen sektorin kestävyysvaje supistuu 3 mrd € vuoteen 2029



**Maakuntaudistus**

**Sote-järjestämismvastuu kunnilta maakunnille**



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

## Mihin sillä pyritään?

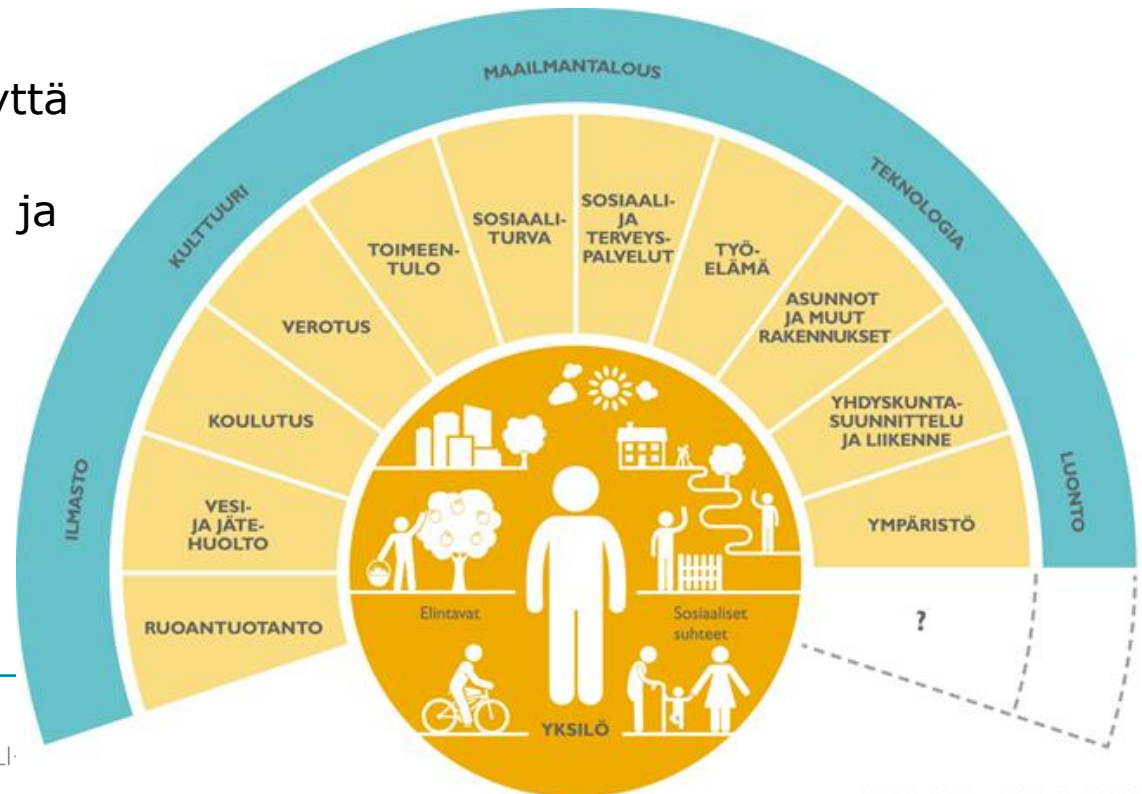
- kavennetaan väestöryhmien välisiä hyvinvointi- ja terveyseroja
- ylläpidetään ja parannetaan hyvinvointia, terveyttä, osallisuutta sekä työ- ja toimintakykyä
- vahvistetaan mielenterveyttä
- ehkäistään sairauksia, tapaturmia, syrjäytymistä ja osattomuutta

## Keneen se kohdistuu?

- Yksilöön
- Väestöön
- Yhteisöihin
- Elinympäristöön

## Mitä se on?

- Laaja-alaista kaikkia hallinnonaloja velvoittavaa terveyteen ja hyvinvointiin sekä niiden taustatekijöihin vaikuttamista
- Suunnitelmallista voimavarojen kohdentamista



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

- Toimintaa, jolla **tuetaan ihmisten mahdollisuuksia** hyvinvoinnin, terveyden, osallisuuden sekä työ- ja toimintakyvyn ylläpitoon ja parantamiseen
- Mahdollisuuksia luodaan **pitämällä huolta olosuhteista**, jotka tukevat hyvinvointia ja terveellisten valintojen tekemistä
- Ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen vaikuttavia palveluja ovat esim. varhaiskasvatus ja koulutus, liikunta-, ruoka- ja kulttuuripalvelut, kaavoitus, liikennejärjestelyt
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä toteuttavat kuntien lisäksi monet tahot, mm.
  - järjestöt, seurakunnat ja yritykset
  - seudulliset sote-palvelutuottajat
  - työ- ja elinkeinopalvelut, AVIt, ELY-keskukset ja maakuntaliitot

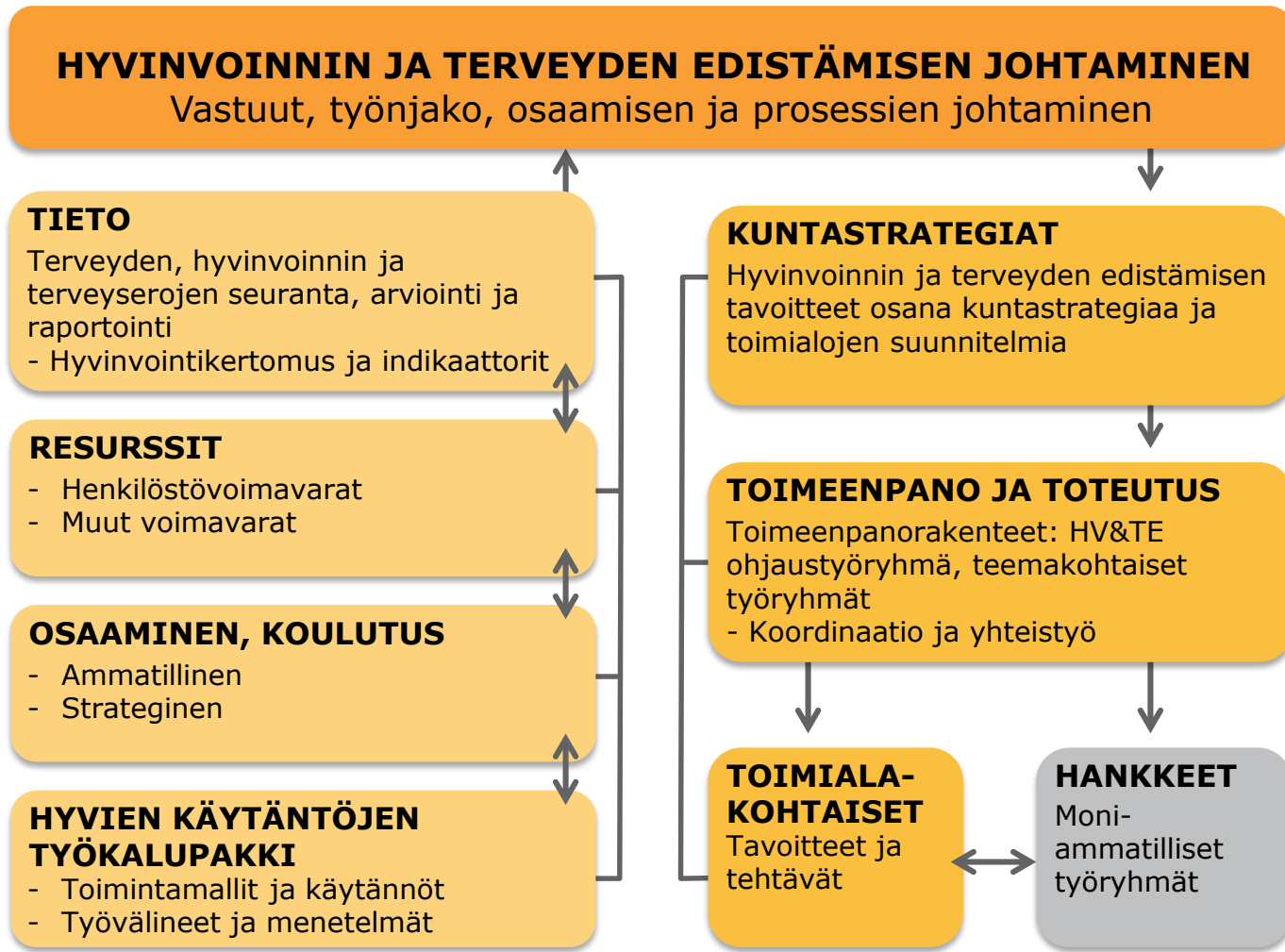
# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lainsäädäntö - nykytila

- Perustuslaki 19 §
  - Julkisen vallan on turvattava, sen mukaan kuin lailla tarkemmin säädetään, jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistettävä väestön terveyttä
- Kuntalaki
  - Kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävällä tavalla (1 §)
  - Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen (37 §)
    - kiinteä osa kuntastrategiaa sekä talouden ja toiminnan suunnittelua
- Terveystoimintolaki
  - kunnan ja yhteistoiminta-alueen tehtävät 11 § ja 12 §
  - sairaanhoitopiirien tehtävät 36 §
- Sosiaalihuoltolaki 2. luku
- Erytyislainsäädännössä
  - eri väestö- ja asiakasryhmien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä säädetään yksityiskohtaisemmin

# Kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät ja rakenteet (järjestämislaki 7 §)

- **Seuraa** asukkaiden terveyttä ja hyvinvointia sekä niihin vaikuttavia tekijöitä väestöryhmittäin
- **Raportoi** kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä valtuustolle vuosittain
- **Valmistelee** valtuustolle **hyvinvointikertomuksen** kerran valtuustokaudessa
- **Asettaa tavoitteet ja toimenpiteet** hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen paikallisiin olosuhteisiin ja tarpeisiin perustuen
- **Toteuttaa** päätösten vaikutusten **ennakkoarviointia**
- **Nimeää vastuutahot** hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen
- Tekee **yhteistyötä** maakunnan ja muiden kunnassa toimivien tahojen kanssa (ml. järjestöt)

# HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMISEN RAKENTEET JA TOIMEENPANO KUNNISSA



Perttiä 2010



# Maakuntien tehtävät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä - Järjestämislaki

- **8 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen maakunnassa**
  - Päätösten vaikutusten ennakoarviointi eri väestöryhmien hyvinvointiin ja terveyteen
  - Tavoitteiden sekä toimenpiteiden ja vastuutahojen määrittely
  - Alueellisen hyvinvointikertomuksen valmistelu yhteistyössä alueen kuntien kanssa
  - Yhteistyö ja alueen kuntien asiantuntijatuki
- **Ehkäisevät sosiaali- ja terveystoimen palvelut**
  - Terveydenhuoltolain 2. luvun mukaiset ehkäisevät palvelut, mm. neuvolat, koulu- ja opiskeluterveydenhuolto, terveysneuvonta ja -tarkastukset, työterveyshuolto
  - Ikääntyvien toimintakyvyn edistäminen ja tapaturmien ehkäisy
  - Sosiaalihuoltolain mukainen ehkäisevä ja edistävä toiminta
- **Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen korjaavissa sote-palveluissa**
  - Osana laadukasta hoitoa, esim. terveyttä edistävän liikunnan palveluketju, savuton leikkaus, lasten tukeminen aikuisten mielenterveys- ja päihdepalveluissa, jne.
  - Sosiaalihuolto edistää yksilöiden, perheiden ja yhteisöjen hyvinvointia, sosiaalista turvallisuutta ja osallisuutta



# Maakuntien tehtävät hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä - Maakuntalaki (6 §)

## **2) sosiaalisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja ehkäisevän päihdetyön asiantuntijatuki kunnille ja ehkäisevät palvelut;**

- Kuntien hyvinvointikertomustyön ja ennakoarvioinnin tuki
- Alueellinen koulutus, kehittämis- ja tutkimushankkeiden koordinaatio sekä valtakunnallisten ohjelmien toimeenpano
- Ehkäisevät sosiaali- ja terveyspalvelut

## **3) alueellinen alkoholihallinto;**

## **5) terveydensuojelu, tupakkavalvonta, elintarvikevalvonta sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta ja eläinlääkäripalvelut (ympäristöterveydenhuolto);**

## **9) ...työ- ja elinkeinopalvelujen järjestäminen sekä kotoutumisen edistäminen;**

## **24) alueelliset romaniasiain neuvottelukuntia ja romaniasioita koskevat tehtävät;**

# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa

## HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMISEN JOHTAMINEN

Vastuut, työnjako, osaamisen ja prosessien johtaminen

### TIETO

Terveyden, hyvinvoinnin ja terveyserojen seuranta, arviointi ja raportointi  
- Hyvinvointikertomus ja indikaattorit

### RESURSSIT

- Henkilöstövoimavarat  
- Muut voimavarat

### OSAAMINEN, KOULUTUS

- Ammatillinen  
- Strateginen

### HYVIEN KÄYTÄNTÖJEN TYÖKALUPAKKI

- Toimintamallit ja käytännöt  
- Työvälineet ja käytännöt

### KUNTASTRATEGIA

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteet osana kuntastrategiaa ja toimialojen suunnitelmia

### TOIMEENPANO JA TOTEUTUS

Johtoryhmä ja HV & TE työryhmä  
- Koordinaatio ja yhteistyö

### TOIMIALA-KOHTAISET

tavoitteet ja tehtävät

### MONI-AMMATILLISET

TYÖRYHMÄT  
- hankkeet

(Perttilä 2010)

Yhteistyö- ja toimeenpanorakenteet

## Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen maakunnassa

1. Kuntien asiantuntijatuki ja yhteistyö
2. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen osana maakunnan johtamista
3. Ehkäisevät sosiaali- ja terveystalvet
4. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen osana korjaavia sote-palveluita

# Kunnan ja maakunnan yhteistyö- ja toimeenpanorakenteiden muodostaminen

- Yhteistyö- ja toimeenpanorakenteiden muodostaminen osana maakunnan toiminnan valmistelua
- Hyvien jo olemassa olevien toimintamallien hyödyntäminen
  - vastuutahon nimeäminen
  - alueelliset hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ryhmät
  - päätösten ennakoarviointikäytännöt
  - alueellinen hyvinvointikertomustyö
  - yhdyspintapalveluiden suunnittelu
  - hoito- ja palveluketjuista sopiminen
  - yhteisten koulutusten ja hankkeiden koordinointi
  - jne.
- ovat jo laajasti käytössä, valmistelussa olennaista saada käytännöt osaksi uusien organisaatioiden toimintaa

# Kuntien ja maakuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kannusteet

- **Maakuntien** hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin
  - Maakuntien rahoituslaki 11 §
  - Määräytymisperusteena: kansansairauksien ehkäisy, ikääntyvän väestön toimintakyvyn edistäminen ja tapaturmien vähentäminen sekä syrjäytymisen ehkäisy, sosiaalisen hyvinvoinnin ja työllistymisen edistäminen.
  - Maakunta voi omalla toiminnallaan vaikuttaa indikaattoreihin
  - Sovelletaan ensi kerran vuonna 2022
  - Maakuntien valtion rahoituksesta noin 1% (n. 170 milj.€)
  - Osana yleiskatteellista rahoitusta
- **Kuntien** hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa
  - Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 14 §
  - Määräytymisperusteena: peruskoulutus, liikunta ja kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaminen
  - Kunta voi omalla toiminnallaan vaikuttaa indikaattoreihin
  - Lisäosan suuruus noin 57 milj.€
  - Osana yleiskatteellista rahoitusta
  - Lisäosasta puolet rahoitetaan vähentämällä vastaava määrä maakuntien rahoituksesta

# Maakuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin

## - Maakuntien rahoituslaki 11 §

- Kannustaa ja tukee **maakuntia**
  - kansansairauksien ehkäisyyn
  - ikääntyvän väestön toimintakyvyn edistämiseen ja tapaturmien vähentämiseen
  - syrjäytymisen ehkäisyyn, sosiaalisen hyvinvoinnin ja työllistymisen edistämiseen
- Sovelletaan ensi kerran vuonna 2022
- Maakuntien valtion rahoituksesta noin 1% (n. 170 milj.€)
  - Määräytyy maakunnan toiminnan ja toiminnan tulosten perustella
- Indikaattorit
  - Toimintaa kuvaavat indikaattorit kuvaavat maakunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimia
  - Tulosindikaattorit mittaavat maakunnan väestön hyvinvoinnin ja terveydentilan muutosta

# Maakuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin - indikaattorit

## **Merkittävimpien kansansairauksien ennaltaehkäisyyn liittyvät indikaattorit**

1. Terveystarkastuksista poisjäävien tuen tarpeen selvittäminen (äitiys- ja lastenneuvola, koulu- ja opiskeluterveydenhuolto), (toiminta)
2. Elintapaneuvonnan toteutuminen tyyppin 2-diabeteksen riskitekijät omaaville Käypä hoito - suosituksen mukaisesti (toiminta)
3. Päihteiden käytön mini-intervention toteutuminen terveydenhuollon asiakkaille kalenterivuonna Käypä hoito - suosituksen mukaisesti (toiminta)

## **Ikääntyvien toimintakyvyn edistämiseen ja tapaturmien vähentämiseen liittyvät indikaattorit**

4. Vammojen ja myrkytysten hoidosta aiheutuvat sairaalahoitajaksot ja /tai sairaalassa hoidetut potilaat (tulos)
5. Kaatumisen tai putoamisen seurauksena kuolemat (tulos)

## **Syrjäytymisen ja työelämän ulkopuolelle joutumista ehkäisevät sekä työllisyyden ja sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseen liittyvät indikaattorit**

5. Tulottomat kotitaloudet, osuus kaikista toimeentulotukea saavista kotitalouksista (toiminta)
6. Työttömien toteutuneiden terveystarkastusten 1krt/v osuus suhteessa työttömien kokonaismäärään (toiminta)
7. Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneiden osuuden väheneminen (tulos)
8. Mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöiden vuoksi työkyvyttömyyseläkettä saavat 16 - 24-vuotiaat, % vastaavanikäisestä väestöstä (tulos)

# Kuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa - Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 14 §

- Tarkoituksena korvata **kunnalle** asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvien tehtävien kustannuksia sekä kannustaa niihin
- Kerroin perustuu
  - peruskoulutukseen,
  - liikuntaan ja
  - kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtamiseen
- Kunta voi omalla toiminnallaan vaikuttaa
  - Kunnan toimintaa kuvaavat toiminnalliset indikaattorit (29 kpl)
  - Toiminnan tulosta ja aikaansaatuja muutoksia osoittavat tulosindikaattorit (8 kpl)
- Lisäosan suuruus noin 57 milj.€
- Puolet rahoitetaan vähentämällä vastaava määrä maakuntien rahoituksesta

# Kuntien Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosa - indikaattorit

- **Toimintaa kuvaavat indikaattorit**
  - peruskoulut(10 indikaattoria)
  - liikunta (10 indikaattoria)
  - kuntajohto (9 indikaattoria)
- **Toiminnan tulosta ja muutosta osoittavat tulosindikaattorit**
  - Kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi, % 8. ja 9. luokan oppilaista
  - Tupakoi päivittäin, % 8. ja 9. luokan oppilaista
  - Ylipaino, % 8. ja 9. luokan oppilaista
  - Koulutuksen ulkopuolelle jääneet 17 - 24-vuotiaat
  - Nuorisotyöttömät
  - Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneet 25 - 64-vuotiaat
  - Työkyvyttömyyseläkettä saavat 25 - 64-vuotiaat
  - Kaatumisiin ja putoamisiin liittyvät hoitajaksot 65 vuotta täyttäneillä
- Indikaattoreiden tarkka kuvaus

<http://alueuudistus.fi/documents/1477425/3118184/Hyvinvoinnin+ja+terveyden+edist%C3%A4minen+2016+08+30.pdf/5757363a-ea04-469c-aaee-555f0c410fa9>





# Toimeenpanovaihe

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenteet ja tehtävät osaksi maakuntien johtamista ja toimintaa
- Kuntien ja maakuntien yhteistyörakenteiden ja -toimintamallien kehittäminen ja käyttöönotto
- Järjestöjen kanssa tehtävä yhteistyö
- Maakuntien hyte-kertoimen jatkovalmistelu ja tietopohjan vahvistaminen
- Viestintä ja vuorovaikutus
  - Yhteinen Hyte seminaari maakuntien valmistelijoille (2016)
  - Hyte aluetilaisuudet alkuvuosi 2017
  - THL tukee kehittämistyötä ja toimeenpanoa

# Lisätietoa

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa on poliittinen valinta (THL): <http://urn.fi/URN:NBN:fi-fe2015111217152>
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen sote-uudistuksessa (Alueuudistus.fi): <http://alueuudistus.fi/soteuudistus/hyvinvoinnin-edistaminen>
- Sote ja terveyden edistäminen (THL): <https://www.thl.fi/fi/web/terveyden-edistaminen/toimijat/aluetason-toimijat/sote-ja-terveyden-edistaminen>
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjaus ja kannusteet (Alueuudistus.fi): <http://alueuudistus.fi/documents/1477425/3118184/Hyvinvoinnin+ja+terveyden+edist%C3%A4minen+2016+08+30.pdf/5757363a-ea04-469c-aaee-555f0c410fa9>
- Kuntien hyvinvointikertomus (THL): <http://urn.fi/URN:NBN:fi-fe2016083023290>
- Alueellinen hyvinvointikertomus (THL): <https://www.thl.fi/fi/web/terveyden-edistaminen/johtaminen/tyokaluja/hyvinvointikertomus/alueellinen-hyvinvointikertomus>

