

**PÄÄTÖS**

**Nro** 18/2013/1

**Dnro** ISAVI/112/04.08/2011

Annettu julkipanon jälkeen  
15.3.2013

**ASIA** Kontiosuon jätteenkäsittelypaikan ympäristöluvan lupamääräyksen 14 muuttaminen siten, että jätetäytön suurin korkeus nostetaan lohkojen 1 ja 2 osalta +100 metristä + 105 metriin, Joensuu

**HAKIJA** Puhas Oy  
PL 148  
80101 Joensuu

Hakemuksen tullessa vireille hakijana oli Joensuun Seudun Jätehuolto Oy, mutta yrityksen nimi on ollut 27.12.2011 alkaen Puhas Oy.

**TOIMINTA JA SIJAINTI**

Jätteenkäsittelypaikka sijaitsee Joensuun kaupungin liksenvaaran kaupunginosassa tilalla Kontiosuon kaatopaikka (167-23-9908-1). Laitoksen osoite on Kontiosuontie 11, 80230 Joensuu.

**ASIAN VIREILLETULO, LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN**

Hakemus on tullut vireille Itä-Suomen aluehallintovirastossa 14.12.2011.

Ympäristönsuojelulain 28 § 3 momentti (toiminnan oleellinen muuttaminen).

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 § 13 d kohdan mukaan kaatopaikkaa koskevan lupasian ratkaisee aluehallintovirasto.

**HAKEMUKSEN SISÄLTÖ**

Kuvaus perustuu ympäristölupahakemukseen ja sen täydennyksiin sekä aiempiin ympäristölupapäätöksiin.

## Toimintaa koskevat luvat ja päätökset sekä kaavoitustilanne

Pohjois-Karjalan ympäristökeskus on myöntänyt koko toimintakokonaisuudelle ympäristöluvan 30.3.2007 Dnro 0795Y0081. Lupamääräyksiä on muutettu käytöstä poistetun vanhan kaatopaikan pintarakenteiden osalta 27.2.2009 (PKA-2008-Y-272), biojätteen kompostointia koskien 17.6.2009 sekä vanhan ja uuden alueen välisen luiskan välipohjarakenteiden osalta 2.7.2010 (ISAVI 62/10/1).

Vuonna 2008 vahvistetussa maakuntakaavassa alue on merkitty jätehuoltoalueeksi (EJ). Alueen asemakaavatilanne ei ole muuttunut edellisen luvan myöntämisen jälkeen.

## Toiminnan yleiskuvaus

Laitoksen toiminnassa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia verrattuna voimassa oleviin ympäristölupapäätöksiin.

Vanhan ja uuden täyttöalueen välisen luiskan välipohjarakenteet on toteutettu vuosina 2010 (lohko 1) ja 2011 (lohko 2). Vanhan täyttöalueen pintarakenteet ovat valmistuneet vuoden 2012 lopussa Pohjois-Karjalan ympäristökeskuksen 27.2.2009 antaman päätöksen mukaisesti.

## Nykyiset lupamääräykset, joita hakemus koskee ja niihin haettavat muutokset

Muutosta haetaan voimassa olevan ympäristöluvan (Dnro 0795Y0081) lupamääräykseen 14, jossa jätetäytön suurimmaksi korkeudeksi lohkojen 1 ja 2 kohdalla on määritetty (+100) +102,3 metriä pintarakenteet mukaan lukien. Jätetäytön suurinta korkeutta lohkojen 1 ja 2 kohdalla esitetään nostettavaksi ilman pintarakenteita +105 metriin, jolloin lopullinen korkeus pintarakenteet mukaan lukien tulisi olemaan +106,0–107,3 metriä riippuen rakennemateriaaleista.

Korotetun alueen pintarakenteet ulottuvat vanhan täyttöalueen puolelle, mutta korotus ei muuta vanhalla jätetäyttöalueelle tehtyjen sulkemissuunnitelmien mukaista pintarakennetta. Tältä osin tilanne ei muutu nykyisen luvan mukaisesta tilanteesta. Korotettu jätetäyttö sijoittuu kokonaan lohkoille 1 ja 2 sekä laajennusalueelle rakennettun/rakennettavan välipohjan päälle hakemukseen liitettyjen suunnitelmapiirustusten mukaisesti. Uuden ja vanhan jätetäytön pintarakenne liitetään toisiinsa tiiviisti, jotta rakenne säilyy vesitiiviinä, ja niiden tiivistys- ja kuivatuskerrokset yhdistetään. Pintavedet (pintavalunta ja kuivatuskerroksen vedet) johdetaan vanhan suljetun täyttöalueen kautta täyttöalueen ulkopuolelle.

Lohkolla 1 on täyttötilavuutta jäljellä täyttökorkeudella +100 metriä noin 280 000 m<sup>3</sup> ja täyttökorkeudella +105 m sitä olisi noin 420 000 m<sup>3</sup>. Lohkolla 2 on täyttötasolla +100 m tilavuutta käytettävissä 570 000 m<sup>3</sup> ja korkeudella +105 m noin 800 000 m<sup>3</sup>. Tilavuuslaskennan lähtötietoina on, että lohkojen 1 ja 2 välissä on väliaikainen kaltevuusdeltaan 1:2 luiska ja lohkon 2 ulkoreunassa mahdollisen jatkoalueelle 1:3 luiska (vaiheen 2 jälkeen ei mahdollisesti tarvita jatkotäyttöä).

Vaikka täyttökorkeutta nostettaisiin esitetyn mukaisesti, hakijan laskelmien mukaan nykyisessä luvalla sallitut jätemäärät (enintään 600 000 tonnia/lohko) eivät ylitä. Lohkon 1 kokonaisjätemäärä olisi, nykyinen täyttömäärä 190 000 m<sup>3</sup> huomioiden, tasolla +105 metriä 614 000 m<sup>3</sup>, joka tilavuuspainolla 700 kg/m<sup>3</sup> vastaa 430 000 tonnia jätettä. Lohkon 2 enimmäisjätetäyttö vastaavasti arvioituna olisi noin 560 000 tonnia.

#### Muutoksen tekninen tarkastelu

Kaatopaikan vakavuustarkastelua varten tehtiin 10 painokairausta ja viisi siipikairausta pohjamaan ja täytön tiiveyden sekä leikkauslujuuden arvioimiseksi. Lisäksi otettiin maanäytteitä viidestä pisteestä. Tutkimuspisteet sijoituivat laajennuslohkojen 1 ja 2 itäreunalle sekä reunapenkereen ulkopuoliselle suoalueelle jätetäyttöalueesta itään.

Kaatopaikan kokonaisvakavuuden tarkastamiseksi tehtiin liukupintalaskelma laajennuslohkolle 2 lopullisessa täyttötilanteessa. Lähtötietoina käytettiin pintasulkurakenteen yläpinnan korkeusasemaa +105 metriä ja luiskakaltevuutena 1:3. Vertailun vuoksi laskennat on tehty myös täyttötasolla +100 metriä. Pohjavesipinnan oletettiin olevan tasossa +81,0 metriä eikä jätetäytössä täten oletettu esiintyvän sisäistä vettä. Laskennassa on työkonekuorma huomioitu luiskan yläosaan pintarakenteen päälle sijoitetulla 10 kN/m<sup>2</sup> tasaisella kuormalla. Pintasulkurakenteen paksuutena on laskelmissa käytetty kahta metriä ja sille oletettiin seuraavat ominaisuudet:

	Tilavuuspaino kN/m <sup>3</sup>	Koheesio kPa	Kitkakulma astetta	Tehokas tilavuuspaino kN/m <sup>3</sup>
Pintarakenne	16	0	32	11
Jätetäyttö	10	10	20	10
Pohjarakenne	20	0	32	12
Moreenipenger	16	0	28	10
Turve	10	15	0	10
Siltti/savinen siltti	15	150	0	9
Moreeni	20	0	35	11

Tutkimusten perusteella massanvaihdon alla ei ole turvetta, mikä on huomioitu laskelmissa. Laskennan perusteella varmuus jätetäytön kautta liukumalla tapahtuvaan sortumaan on yli 1,5 (1,83 täyttötasolla +100 m ja 1,72 täyttötasolla +105 m) kokonaisvarmuuskerroinmenetelmällä laskettaessa, mikä hakemuksessa arvioidaan riittäväksi.

#### Korottamisen vaikutukset ympäristöön

##### *Maisemavaikutukset*

Kontiosuon jätekeskus sijaitsee laajan suoalueen, Kontiosuon luoteisreunalla. Jätekeskuksen koillispuolella kohoaa liksenvaara, jonka laki ulottuu korkeimmillaan tasoon +106,4 m. Jätekeskuksen itä/luoteispuolella sijaitsevan Repokallion huiput kohoavat korkeimmillaan tasoon +110 m.

Itään ja koilliseen jätetäyttöalueen laen näkymistä estää paikoin liksenvaara ja länteen ja luoteeseen Repokallio. Muihin suuntiin jätetäytön näkymistä estää korkea puusto, mutta laki näkyy etenkin kauemmas pohjoisen suuntaan, jossa ei ole korkeita mäkiä.

Jätekeskuksen etelä-, kaakkois- ja lounaispuolella on haja-asutusaluetta ja pohjoispuolella Joensuun kaupungin Asevelikylän ja Karsikon asuinalueita. Alueet, joille jätekeskuksen täyttöalueen laki näkyy, eivät ole suojeltuja tai maisemallisesti arvokkaita. Korkeuden muutos ei muuta alueen näkymistä tai maisemavaikutusta ympäröivään alueeseen nähden nykyisestä.

#### *Maaperä*

Jätekeskus sijaitsee suoalueella, jonka turvekerros on kahdesta kolmeen metriä paksu. Turvekerroksen alla on siltin ja saven kerrostuma, jonka paksuus vaihtelee kolmesta kymmeneen metriin. Laajennusalueilta turvekerros on poistettu ja niitä on täytetty moreenilla. Varsinaiset kaatopaikan pohjarakenteet on rakennettu moreenikerroksen päälle, jolloin pohjakerrosten paksuus ja vedenläpäisevyys täyttävät tavanomaisen jätteen kaatopaikoille asetetut vaatimukset. Näin ollen lohkoille 1 ja 2 tuotavan jätemäärän lisäyksellä ei ole vaikutuksia alueen maaperään.

#### *Melu ja tärinä*

Jätetäyttöalueen toiminnasta aiheutuva melu ja tärinä ovat normaalia työkoneista ja alueella liikennöinnistä aiheutuvaa melua ja tärinää. Melu rajoittuu päiväsaikaan, jolloin se ei aiheuta merkittävää haittaa lähimmillä asuinalueilla. Tärinä ei kantaudu kaatopaikka-alueen ulkopuolelle eikä sitä havaita lähialueilla. Toiminnan muutos ei muuta nykyisessä luvassa arvioituja vaikutuksia.

#### *Pölyäminen*

Pölypäästöjä aiheutuu alueella liikennöinnistä, kuormien purkamisesta sekä massojen käsittelystä ja siirtämisestä. Pölyhaittoja vähennetään tarvittaessa kastelemalla tulevia kuormia ja käsiteltäviä massoja. Kaatopaikka-alueen sisäiset tiet ovat pääasiassa asfalttipäällysteisiä ja ne harjataan tarvittaessa pölyämisen estämiseksi. Pölyhaittojen leviämistä estävät myös jätteenkäsittelykeskuksen ympäristön metsävyöhykkeet. Ilmaan joutuvat liikenteen pakokaasupäästöt vastaavat muun yleisen liikenteen pakokaasupäästöjä. Toiminnan muutos ei vaikuta nykyisen luvan mukaisen toiminnan vaikutuksiin.

#### *Liikenne*

Alueelle liikennöinti tapahtuu olemassa olevia liikenneväyliä pitkin. Muutos ei vaikuta alueen liikennemääriin, koska vastaanotettavan jätteen määrä ei kasva.

### Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Toiminnasta aiheutuvat mahdolliset poikkeukselliset tilanteet ja riskit liittyvät pääasiassa tulipaloihin, jätetäytön sortumiin ja liikenteen aiheuttamiin vaaratilanteisiin. Kaatopaikalle sijoitettujen jätteiden palaessa voi muodostua myrkyllisiä kaasuja.

Jätetäytön säännöllinen tiivistäminen vähentää kaatopaikkapalon riskiä. Palo- ja räjähdysvaaran vuoksi avotulen teko alueella on kielletty. Palontorjuntaa varten alueella säilytetään ensisammutuskalustoa ja sammutusvettä. Jätetäytön sortumia ehkäistään

suorittamalla täytöt tehdyn vakavuustarkastelun mukaisesti. Täyttöaluetta myös tarkkaillaan päivittäin silmämääräisesti. Liikenteen aiheuttamia vaaratilanteita ja riskejä pyritään ehkäisemään ajoratamerkinnoilla sekä opastus- ja varoituskylteillä. Jätekuljetusten aiheuttamaa pölyämistä estetään edellyttämällä, että kaikki tulevat kuormat peitetään ja tarvittaessa kastellaan.

## HAKEMUKSEN KÄSITTELY

### Hakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty 30.3. ja 14.8.2012 sekä 21.2.2013.

### Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja se on ollut asiakirjaliitteineen yleisesti nähtävänä Joensuun kaupungintalolla kuulutusaikana 17.4.–18.5.2012. Lisäksi hakemuksesta on kuulutettu Itä-Suomen aluehallintoviraston virallisella ilmoitustaululla. Lupahakemuksesta koskeva ilmoitus on julkaistu sanomalehti Karjalaisessa 17.4.2012. Hakemuksesta on lähetetty erillisillä kirjeillä tieto asianosaisille.

### Lausunnot

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunto Joensuun kaupunginhallitukselta ja ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (Y-vastuualue).

*Joensuun kaupunginhallitus* toteaa lausunnossaan, että hakemuksen mukainen muutos kohdistuu alueella voimassa olevassa asemakaavassa (tunnus 167 1261) osoitettulle kaatopaikka- ja jätteiden käsittelyalueelle (EK-1). Tätä kaatopaikka-aluetta ympäröi kaavassa osoitettu suojaviheralue (EV-1), jota kehitetään suoja- ja puskurivyöhykkeenä. Tällä alueella ei saa suorittaa avohakkuuta 0,5 hehtaaria suuremmilla alueilla.

Kaavoittajan näkemyksen mukaan jätetäyttöalueen korottamisen vaikutuksia maisemaan tulisi arvioida hakemuksessa esitettyä tarkemmin ja tarvittaessa havainnollistamalla. Asemakaavassa osoitetun suoja- ja puskurivyöhykkeen vaikutus heikkenee täytön yltäessä puuston yläpuolelle. Varsinkin tulisi selvittää lisätäytön vaikutukset maisemaan liksenvaaran suunnasta tarkasteltaessa, johon on Joensuun seudun yleiskaava 2020:ssä osoitettu pientalovaltaisia asuinalueita ja yhdyskuntarakenteen laajentumisalue. Lisäksi tulisi tarkastella mahdollisia toimenpiteitä maisemavaikutusten minimoimiseksi, mm. kaatopaikka-aluetta reunustavan suojaviheralueen kehittämisen osalta.

Alueella on voimassa kaupunginhallituksen 26.9.2011 (§ 483) liksenvaaran–Ketunpesien–Papinkankaan kaavoituksen käynnistämisen yhteydessä määräämä rakennuskielto ja toimenpiderajoitus. Rakennuskiellon tarkoitus on hillitä uusien rakennushankkeiden toteuttamista alueelle. Näin pystytään paremmin varmistamaan tar-

koituksenmukaisten maankäyttöratkaisuiden toteutuminen. Toimenpiderajoituksella taas pystytään kontrolloimaan alueella tapahtuvia maisemanmuutoksia.

Esitetyt muutokset jätetäytön korkeuteen ja niiden vaikutukset maisemaan tarkastellaan ympäristöluvan yhteydessä. Erillinen maisematyölupa ei ole tarpeen ympäristöluvan mukaisille toimille. Kaupungin näkemyksen mukaan lupaviranomaisen tulisi arvioida jätetäyttöalueen korottamisen vaikutuksia maisemaan ympäristöluvan käsitteilyn yhteydessä hakemuksessa esitettyä tarkemmin. Mahdollisten asiaan liittyvien lisäselvitysten osalta kaupungilla tulee olla mahdollisuus tarkentaa asiassa nyt annettavaa lausuntoa mahdollisten lisäselvitysten jälkeen.

*Joensuun rakennus- ja ympäristölautakunta* esittää lausuntonaan seuraavaa: Hakemuksessa puhutaan täyttöalueiden 1 ja 2 täyttökorkeuden nostamisesta 5 metrillä. Hakemuksen liitteenä olevien leikkausten perusteella täyttökorkeuden korottaminen ulottuu myös vanhalle käytöstä poistetulle täyttöalueelle. Lupapäätöksessä tulee huomioida mitä tämä tarkoittaa käytöstä poistetun kaatopaikan pintarakenteiden osalta.

Täyttöalueen korottamisen merkittävin vaikutus on sen näkyminen maisemakuvassa entistä hallitsevampana. Alue sijoittuu kuitenkin suoalueelle kahden korkeamman vaaran väliin eikä näin muodosta erillistä maisemaelementtiä suhteessa suurempaan maisemakuvaan. Lopullisessa maisemoinnissa tulee edellyttää alueen muotoilua niin että se asettuisi paremmin osaksi muuta maisemaa. Koska täyttöalueelle ei voida istuttaa metsää, tulee alueen maisemaelementtejä pyrkiä löytämään muotoilulla.

Ympäristönsuojelun ja tehokkaan maankäytön kannalta jätetäyttöalueen pitäminen mahdollisimman pienenä vähentää jätteenkäsittelyalueen laajentamistarvetta. Pitemmällä aikavälillä myös muodostuvien valuma- ja suotovesien määrä vähenee, koska jätetäytön pinta-ala on pienempi suhteessa läjitettyyn jätemäärään.

*Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen* ympäristö ja luonnonvarat -vastualueen lausunnossa todetaan seuraavaa: Hakemuksessa on laskelmin osoitettu, että varmuus jätetäytön kautta liukumalla tapahtuvaan sortumaan on 1,5 kokonaisvarmuusmenetelmällä tarkasteltuna, mitä voidaan pitää riittävänä. Maisema-vaikutusten osalta tarkastelu on tehty melko kevyesti. Esimerkiksi havainnekuvat olisivat antaneet konkreettisemmän kuvan korotuksen jälkeisestä tilanteesta. ELY-keskuksella ei ole hakemuksesta muuta huomautettavaa.

## Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

## Asian myöhemmät vaiheet

### 1) Vastine ja täydennys

Aluehallintovirasto on pyytänyt 28.5.2012 hakijalta vastinetta annettuihin lausuntoihin ja samassa yhteydessä hakijaa on pyydetty täydentämään hakemustaan Joensuun

kaupunginhallituksen edellyttämällä asiantuntevalla tarkastelulla jätetäyttöalueen korottamisen vaikutuksista maisemaan.

Täyttöalueen korottamisen vaikutuksia maisemaan on selvitetty käymällä liksenvaaran, Ketunpesien ja Papinkankaan alueet läpi ja valokuvaamalla nykyinen näkymä jätteenkäsittelylaitoksen suuntaan. Maanpinnan korkeustasot havaintopaikoilta ja havaintopaikkojen ja täyttöalueen välillä mallinnettiin pohjakartan perusteella. Maisematarkastelu tehtiin mallintamalla puustoinen alue 10 metrin korkuisten puiden mukaisesti, joka on todennäköisesti todellista matalampi puusto. Havainnot eri kohdista ovat seuraavat:

*Papinkankaan havainnointipiste* sijaitsee liksenvaarasta Papinkankaan taakse johtavan paikallistien reunassa peltoaukean takana. Peltoaukean takana on koivuvaltainen puusto, jonka takaa jätteenkäsittelyalue ei näy. Vanha suljettu täyttöalue jää tarkastelu suunnassa korotettavan alueen etupuolelle. Etäisyys havainnointipisteestä jätekeskukseen on noin 1,6 kilometriä ja maanpinnan korkeus on noin +85 metriä. Kymmen metrin suojapuusto ulottuu Papinkankaan ja täyttöalueen välillä noin 1,5 kilometrin kohdalla tasolle +105 metriä ja estää siten tehokkaasti täyttöalueen näkymisen Papinkankaan suuntaan.

*Ketunpesien suunnasta* havaintopiste 13 sijoittui tilan Kuoppakumpu kohdalle tiealueelle noin kaksi kilometriä korotettavan täytön reunasta. Jätetäyttö on havaintopisteestä suoraan pohjoiseen siten, että korotettava jätetäytön osa tulee suoraan jätealueen eteläpäädyistä havaintopistettä kohden. Mikäli suojapuuston korkeus on oletettu 10 metriä, täyttöalue tulee näkymään tarkastelupisteelle sen jälkeen, kun täytön korkeus ulottuu tasolle +105 m. Käytännössä jätetäyttöalue saattaa näkyä Ketunpesien suuntaan laajennusalueen lohkon 1 pintarakenteiden rakennusvaiheessa. Lähempänä jätetäyttöaluetta suojapuusto peittää näkymän alueelle. Laajennusalueen 1. vaiheen maisemoinnin jälkeen näkymä ei ole häiritsevä, koska myöhemmin rakennettavat pohjoispuoliset laajennusalueet jäävät maisemoitavan 1. vaiheen taakse.

Toinen Ketunpesien suunnasta tehty havainneleikkaus (havaintopiste 2) tehtiin kauempaa liksenvaarasta Ketunpesien suuntaan kulkevan paikallistien päästä, josta etäisyys jätetäyttöalueelle on noin 2,7 kilometriä ja korkeustaso +85 metriä. Suojapuusto peittää näkymän tehokkaasti jätetäyttöalueelle päin, koska maanpinta on havaintopisteen ja jätetäyttöalueen välillä suhteellisen tasainen. Jätetäytön näkyminen Kuusikkoahon alueelle on mahdollista, mutta vaikutus kohdistuu 1. vaiheen yläosan täytön ja pintarakenteiden rakentamisen aikaan. Myöhemmin vaikutus tasaantuu, koska täyttötoiminta siirtyy maisemoidun lohkon taakse.

Näkymää liksenvaaran suunnasta tarkasteltiin liksenvaarasta Ketunpesiin kulkevan paikallistien reunasta Paratiisi-nimisen tilan kohdalta (havaintopiste 1). Havaintopiste on noin kilometrin päässä jätetäyttöalueelta itä-länsisuuntaan ja koko laajennusalue sijoittuu näkymältään sen suuntaan. Havaintopisteen ja jätetäyttöalueen väliin jää ojitettu Kontiosuon suoalue, jonka reunassa liksenvaaran suunnassa oleva suojapuusto peittää näkymän täyttöalueelle täyttöalueen korottamisen jälkeenkin. Mikäli puusto poistetaan kokonaan suoalueen reunasta, tulee täyttöalue näkymään liksenvaaran suuntaan.

Maisematarkastelun johtopäätöksenä todetaan, että täyttöalueen korotuksen maisemavaikutukset voivat kohdistua kaukomaisemassa lähinnä Ketunpesien ja liksenvaaran suuntaan, mikäli Kontiosuon reunalla oleva suojapuusto poistetaan kokonaisuudessaan. Alueen maanpinta on suhteellisen tasaista ja jättämällä suojapuusto suon reuna-alueille voidaan korotettavan täyttöalueen näkyminen asutuksen suuntaan estää täysin. Täyttöalueen eteläpääty voi näkyä Ketunpesien suuntaan 1. täyttövaiheen täytön ollessa korkeimmillaan sekä alueen pintarakenteiden rakentamisen yhteydessä. Maisemoinnissa pintarakenteiden päällinen nurmetetaan ja sen jälkeen rakenne sulautuu suojapuuston väriseksi osaksi maisemaa. Myöhemmin 2. ja myöhempien vaiheiden täyttö jää maisemoitavan 1. vaiheen taakse eikä toiminta enää näy maisemassa Ketunpesille päin.

## *2) Täydennyksen johdosta annetut lausunnot ja hakijan vastine*

Joensuun kaupunginhallitukselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle (Y-vastuualue) varattiin mahdollisuus täydentää lausuntojaan maisematarkastelun perusteella.

*Joensuun kaupunginhallitus* toteaa, että maisematarkastelun perusteella oleva puusto peittää näkymän täyttöalueelle kaikilta tarkastelualueilta ainakin täyttöalueiden pintarakenteiden rakentamiseen asti. Tarkastelu on tehty oletetulla 10 metriä korkealla suojapuustolla, joka on todellisuutta matalampaa. Olevan puuston maisemallinen suojausvaikutus on täytön maisemointiin asti oleellisessa asemassa. Täytön maisemoinnin jälkeen rakenne sulautuu osaksi maisemaa.

Alueelle ollaan laatimassa osayleiskaavaa, jonka maankäyttöratkaisussa huomioidaan täyttöalueen korotus ja maisematarkastelun johtopäätökset. Kaavassa voidaan vaikuttaa suojapuuston säilymiseen täyttöalueen maisemallisten vaikutusten minimoimiseksi.

*Joensuun rakennus- ja ympäristölautakunta* toteaa, että maisematarkastelun perusteella täyttökorkeuden nostaminen ei vaikuta oleellisesti maisemakuvaan, kun viereisten alueiden metsäpeitteisyys säilyy. Aikaisempaan lausuntoon viitaten hankkeen hyödyt ovat ympäristön kannalta suuremmat kuin mahdollinen maisemakuvan muuttuminen. Täyttöalue voi näkyä maisemassa, jos jäteaseman viereisillä alueilla tehdään merkittäviä metsään kohdistuvia toimenpiteitä.

*Pohjois-Karjalan ELY-keskus* ei täydentänyt lausuntoaan.

Hakija on ilmoittanut vastineessaan 10.10.2012, että sillä ei ole huomautettavaa lausuntoihin.

## **ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU**

Itä-Suomen aluehallintovirasto myöntää Puhas Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan, joka koskee Kontiosuon kaatopaikalle 30.3.2007 Dnro 0795Y0081 myönnetyn ympäristöluvan lupamääräysten muuttamista.



Päätöksessä on sovellettu lupahakemuksen jättöpäivänä voimassa olleita säännöksiä. Vakuuden osalta sovelletaan kuitenkin ympäristönsuojelulain (86/2000) 43a–43c §:iä siten kuin lain ympäristönsuojelulain muuttamisesta (647/2011) siirtymäsäännöksissä säädetään.

Lupamääräys 14 muutetaan seuraavasti ja muut lupamääräykset jäävät sellaisenaan voimaan. Päätöksen Dnro 0795Y0081 vakuutta koskeva osio korvataan lupamääräyksillä 96 ja 97.

#### Muutettavat lupamääräykset

14. Jätetäytön suurin korkeus saa olla lohkojen 1 ja 2 kohdalla enintään +105 metriä (pintarakenteet mukaan lukien enintään +107,3 metriä). Korotettu täyttö tulee toteuttaa hakemuksen liitteenä olevan 22.11.2011 päivätyn asemapiirustuksen nro 11 (työnro 82138396, YMP) mukaisesti.

Lohkojen 1 ja 2 korotetun täytön pintarakenteet ja niihin mahdollisesti tarvittavat pilaantumattomilla maa-aineksilla tehtävät täytöt voivat ulottua piirustuksen mukaisesti vanhan jätetäytön päälle, mutta vanhalle täyttöalueelle ei saa kuitenkaan sijoittaa jätettä.

Korotuksen maisemavaikutukset tulee minimoida muotoilemalla korotettu täyttöalue sopimaan maisemaan.

96. Luvan haltijan on kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta asetettava 1 250 000 euron vakuus Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle jätteenkäsittelypaikan asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuutta tulee kerryttää alla olevan taulukon mukaisesti siten, että sen määrä vastaa mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen arviointihetkellä aiheuttaisi. Luvan saajan on tehtävä vuosittain helmikuun loppuun mennessä ELY-keskukselle selvitys vakuuden määrän riittävydestä jo käyttöön otettujen ja tulevan vuoden aikana käyttöön otettavien alueiden osalta.

Kaksivaiheisesti määritetyllä vakuudella turvataan kaatopaikan sulkematta olevan alueen pintarakenteiden valmistuminen sekä koko jätteenkäsittelyalueen arvioidut jälkitarkkailu- ja jälkihoitokustannukset. Lisävakuus (taulukon kohta B) tulee asettaa ennen lohkon 2 käyttöönottoa. Mikäli lohko 2 otetaan käyttöön vaiheittain, lisävakuuden voi asettaa myös vaiheistettuna valvontaviranomaisen kanssa erikseen sovittavalla tavalla.

Vakuuden osa	Vakuuden määrä euroa
A. Nykytilanne	
Sulkematta oleva alue	660 000
Koko toiminnan jälkitarkkailu ja -hoito	590 000
B. Lisävakuus otettaessa lohko 2 käyttöön	
Sulkematta oleva alue	630 000
Koko toiminnan jälkitarkkailu ja -hoito	105 000

Vakuus voi olla joko omavelkainen takaus, pantattu talletus tai vakuutuslaitoksen myöntämä takausvakuutus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Edunsaajaksi tulee nimetä Pohjois-Karjalan ELY-keskus.

Kaatopaikan vakuuden on oltava voimassa kaatopaikan sulkemisen jälkeisen tarkkailun ja muun jälkihoidon päättymiseen saakka joko yhtäjaksoisesti tai määrävällein toistuvasti uusittuna vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien valmistumisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. Jos käytetään määrävälisiä vakuuksia, uusi vakuus on annettava viimeistään kolme kuukautta ennen edellisen vakuuskauden päättymistä.

Sulkematta olevan alueen pinta-alaan sidottua vakuutta voidaan vapauttaa toiminnanharjoittajan antaman selvityksen perusteella samassa suhteessa kuin pintarakente valmistuu. Jälkitarkkailuun ja jälkihoitoon varattua osaa voidaan toiminnan päättymisen jälkeen vapauttaa vuosittain siten, että sitä vähennetään toteutuneilla tarkkailu- ja muiden jälkihoitotoimenpiteiden kustannuksilla kuitenkin niin, että vakuuden määrä ei alene sellaiseksi, ettei sillä voisi kattaa jäljellä olevia tarkkailu- ja jälkihoitotoimenpiteitä.

97. Lupamääräysten tarkistamista koskevaan hakemukseen on liitettävä vakuuden arvon riittävyyden arvioimiseksi riippumaton ja pätevä arvio lohkojen 1 ja 2 pintarakenteiden kustannuksista sekä kaatopaikan sulkemisen jälkeisen seurannan, tarkkailun ja muun jälkihoidon (mukaan lukien vesienkäsittely) kustannuksista, jotka aiheutuvat vähintään 30 vuoden ajalta jätteenkäsittelyalueen sulkemisen jälkeen.

## RATKAISUN PERUSTELUT

### Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Kun otetaan huomioon toiminnan laatu, siitä saadut selvitykset sekä annetut lupamääräykset, voidaan ennalta arvioida, ettei muutetustakaan toiminnasta aiheudu terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei myöskään aiheudu naapureille eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

### Lupamääräysten perustelut

Jätetäyttöalueen korotukseen on sallittu hakemuksen mukaisesti ja uuden jätetäyttöalueen lohkojen 1 ja 2 jätetäytön korkeutta voidaan nostaa muutetun lupamääräyksen 14 mukaisesti. Hakija on perustellut luotettavasti korotuksen riskittömyyden maaperätutkimusten ja liukupintalaskelmien avulla. Maisematarkastelun perusteella korotuksen vaikutukset maisemaan jäävät vähäisiksi. Jätetäytön korottamisesta huolimatta lohkoille sijoitettavien jätteiden määrä ei hakijan arvion mukaan ylitä jo aiemmassa ympäristölupapäätöksessä sallittua jätemäärää. Korotus ei varsinaisesti vaikuta vanhan jätetäyttöalueen pintarakenteisiin, mutta korotetun alueen pintarakenteet ulottuvat osittain niiden päälle. Lisäjätteen sijoittaminen vanhalle täyttöalueelle on kuitenkin kielletty.

Kaatopaikkatoiminnan harjoittajan on 1.5.2012 voimaantulleiden ympäristönsuojelulain 43 a ja 43 b §:n mukaan asetettava riittävä vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta säädetään lain 43 c §:ssä. Lain ympäristönsuojelulain muuttamisesta (647/2011) siirtymäsäännösten mukaan ennen lain voimaantuloa ympäristöluvan saaneiden toimintojen vakuutta koskeva lupamääräys on, mikäli se ei ole ympäristönsuojelulain 43 a–43 c §:ien mukainen, tarkistettava viimeistään kun ympäristölupa käsitellään toiminnan olennaisen muutoksen vuoksi tai kun lupamääräykset tarkistetaan. Kontiosuon jätteenkäsittelypaikan voimassa oleva vakuus ei vastaa mainittujen säännösten vaatimuksia, joten tässä päätöksessä on ollut tarpeen antaa vakuutta koskevia uusia lupamääräyksiä.

Kaatopaikan vakuutta on kerrytettävä siten, että vakuuden määrä vastaa koko ajan mahdollisimman hyvin niitä kustannuksia, joita toiminnan lopettaminen arviointihetkellä aiheuttaisi. Kaatopaikkojen vakuuden on katettava sulkemisen jälkeisestä seurannasta ja tarkkailusta sekä jälkihoidosta aiheutuvat kustannukset vähintään 30 vuoden ajalta.

Kontiosuolla on tällä hetkellä käytössä jätetäyttöalueen lohko 1 ja lohko 2 otetaan käyttöön myöhemmin. Tästä syystä vakuus on asetettu kaksivaiheisena. Valvontaviranomaisen suostumuksella lisävakuutta (osa B) voidaan tarvittaessa vaiheistaa edelleen. Sulkematta oleva alueen pinta-alan perusteella määrätyllä vakuudella turvataan asianmukaisen pintarakenteen rakentamisen aiheuttamat kustannukset. Tämä vakuuden osa on määritetty nykyisin käytössä olevan lohkon 1 pinta-alan (ympäristölupapäätöksen 30.3.2007 Dnro 0795Y0081 mukaan 4,4 hehtaaria) ja yksikkökustannuksen 15 €/m<sup>2</sup> perusteella. Kun lohko 2 (pinta-ala 4,3 ha) otetaan käyttöön, lisävakuutta tulee kerryttää määräyksen 96 mukaisesti.

Toiminnan jälkitarkkailun ja -hoidon turvaamiseksi määrätyllä vakuuden osalla turvataan koko jätetäyttöalueen kaatopaikkavesien käsittelyä, jälkitarkkailua ja muita lopettamisen jälkeen tarpeellisia toimenpiteitä. Tämä vakuuden osa on määritetty koko alueen (15 ha suljettu jätealue, 4,4 ha lohko 1 ja 4,2 ha lohko 2) pinta-alojen ja yksikkökustannuksen 2,50 €/m<sup>2</sup> perusteella.

Kaatopaikkavesien käsittely voi muodostaa merkittävän osan lopetetun kaatopaikan jälkihoidokuluista. Kontiosuon jätealueen kaatopaikkavesien käsittelyä ollaan kehittämässä ja tätä koskeva ympäristöluvan muutoshakemus on parhaillaan vireillä aluehallintovirastossa. Suunniteltujen muutoksien vuoksi vesienkäsittelyn tulevia kuluja ei voida tässä vaiheessa vielä arvioida, joten luvanhaltijalle on asetettu velvoite toimittaa koko ympäristölupaa koskevan tarkistushakemuksen liitteeksi lupamääräyksen 97 mukainen laskelma, jonka perusteella voidaan tarkistaa vakuuden riittävyys muuttuneessa tilanteessa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus voi ryhtyä toimiin vakuuden realisoimiseksi, jos luvan haltija ei asianmukaisesti huolehdi sille ympäristönsuojelulaista, kaatopaikoista annettusta valtioneuvoston päätöksestä (861/1997) ja ympäristölupapäätöksestä johtuvista jätehuolto- ja tarkkailuvelvoitteista tai muista toiminnan lopettamiseen liittyvistä ja sen jälkeen tarvittavista toimista.

## VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN

Lausunnonantajien vaatimukset hakemuksen täydentämisestä maisematarkastelulla on huomioitu lausunnoissa vaaditulla tavalla. Lausunnoissa ei ole esitetty varsinaisia lupamääräyksiin kohdistuvia vaatimuksia.

## LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan lupaehtojen tarkistamista koskevasta hakemuksesta on määrätty 30.11.2007 annetussa päätöksessä.

## PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöstä voidaan noudattaa sen saatua lainvoiman.

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 5, 28, 41–43, 43 a–43 c, 52, 96, 97, 100 §  
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 37

## KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on **2 640 euroa**. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Sisäasiainhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Maksu perustuu aluehallintoviraston maksuista annettuun valtioneuvoston asetukseen (1145/2009). Kun asetuksen liitteenä olevan taulukon mukainen alennettukin maksu olisi käytettyyn työmäärään nähden kohtuuttoman korkea, on maksua määrättäessä käytetty tuntiveloitusta. Käytetyn työajan perusteella maksu on 2 640 euroa (48 euroa/h x 55 h).

## LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös      Hakija

Jäljennös päätöksestä

Joensuun kaupunginhallitus  
Joensuun rakennus- ja ympäristölautakunta  
Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Y-vastuualue (sähköisesti)  
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Joensuun kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

#### MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusosoitus on liitteenä.

Kari Varonen

Tiina Ristola

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Kari Varonen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Tiina Ristola.

**Valitusviranomainen**

Itä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

**Valitusaika**

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **15.4.2013**.

**Valitusoikeus**

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka sääntöjen mukaisella toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, hankkeen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä hankkeen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

**Valituksen sisältö**

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

**Valituksen liitteet**

Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

**Valituksen toimittaminen Itä-Suomen aluehallintovirastolle**

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava kaksin kappalein Itä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä vastaanotto-laitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Käyntiosoite:	Maaherrankatu 16, 50100 MIKKELI
Postiosoite:	PL 50, 50101 Mikkeli
Puhelin:	(vaihde) 029 501 6800
Telekopio:	(015)760 0150
Sähköposti:	kirjaamo.ita@avi.fi
Aukioloaika:	klo 8–16.15

**Oikeudenkäyntimaksu**

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annettus- sa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.