

**ELINTARVIKETURVALLISUUSVIRASTO
EVIRA**

Mustialankatu 3
00790 Helsinki

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

PL 150
13101 Hämeenlinna

**ELINTARVIKETURVALLISUUSVIRASTO EVIRAN JA ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTO--
VIRASTON TOIMINNALLINEN TULOSSOPIMUS VUODELLE 2011**

Elintarviketurvallisuusvirasto Evira ja Etelä-Suomen aluehallintovirasto ovat maa- ja metsätalousministeriön kanssa sovittujen tulostavoitteiden, yleisen strategia-asiakirjan, Etelä-Suomen aluehallintoviraston strategisen tulossopimuksen vuosille 2010-2011, valtion vuoden 2011 talousarvion ja elintarvikeketjun monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman perusteella tehneet seuraavan tulossopimuksen vuodeksi 2011.

1. Yleistavoitteet

Evira johtaa, ohjaa ja kehittää Eviran toimialaa koskevaa Etelä-Suomen aluehallintoviraston vastuulla olevaa ympäristöterveydenhuollon valvontaa alue- ja paikallishallinnossa sekä ohjaa aluehallintovirastoa kuntien toimeenpaneman valvonnan arvioinnissa. Etelä-Suomen aluehallintovirasto ohjaa ja suorittaa valvontaa alueellaan valvontasuunnitelman mukaisesti ja ottaa suunnitelman laatimisessa huomioon ympäristöterveydenhuollon yhteisen valtakunnallisen valvontaohjelman.

Ympäristöterveydenhuollon yhteisessä valtakunnallisessa valvontaohjelmassa vuosille 2011-2014 ohjataan aluehallintovirastot ottamaan huomioon kuntien ohjauksessa ympäristöterveydenhuollolle yhteiset painopisteet: laatujärjestelmien kehittäminen, ympäristöterveydenhuollon erityistilanteisiin liittyvä viestintä ja varautuminen, valvontaohjelmien ja kuntien valvontasuunnitelmien seuranta, tietojärjestelmähankeet, ympäristöterveydenhuollon näkyvyyden lisääminen ja yhteistoiminta-alueiden toiminnan käynnistäminen.

2. Yksityiskohtaiset valvontatavoitteet

Ympäristöterveydenhuollon yhteiseen valtakunnalliseen valvontaohjelmaan sisältyy Eviran toimialaan kuuluva Valtakunnallinen elintarvikevalvontaohjelma (EVO) vuosille 2011 – 2014 sekä Valtakunnallinen ohjelma eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sekä kuntien järjestämistä eläinlääkäripalveluista (EHO) vuosille 2011 – 2014. Aluehallintovirastot laativat elintarvikevalvontaa, eläinten terveyttä ja hyvinvointia ja muuta eläinlääkintöhuoltoa koskevat valvontasuunnitelmat. Suunnitelmiin kirjataan hankkeet EVO:sta ja EHO:sta Eviran ja aluehallintovirastojen neuvottelupäivillä 3.-4.11.2010 sovitun mukaisesti. Etelä-Suomen aluehallintoviraston valvontasuunnitelma on tämän sopimuksen liitteenä.

3. Resurssit

Etelä-Suomen aluehallintoviraston käytettävissä olevat resurssit Eviran toimialan tehtävien toteuttamiseen ovat elintarvikevalvontaan 2,9 henkilötyövuotta, eläinten terveyden valvontaan 2,5 henkilötyövuotta, hyvinvoinnin valvontaan 3,9 henkilötyövuotta ja eläinlääkäripalvelujen valvontaan 1,0 henkilötyövuotta. Edellä mainitut resurssit sisältävät myös peruspalvelujen arvioinnin. Valvontaan liittyviin oikeuspalveluihin, hallintopalveluihin ja toimistopalveluihin varataan 2,0 henkilötyövuotta.

4. Seuranta

Valvonnan tuloksista raportoidaan Eviran toimittamalle raporttipohjalle. Raporttipohja sisältää elintarvikeketjun monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman, paikallisten valvontayksiköiden auditoinnin ja tämän sopimuksen toteutumisen raportoinnin. Raportointipohja on tämän sopimuksen liitteenä. Raportti toimitetaan Eviraan 28.2.2012 mennessä.

Valvontasuunnitelman toteutumista asianomaisen vuoden aikana käsitellään säännöllisesti aluehallintovirastojen ja Eviran yhteisillä neuvottelupäivillä. Aluehallintovirastot varaavat riittävät resurssit sopimuksessa kuvattuja tehtäviä hoitavien viranhaltijoidensa osallistumiseen Eviran yhteisille neuvottelupäiville.

5. Sopimukset

Tätä sopimusta on laadittu kaksi kappaletta, yksi kummallekin osapuolelle.



Anneli Taina
Ylijohtaja
Etelä-Suomen aluehallintovirasto



Jaana Husu-Kallio
Pääjohtaja
Elintarviketurvallisuusvirasto Evira



Esa Ellala
Vastuualueen johtaja
Etelä-Suomen aluehallintovirasto



Taina Aaltonen
Johtaja
Elintarviketurvallisuusvirasto Evira

Liitteet:

Liite 1: Aluehallintoviraston valvontasuunnitelma koskien elintarvikevalvontaa sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia

Liite 2: Raportointipohja

ELINTARVIKEVALVONNAN, ELÄINTEN TERVEYDEN JA HYVINVOINNIN SEKÄ ELÄINLÄÄKINTÄHUOLLON SUUNNITELMA VUODELLE 2011

Sisältö:

1. JOHDANTO	1
2. TOIMINTAYMPÄRISTÖ JA VALVONNAN YHTEISET VAATIMUKSET	3
2.1. TOIMINTAYMPÄRISTÖ	3
2.2. VALVONNAN VOIMAVARAT JA NIIDEN RIITTÄVYYS	3
2.3. PÄTEVYYS JA OSAAMISEN VARMISTAMINEN	4
2.4. TIETOJÄRJESTELMÄT	5
2.5. VALVONNASTA PERITTÄVÄT MAKSUT	5
2.6. YHTEISTYÖ JA VIESTINTÄ	5
2.6.1. Viranomaisten sisäinen ja viranomaisten välinen yhteistyö	5
2.6.2. Muu yhteistyö	6
2.6.3. Viestintä	6
2.7. VARAUTUMINEN ERITYISTILANTEISIIN	6
3. VALVONNAN TOIMEENPANO TOIMIALOITTAIN	6
3.1. YLEISTÄ	6
3.2. ELINTARVIKEVALVONTAKOHEET	7
3.2.1. Alkoholijuomamyymälät (eivät Eviran ohjeistuksen alla)	7
3.3. ELÄINTEN TERVEYDEN VALVONTAKOHEET JA LUVAT	7
3.4. ELÄINTEN HYVINVOINNIN VALVONTAKOHEET JA LUVAT	8
3.4.1. Ilman epäilyä tehtävät tarkastukset	8
3.4.2. Epäilystä tehtävät tarkastukset	8
3.4.3. Luvat ja ilmoitukset	8
4. VALVONNAN OHJAUS	10
4.1. KUNTIEN VALVONTASUUNNITELMIEN ARVIOINTI	10
4.2. KOULUTUS JA TYÖNOHJAUSPÄIVÄT	10
4.2.1. Laitosvalvonta	11
4.2.2. Kunnaneläinlääkärien neuvottelupäivät	11
4.2.3. Valmiuseläinlääkärien koulutuspäivä	11
4.2.4. Työkokoukset ja elintarvikevalvontaviranomaisten työnohjauspäivät	11
4.3. PERUSPALVELUJEN ARVIOINTI	11
4.4. MUUT OHJAUSTEHTÄVÄT	12
4.4.1. Elintarvikevalvontaan liittyviä EVO (2009- 2010 ja päivitys 2009):n hankkeita	12
4.4.2. Eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyviä EHO:n hankkeita	13
4.4.3. Lausunnot ja kantelut	13
4.4.4. Ohjaus	13
5. VALVONNAN LAATU	14
5.1. MUIHIN VIRANOMAISIIN KOHDISTUVAT AUDITOINNIT	14
5.1.1. Kunnallisten valvontayksiköiden toiminnan auditoinnit	14
5.1.2. Viranomaisten auditointijärjestelmään liittyvät auditoinnit	14

5.2. AVIEN OMAN TOIMINNAN AUDITOINNIT	15
5.3. AVIEN LAATUPOLITIIKAN MUKAINEN TYÖ	15
5.4. TOIMINNAN JATKUVA PARANTAMINEN	15
6. SEURANTA JA RAPORTOINTI	15
6.1. KUNNALLISTEN VALVONTAYKSIKÖIDEN RAPORTTIEN KOKOAMINEN JA ANALYSOINTI	15
6.2. RAPORTOINTI OMASTA TOIMINNASTA	16

1. Johdanto

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ESAVI) laatii vuosittain vastuullaan olevasta elintarvikevalvonnasta, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sekä eläinlääkintähuollon toteutumisen valvonnasta valvontasuunnitelman. Suunnitelma perustuu Euroopan yhteisön ja kansallisen lainsäädännön asettamiin vaatimuksiin, ympäristöterveydenhuollon yhteiseen valtakunnalliseen valvontaohjelmaan sekä valtakunnalliseen elintarvikevalvontaohjelmaan vuosille 2011-2014. Myös ESAVI:n ja elintarviketurvallisuusvirasto Eviran välinen tulossopimus vuodelle 2011 on huomioitu. Viraston lakisääteisiä tehtäviä ovat muun muassa eläinlääkintähuollon valvonta, elintarvikevalvonta, eläintautilainsäädännön edellyttämä valvonta sisältäen sivutuotteiden valvonnan sekä eläinsuojelulainsäädännön edellyttämä valvonta.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella on Euroopan yhteisön raja. Lisäksi alueella asuu suuri osa suomalaisista. Suuresta väestömäärästä ja raja-alueesta johtuen Etelä-Suomessa on poikkeuksellisen paljon valvontakohteita ja valvontatoimenpiteitä. Alueella on lukuisia elintarvikevalvonnan kohteita; maito-, liha- ja kalalaitoksia ja paljon ensisaapumistoimintaa. Myös harraste- ja seuraeläimiä on paljon, jolloin eläinsuojelutehtävien määrä on suuri. Sijainnista johtuen Etelä-Suomessa on lisäksi paljon lähialueyhteistyötä. Myös koe-eläintoiminnan valvontaa on huomattavasti muita alueita enemmän. ESAVI:oon on keskitetty valtakunnallinen eläinlääkintähuollon hallinta.

Eläinlääkintähuoltolaki (765/2009) velvoittaa ensimmäistä kertaa aluehallintoviraston laatimaan alueellisen suunnitelman kuntien järjestämistä eläinlääkäripalveluista sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan.

Elintarvikevalvonta

ESAVI suunnittelee ja ohjaa kuntien elintarvikevalvontaa sekä valvoo elintarvikemääräysten noudattamista alueellaan. Virastolla on myös omia lupa- ja valvontatehtäviä.

ESAVI arvioi kuntien elintarvikevalvontasuunnitelmat sekä tarkastaa niiden toteutumisen. Virasto laatii Eviralle yhteenvetoraportin kuntien elintarvikevalvontasuunnitelmien toteutumisraporteista. ESAVI raportoi elintarvikelain mukaisen valvontasuunnitelmansa toteutumisen Eviralle.

ESAVI ohjaa kuntia elintarvikevalvonnassa. Virasto järjestää koulutusta ja työnohjausta sekä suunnittelee, koordinoi, ohjaa ja toteuttaa alueellisia hankkeita. Virasto myös varautuu erityistilanteisiin.

Virasto hyväksyy Valviran ohjauksessa alkoholituotteiden myyntiä harjoittavat tilat elintarvikehuoneistoiksi.

Eläinlääkintähuollon, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta

ESAVI huolehtii eläinlääkintähuollon täytäntöönpanosta, ohjauksesta ja säännösten noudattamisesta alueellaan. Virasto laatii alueellisen suunnitelman kuntien järjestämistä eläinlääkäripalveluista sekä

eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan järjestämisestä alueellaan. Lisäksi virasto laatii kuntien eläinlääkäripalveluiden saatavuutta ja laatua koskevat alueelliset tavoitteet, sekä suunnittelee valvontaan kuuluvat tarkastukset, näytteenotot ja muut toimenpiteet.

Virasto myöntää luvan tiettyjen sivutuotteiden varastointi- ja käsittelylaitoksille. Lupahallinnon lisäksi virastolla on suoria valvontatehtäviä sekä velvollisuus selvittää eläintautitapaukset sekä huolehtia eläintautivalmiudesta.

ESAVI valvoo koe-eläintoimintaa, tarkastaa ja hyväksyy koe-eläinlaitokset sekä tarjoaa tukipalvelut eläinlääkäriläisille eläinlääkäriläisille. Tämän toiminnan ohjaus ei kuulu Eviralle. Sen merkitys Etelä-Suomen alueella on kuitenkin suuri, koska alueella sijaitsee yli puolet maan koe-eläinlaitoksista.

Valvontasuunnitelmaa ohjaavat säädökset ja ohjeet

Valvonta-asetus (EY) 882/2004

Valvontaohjelma-asetus (664/2006)

Valvontasuunnitelma-asetus (665/2006)

Elintarvikelaki (23/2006)

Yleinen elintarvikehygieniasetus (EY) 852/2004

Alkutuotanto-asetus (134/2006)

Elintarvikevalvonta-asetus (321/2006)

Maa- ja metsätalousministeriön asetus eräiden elintarvikehuoneistojen elintarvikehygieniasta 28/2009

Eläimistä saatavien elintarvikkeiden hygieniasetus (EY) 853/2004

Eläimistä saatavien elintarvikkeiden valvonta-asetus (EY) 854/2004

Lihantarkastusasetus (38/EEO/2006)

Eläinsuojelulaki (247/1996)

Täydentävien ehtojen asetus (118/2010)

Laki eläinten kuljetuksesta (1429/2006)

Neuvoston asetus (EY) 1/2005 kaupallisista eläinkuljetuksista

Laki koe-eläintoiminnasta (62/2006)

Eläintautilaki 55/1980

Sivutuoteasetus (EY) 1774/2002

Eräiden sivutuotteita käsittelevien laitosten valvonta ja sivutuotteiden käyttö 850/2005

Eläinlääkintähuoltolaki (765/2009)

Elintarvikeketjun monivuotinen kansallinen valvontasuunnitelma vuosille 2009-2013 (VASU)

Evira: Ohje aluehallintoviraston toteuttamasta kunnallisen elintarvikevalvonnan auditoinnista (10018/1, 3.1.2011)

Ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen valvontaohjelma vuosille 2011-2014

Valtakunnallinen elintarvikevalvontaohjelma (EVO) 2011-2014

Valtakunnallinen ohjelma eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sekä kuntien järjestämistä eläinlääkäripalveluista 2011-2014

Valtiovarainministeriö: Etelä-Suomen aluehallintoviraston strateginen tulossopimus 2010-2011 (VM/262/00.02.07/2010)

2. Toimintaympäristö ja valvonnan yhteiset vaatimukset

2.1. Toimintaympäristö

Etelä-Suomen alue on toimintaympäristönä suuri väestö- ja elinkeinokeskittymä. Väestöstä yli 40 % asuu ESAVI:n alueella. Huomattava osa valmistettavista ja varastoitavista elintarvikkeista ja maahan saapuvista elintarvikkeista tulee Etelä-Suomen kautta. Toisaalta eläimistä saatavien elintarvikkeiden alkutuotannon toimijoiden määrä on vähentynyt voimakkaasti koko 1990- ja 2000-luvun. Koe-eläinlaitoksista noin puolet sijaitsee Etelä-Suomessa. Valtakunnan eläinlupat on keskitetty ESAVI:oon.

Alueella on runsaasti eläinsuojelu-, elintarvike- ja sivutuotevalvontakohteita. Asukkaita on paljon ja seura- ja harraste-eläimiä on paljon. Alue toimii myös Euroopan yhteisön rajana ja siitä aiheutuu runsaasti viranomaisten ohjaustarvetta. Lisäksi ESAVI tekee lähialueyhteistyötä Venäjän kanssa.

ESAVI:n ympäristöterveydenhuoltoyksikkö toimii viraston peruspalvelut, oikeusturva ja lupa-asiat - vastuualueen yhtenä yksikkönä. Yksikkö toimii kolmessa eri toimipaikassa: Hämeenlinnassa, Helsingissä ja Kouvolassa. Ohjattavia valvontayksiköitä on Hämeenlinnassa seitsemän, Helsingissä kymmenen ja Kouvolassa kuusi. Ohjattavien valvontayksiköiden määrä tulee todennäköisesti vähenemään vuoden 2011 aikana ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintalain voimaantulosta johtuen.

2.2. Valvonnan voimavarat ja niiden riittävyys

Ympäristöterveydenhuollon yksikön keskeisimpiä säädöksiä ovat elintarvikkeisiin, eläintauteihin ja eläinsuojeluun liittyvä lainsäädäntö sekä eläinlääkintähuoltolaki. Yksikölle kuuluu tehtäviä liittyen terveydensuojeluun, maataloustukiin ja kuluttajaturvallisuuden valvontaan. Eviran, TUKES:in ja STM:n kanssa solmittavissa tulossopimuksissa on vuosittain myös erilaisia projekteja.

Yksikössä työskentelee kahdeksan läänineläinlääkärinä, kolme elintarvikevalvontaa hoitavaa ylitarkastajaa, joista kaksi hoitaa myös kuluttajaturvallisuusvalvontaan liittyviä tehtäviä. Lisäksi yksikössä työskentelee kolme terveydensuojelua, kemikaalivalvontaa ja tupakkalainsäädännön valvontaa hoitavaa ylitarkastajaa. Tulosryhmällä on apunaan 3 toimistohenkilöä. Toimipaikoittain hyödynnetään myös juristien asiantuntemusta. Yksi läänineläinlääkäri ja yksi elintarvikevalvontaa tekevä ylitarkastaja ovat puolipäiväisiä viranhaltijoita.

Yksikössä toimii itsenäisenä yksikkönä myös eläinlupakunnalle eläinkokeiden lupahallintoa hoitava yksikkö. Tehtäviä hoitavat kaksi ylitarkastajaa ja osastosihteeri. Työntekijät valmistelevat ja esitelevät eläinlupahakemukset valtakunnallisesti toimivalle eläinlupakunnalle. Yksikön tehtäviin kuuluu myös koe-eläintoimintaan liittyvät tilastoinnit ja muut virastolle asetetut tehtävät. Koe-eläintoimintaa valvoo Etelä-Suomessa yksi läänineläinlääkäri muiden toimiensa ohella. Koe-eläintoiminta ei kuulu Eviran vastuualueeseen, vaan se on suoraan maa- ja metsätalousministeriön alaista toimintaa.

Henkilökunnan vastualueet ja työnjaot määritetään työjärjestyksessä.

Taulukko 1. Elintarvikevalvontaan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin sekä eläinlääkäripalvelujen valvontaan käytettävien resurssien jakautuminen vuonna 2011. 1 htv = 220 htp

Virkanimikkeet	Elintarvikevalvonta		Eläinten terveys		Eläinten hyvinvointi		Eläinlääkärien palvelujen järjestäminen	
	hlö lkm	htp	hlö lkm	htp	hlö lkm	htp	hlö lkm	htp
Ympäristöterveydenhuollon ylitarkastaja (elintarvikevalvonta)	3	413						
Läänineläinlääkäri	2	150	7	420	5	730	2	130
Muu tehtäviä hoitava henkilöstö	3	80	3	120	3	120	3	115
Yhteensä	8	643	10	540	8	850	5	215

Taulukko 2. Eläinlääkintähuoltolain uudistamisen mukana tulevien uusien läänineläinlääkärivirkojen tehtävien jakaantuminen. 1 htv = 220 htp.

Aluehallintoviraston tehtävä	Kuvaus	Valvontaan käytettävät olevat resurssit, htp
Täydentävien ehtojen valvonta - elintarvikkeet - eläintaudeista ilmoittaminen - eläinten hyvinvointi	Kotieläintilojen tarkastukset. Tarkastusten laajentaminen	125
EU-eläinsuojelutarkastukset	- Vasikkatilat - Sikatilat - Munivat kanat - Turkistilat	125
Kriittiset eläinsuojelutehtävät, 42 ja 44 §:n pakkotoimet, lisäys nykyiseen	- tuotantoeläimet - seura- ja lemmikkieläimet	310
Valmiuseläinlääkäritehtävä		100
Yhteensä		660

2.3. Pätevyys ja osaamisen varmistaminen

EY:n valvonta-asetuksen 6 artiklan edellyttämä henkilöstön peruskoulutus sekä pätevyyden ylläpitäminen täydennyskoulutuksella toteutuu hyvin. Esittelytehtävissä toimivat ylitarkastajat ja eläinlääkärit ovat suorittaneet alansa liittyvän ylempään korkeakoulututkinnon. Ammattitaitoa ylläpidetään osallistumalla oman alan täydennyskoulutuksiin, kuten valtakunnallisille Eviran ja Valviran järjestämille neuvottelupäiville. Ympäristöterveydenhuollon budjettikehyksen puitteissa henkilöstö osallistuu myös alansa maksullisiin koulutuksiin, kuten eläinlääkäri- ja elintarvikevalvontapäiville sekä Elintarvike- ja terveyslehden koulutuksiin. Kehyksen puitteissa voi tarpeen mukaan osallistua myös muihin

ammattitaitoa täydentäviin koulutuksiin. Henkilökunnalla on myös ollut mahdollisuus osallistua EU:n järjestämiin koulutuksiin. Resursseja varataan 150 htp.

Tulosryhmälle laaditaan koulutussuunnitelma, johon kirjataan henkilökohtaiset koulutussuunnitelmat. Toteutumisen seurannassa arvioidaan suunnitelman toteutuminen sekä hankitun koulutuksen laatu.

2.4. Tietojärjestelmät

Aluehallintovirastot selvittävät yhdessä yhteisen valvontaohjelmiston hankkimista kaikkien aluehallintovirastojen käyttöön.

Traces -järjestelmä: eläinten ja eläimistä peräisin olevien sivutuotteiden tuonti- ja vienti-ilmoitukset ja todistukset

Elite: Täydentävien ehtojen tarkastukset, eläinsuojelutarkastukset, eläintautivalvontaohjelmat, eläinkuljettajaluvat, kuljetusvälineiden hyväksymistodistukset, kuljettajien pätevyystodistukset, koe-eläinlaitosluvat sekä koe-eläinlaitostarkastusten tallentaminen, yksityisen eläinlääkäripalvelun tuottaja-rekisteri

Elvis: EU-eläinsuojelutarkastukset, EU-eläinkuljetustarkastukset.

ID-sovellus: Korvamerkkিতarkastusten tallennus

VTO: viranomaistoimija-ohjelma, käyttöön otto ja kuntien ohjaus yhdessä STM:n kanssa.

2.5 Valvonnasta perittävät maksut

ESAVI perii päätöksistään ja tarkastuksistaan maksuja Valtioneuvoston aluehallintoviraston suoritteiden maksuista antaman asetuksen nojalla. Maksuja peritään eläinsuojelulain, eläinkuljetuslain, koe-eläintoiminnasta annetun lain ja eläintautilain edellyttämien lupien myöntämisestä, eläinten ja sivutuotteiden vientitodistusten antamisesta sekä alkoholiuomamyymlöiden hyväksymisestä.

2.6. Yhteistyö ja viestintä

2.6.1. Viranomaisten sisäinen ja viranomaisten välinen yhteistyö

ESAVI:ssa vastualueen sisäinen yhteistyö on edelleen muotoutumassa. Ympäristöterveydenhuolto-yksikön sisäinen yhteistyö toteutetaan pitämällä vähintään neljä kertaa vuodessa koko yksikön yhteinen kokous. Lisäksi erilliset asiantuntijaryhmät pitävät omia kokouksiaan. Yksikkö toimii kolmella eri paikkakunnalla, minkä vuoksi sisäiseen tiedonvälitykseen viraston sisällä on kiinnitettävä erityisesti huomiota.

Yhteistyö ohjattavien kuntien kanssa toteutuu neuvonnan, ohjeiden, työkokousten ja koulutusten kautta. Kun kyseessä on yhteinen valvontakohde, ilmoitetaan kuntaviranomaiselle sekä tarkastuksista että tehdyistä päätöksistä. Kuntien viranomaisia koulutetaan vuosittain ESAVI:n järjestämässä noin kymmenessä tilaisuudessa.

Viranomaisten välinen yhteistyö toteutuu säännöllisillä neuvottelupäivillä. Evira järjestää mm. elintarvikevalvontaneuvottelupäivät, läänineläinlääkärien neuvottelupäivät, eläintautivalmius- ja

lääkepäivän sekä valmiusharjoituksiin liittyvät suunnittelu- ja harjoituspäivät. Valvira järjestää omat neuvottelupäivänsä.

Yksikön henkilökunta osallistuu useisiin viranomaisten yhteistyöryhmiin, kuten VTO-ryhmään, tulossopimustyöryhmään, malliasiakirjatyöryhmään, YHTI-ryhmään, auditointiryhmiin, blue-tongue – ja suu- ja sorkkatauti asiantuntijaryhmiin, lähialueyhteistyöryhmään jne.

2.6.2. Muu yhteistyö

Yhteistyötä toteutetaan tarpeen mukaan. ESAVI on tiiviissä yhteistyössä Venäjän Leningradin läänin eläinlääkintähuollosta vastaavien viranomaisten kanssa. Yhteisiä ongelmia ja suunnitelmia käsitellään vuoroin Suomessa ja vuoroin Venäjällä järjestettävissä tapaamisissa. Resursseja varataan 20 htp.

2.6.3. Viestintä

Ympäristöterveydenhuollon viestintäsuunnitelma sisältyy viraston yhteiseen viestintäsuunnitelmaan. Merkittävien ympäristöterveyshuollon alaa koskettavien asioiden viestintä tapahtuu lähinnä viestintäpäällikön avustuksella. Erittäin merkittävistä asioista tiedottaa AVI:n ylijohtaja.

Eläintauteihin ja elintarvikevalvontaan liittyvistä merkittävistä asioista tiedottamisesta sovitaan tapauskohtaisesti Eviran ja MMMELOn kanssa. Kuntiin tapahtuva rutiiniviestintä toteutetaan tilanteen mukaan sähköpostitse, kirjeitse tai puhelimitse.

2.7. Varautuminen erityistilanteisiin

ESAVIN valmiussuunnitelma erityistilanteisiin varautumisesta kattaa elintarvikkeisiin, talousveteen ja muuhun terveydensuojeluun liittyvät riskit sekä erityistilanteet. Suunnitelmassa on mainittuna erityistilanteiden johtamisjärjestelmä sekä vastuu- ja varavastuuhenkilöt. Yksikköön on vuonna 2010 perustettu valmiusryhmä. Valmiusryhmässä on jäsenet terveydensuojelun-, elintarvikevalvonnan sekä eläinlääkintähuollon tiimeistä.

Eläinlääkäreillä on käytössä Eviran laatimat valmiussuunnitelmat eri eläintaudeille sekä aluekohtainen, alueellisia olosuhteita käsittelevä eläintautivalmiussuunnitelma. ESAVILLA on yksi yhteinen valmiusvälinevarasto Helsingin Yliopiston Saaren klinikalla Mäntsälässä.

Ympäristöterveydenhuollon yksiköllä on omien Virve-puhelimien lisäksi hallussaan valmiuseläinlääkärien käyttöön tulevat Virve-puhelimet. resursseja varataan 15htp.

3. Valvonnan toimeenpano toimialoittain

3.1. Yleistä

Suurin osa ESAVI:n tekemästä valvonnasta on lakisääteistä. ESAVI toimii lupaviranomaisena ja sillä on runsaasti valvontakohteita. Muun kuin lakisäätöisen valvonnan kohdentuminen sovitaan Eviran ja Valviran kanssa käytävissä tulossopimuskeskusteluissa.

3.2. Elintarvikevalvontakohteet

3.2.1 Alkoholijuomamyymälät

ESAVI tarkastaa ja hyväksyy elintarvikelain nojalla alkoholiyhtiön myymälät sekä tilaviini- ja sahtimyymälät. Viraston alueella on noin 125 alkoholiyhtiön myymälää, jotka on kaikki hyväksytyt elintarvikehuoneistoksi ja 7 tilaviini- ja sahtimyymälää. Valvira ohjaa virastoa näissä tehtävissä. Hyväksymispäätökset on keskitetty Helsinkiin, tarkastukset tehdään alueellisesti. Yhteistyötä tehdään alkoholihallinnon tulosryhmän kanssa.

Valviran kanssa on sovittu neuvoteltavan valvontakohteiden riskinarvioinnin perusteista ja tarkastustiheydestä. ESAVI:ssa neuvotellaan tarkastusmaksuista ja palveludirektiivin toteuttamisesta. Alkoholijuomamyymälöitä suunnitellaan tarkastettavan n. 20 v. 2011 aikana. Uudet kohteet tarkastetaan ja hyväksytään. Siirtyvät kohteet sekä kohteet, joissa tapahtuu olennaisia muutoksia, tarkastetaan ja hyväksytään. Resurssija varataan n. 20 htpv.

3.3. Eläinten terveyden valvontakohteet ja luvat

Läänineläinlääkäri tarkastaa hyväksymistä hakeneet oriasemat, neljän alkionsiirtoryhmän toiminnan vähintään kerran vuodessa sekä kahden spermavaraston ja yhden sonniaseman toiminnan vähintään kaksi kertaa vuodessa ja käsittelee näihin liittyvät luvat, tarve 20 htp.

Läänineläinlääkäri tarkastaa siipikarjan vientilaitokset kolmen vuoden välein, 1 htp.

Kädellisiä eläimiä pitävät laitokset tarkistetaan kahdesti vuodessa, tarve 4 htp.

Läänineläinlääkäri ohjeistaa sivutuotevalvontaa, tarkastaa vuosittain kolme alueensa polttolaitosta, kaksi kertaa vuodessa kolme väliasteenlaitosta sekä neljä teknistä laitosta. Uudet laitokset tarkistetaan ja hyväksytään. Sivutuotevalvonnan tarve 220 htp. Käytettävissä 110 htp.

Läänineläinlääkäri päivittää alueensa eläintautivalmiuskansion. Virasto kouluttaa alueensa valmiuseläinlääkäreitä vuosittain. Tarve 100 htp. Käytettävissä 50 htpv.

Läänineläinlääkärit huolehtivat vesiviljelylaitosten tautiseurannasta ja eläintautikartoitusten näytteidenotosta. He selvittävät eläintautitapaukset ja valvovat terveysvalvontaohjelmien toteutumista sekä kyyhkyslakkojen rokotuksia, tarve 100 htp. Käytettävissä 40 htp.

Läänineläinlääkärit tarkastavat eläinlääkärien lääkekirjanpitoa ja tuotantotilojen lääkekirjanpitoa, tarve 35 htp. Käytettävissä 25 htp.

Läänineläinlääkärit tallentavat kotieläintilojen merkinnän ja rekisteröinnin tarkastusten johtopäätökset ID-sovellukseen ja tekevät ehdotuksen tukisanktioista ELY-keskuksen koordinaattorille, tarve 50 htp. Käytettävissä 35 htp.

Läänineläinlääkärit valvovat tuontia ja vientiä Traces-järjestelmän avulla. He kirjoittavat eläimistä peräisin olevien sivutuotteiden vientitodistukset ja valvovat vientilaitoksia. Lisäksi läänineläinlääkärit

kirjoittavat sperman ja alkioiden vientitodistukset. Tuonti ja vientivalvontaa ja eläinlääkinnällisten vientitodistusten (1900/v) laadintaan varataan 40 htp.

Resursseja tarvitaan eläinten terveyden valvontakohteisiin 570 htp. Resursseja käytettävissä 340 htp. Yhtä virkaa ei ole voitu täyttää eikä toisen viran puolikkaaseen ei ole saatu ottaa sijaista.

3.4. Eläinten hyvinvoinnin valvontakohteet ja luvat

3.4.1. Ilman epäilyä tehtävät tarkastukset

Aluehallintovirasto ohjaa ja valvoo kunnaneläinlääkärien tekemiä tarkastuksia eläinsuojelulain 24 §:n tarkoittamissa ammattimaista tai muutoin laajamittaista eläintenpitoa harjoittavissa paikoissa. Aluehallintoviraston eläinlääkärit joko tekevät itse tai määräävät kunnaneläinlääkärit tekemään tarkastuksia Eviran hankkeiden tiloilla esimerkiksi niillä tiloilla, joilta ei tule ilmoituksia nautarekisteriin. Valvontaeläinlääkärit tekevät Eviran otannan mukaiset EU-eläinsuojelutarkastukset n. 80 kotieläintilalla 110 htp.

Valvontaeläinlääkärit tekevät tilatuen täydentävien ehtojen tarkastukset Eviran otannan mukaisilla n. 40 tilalla. Lisäksi läänineläinlääkäri tekee ns. hallinnollisia tarkastuksia niillä tiloilla, joilla eläinsuojelu-, maitohygienia-, tai siipikarjan salmonellavalvontatarkastuksissa on todettu ns. indikaattorien rikkomuksia, varataan 110 htp.

Kaupallisten ja muiden eläinkuljetusten valvontaan varataan 25 htp. Eläinsuojelulain nojalla luvanvaraisten kohteiden tarkastamiseen varataan 5 htp. Koe-eläinlaitosten ja eläinkokeiden säännöllisiin tarkastuksiin varataan 80 htp.

3.4.2. Epäilystä tehtävät tarkastukset

Aluehallintovirasto huolehtii, että kaikki epäilyilmoitukset tutkitaan. Kunnaneläinlääkärit tarkastavat epäilyilmoituksen perusteella eläinten olot, mutta vaikeissa tapauksissa he voivat pyytää virka-apua aluehallintoviraston eläinlääkäriltä, joka on perehtynyt hallintopäätösten tekemiseen, oikeuskäsittelyyn ja pakkotoimiin.

Harrastuseläinten määrä on Etelä-Suomessa huomattava ja epäilyilmoitukset ovat paljon aikaa vievä valvontakohde. Vaikeiden eläinsuojelutapausten käsittelyyn varataan 280 htp.

3.4.3. Luvat ja ilmoitukset

Eläinkuljettajalupiin sekä niiden muutoksiin, kuljetusajoneuvojen hyväksymistodistuksiin, kuljettajien pätevyystodistuksiin sekä luvanmyöntämiseen liittyviin tarkastuksiin varataan 25 htp. Koe-eläinlaitoslupiin sekä niiden muutoksiin ja luvanmyöntämiseen liittyviin tarkastuksiin varataan 80 htp. Eläintarha- ja sirkuslupiin ja luvanmyöntämiseen liittyviin tarkastuksiin varataan 5 htp.

Eläinsuojelulain 24 § mukaisten ilmoitusten käsittelyyn varataan sihteerien työtä 20 htp.

Aluehallintoviraston toimialueen 24 valvontayksiköstä viidellä on vuoden 2010 lopussa päätoiminen valvontaeläinlääkäri ja viidellä osa-aikainen. Lisäksi muutamaaan yksikköön ollaan perustamassa ao.virkaa. Viraston toimialueen valvontaeläinlääkärin virkojen tarve selviää tarkemmin vuoden 2011 lopulla ensi kertaa valmistuvien kuntien/yksikköjen EHOjen tarkastuskohteiden tilastoista (sivutuotevalvonnat, ilmoituksenvaraiset eläintenpitoyksiköt, terveysvalvontaohjelmat, eläinten hyvinvoinnin valvonta). Aluehallintovirasto on eri tilaisuuksissa painottanut ja painotta valvontaeläinlääkärin virkojen merkittävyyttä ja edullisuutta kunnille. AVIn tavoitteena on saada aikaan yhteinen toimintalinja kuntiin.

3.4.4. Työjako vaikeissa eläinsuojelutehtävissä

Vaikeissa eläinsuojelutehtävissä kunnaneläinlääkäri voi pyytää virka-apua aluehallintovirastosta. Tällaisia tapauksia ovat esimerkiksi sellaiset, joissa kunnaneläinlääkäri ei omilla toimillaan saa aikaan tilanteen korjaantumista eläinsuojelusäädösten mukaiseksi, epäkohtia todetaan toistuvasti tai tilanne voidaan arvioida vakavaksi. Aluehallintoviraston eläinlääkäri neuvoo vaikeiden tapausten hoitamisessa, tekee tarvittaessa tarkastuksen yhteistyössä kunnaneläinlääkärin kanssa ja eläinsuojelupäätöksen tai ryhtyy uhkasakon asettamiseen tehostamaan kunnaneläinlääkärin määräyksiä. Virka-apupyynnöt pyydetään sähköpostitse. Jatkossa asiaa hoidetaan yhdessä. Yleensä kunnaneläinlääkäri tekee uusintatarkastuksia.

Jos kunnaneläinlääkäri jäävää itsensä, koska katsoo olevansa esteellinen tekemään tarkastusta asiakassuhteen vuoksi, yhteistoiminta-alueen toinen kunnaneläinlääkäri tekee tarkastuksen.

3.5. Eläinlääkintähuollon valvonta ja ohjaus

ESAVIn toimialueen 17:sta päivystysalueesta 13 on yhden tai useamman seutu- tai maakunnan kokoinen, kahdeksassa on eriytetty pieneläinpäivystys ja seitsemässä keskitetty yhteydenottopalvelu.

Kaikissa päivystysalueissa ei ole tarpeellista eikä järkevää eriyttää pieneläinpäivystystä johtuen Etelä-Suomen joidenkin kuntien hyvin alhaisesta tuotantoeläintiheydestä. AVI pitää kuitenkin tärkeänä, että päivystysalueet pyrkisivät huolehtimaan hevosten ja pieneläinten rekrytointimahdollisuudesta. Alueellamme on tarjolla yksityisiä palvelujen tarjoajia näillä sektoreilla.

Päivystysalueiden laajennus ei sinällään ole tarpeellista, mutta AVI pitää hyvänä, että päivystysrenkaaseen kuuluu vähintään neljä eläinlääkäriä. Kahdessa päivystyspiirissä on vain kolme eläinlääkäriä.

Muutamissa päivystysalueissa on suunnitteilla siirtyä keskitettyyn yhteydenottopalveluun. Vuonna 2007 tehdyssä PEPA-kartoituksessa todettiin päivystyksen toimivan alueella hyvin eikä tällä hetkellä ole suuria muutostarpeita.

Terveystenhuollon palvelujen kysyntä on pystytty keväällä 2010 tehdyn selvityksen mukaan AVIn alueella täyttämään tyydyttävästi. Valvontayksiköillä on erilaisia ratkaisumalleja: yksityiset palvelun tarjoajat, ostosopimukset (esim. Helsingin yliopisto), riittävä virkamäärä, seudullisen yksikön muodostaminen tai valvontaeläinlääkärin viran perustaminen ovat lisänneet praktikoiden mahdollisuuksia terveydenhuoltotyöhön hallinnollisten ja valvontatehtävien vähentyessä. Joissakin kunnissa kysyntä on hyvin pientä johtuen erityisen alhaisesta tuotantoeläintilojen lukumäärästä.

Aluehallintovirasto tulee tiedottamaan kunnan- ja yksityisille eläinlääkäreille eri tahojen järjestämästä terveydenhuoltotyön koulutuksesta ja kehottaa asianomaisia osallistumaan näihin tilaisuuksiin.

Vuoden 2011 aluehallintovirasto tarkastaa tekemiensä eläinlääkärien lääkekirjanpilotarkastusten yhteydessä vastaanottotilat.

Eläinlääkintähuollon painopistealueena on vuonna 2011 Etelä-Suomen aluehallintovirastossa valvontayksiköiden ohjeistus kunnallisen eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan sekä eläinlääkintähuollon suunnitelman laatimisessa. AVI järjestää asiasta koko toimialueen kattavan koulutustilaisuuden ja käy tarvittaessa yksiköiden välillä ohjauspalavereja, joissa on aiheena suunnitelman laatiminen sekä päivystysalueiden tilanne sekä valvontaeläinlääkärien virkojen suositteleminen yksiköihin, joista sellainen vielä puuttuu.

Aluehallintovirasto varaa eläinlääkintähuollon kehittämiseen kaikkiaan 100 htp.

4. Valvonnan ohjaus

4.1. Kuntien valvontasuunnitelmien arviointi

Aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida kuntien valvontasuunnitelmat sekä tarkastaa niiden toteutumista. Valvontasuunnitelmat arvioidaan valvontasuunnitelma-asetuksen sekä EVO:n ohjeiden mukaisesti. Suunnitelmien arvioinnissa painotetaan erityisesti kunnan valvontaviranomaisen tekemää voimavarojen riittävyyden arviointia sekä voimavarojen kohdentumista riskinarvioinnin mukaiseen valvontaan. Lisäksi arvioidaan kunnan elintarvikevalvontasuunnitelman kehittyminen.

Vuonna 2011 arvioidaan VM:n strategisen tulossopimuksen mukaisesti kolmasosa kuntien elintarvikevalvontasuunnitelmista ja varmistetaan, että ne suunnitelmat arvioidaan, joita ei ole arvioitu edellisenä vuonna. Arvioinneista annetaan kirjallinen palaute kunnille syyskuun loppuun mennessä. Elintarvikevalvontaa hoitavat ylitarkastajat arvioivat elintarvikevalvontasuunnitelmat.

Kunnat, joiden elintarvikevalvonnan toteutumista arvioidaan elintarvikevalvonnan auditointikäynnillä, saavat palautteen valvontasuunnitelmistaan auditointikäynnin raportissa.

Vuodelle 2011 varataan 8 kunnallisen valvontayksikön elintarvikevalvontasuunnitelman arviointiin 40 henkilötyöpäivää.

4.2. Koulutus ja työnohjauspäivät

Asiantuntijaryhmät järjestävät kukin omalla sektorillaan työnohjaus- ja koulutuspäiviä kuntien valvontaviranomaisille. Työnohjauspäivillä keskitytään ajankohtaisiin aiheisiin. Muilla koulutuspäivillä on tavoitteena syventyä asiakokonaisuuksiin.

Muiden tahojen ja toimijoiden kanssa järjestetään erilaisia teemapäiviä (eläinsuojelupäivä), sekä koulutus- ja neuvottelutilaisuuksia (esimerkiksi kaupalliset eläinkuljettajayritykset, koe-eläinlaitokset).

4.2.1 Laitosvalvonta

Laitosten valvojat koulutetaan käytännön läheisesti valvontatyöhön. Syksyllä järjestetään omavalvonnan valvonnan koulutuspäivä. Elintarvikelainsäädäntö muuttuu vuoden 2011 aikana ja siitä valmistetaan lainsäädäntöyhteenvetoja valvonnan tueksi. Tavoitteena on yhdenmukaistaa ESAVIN alueella olevien laitosten valvontaa. Tähän työhön varataan voimavaroja 70 htp.

4.2.2 Kunnaneläinlääkärien neuvottelupäivät

Alueen kunnaneläinlääkäreille järjestetään toimipaikoittain 1-2 kertaa vuodessa neuvottelupäivät ajankohtaisista asioista. Kunnaneläinlääkärit määrätään osallistumaan koulutukseen. Tilaisuudet järjestetään siten, että kahtena päivänä on sama ohjelma, jotta kaikki pääsevät osallistumaan. Neuvottelupäivillä käsitellään elintarvikevalvonnan, lääkelainsäädännön, eläinsuojelun sekä eläintautien ajankohtaisia asioita. Resursseja varataan 20 htp.

4.2.3 Valmiuseläinlääkärien koulutuspäivä

Alueen valmiuseläinlääkäreille järjestetään vähintään kerran koulutusta helposti leviävien eläintautien vastustamisessa. Resursseja varataan 4 htp.

4.2.4 Työkokoukset ja valvontaviranomaisten työnohjauspäivät

Alueen terveystarkastajille järjestetään vähintään kerran elintarvikevalvonnan työkokous keskittäen sen yhdelle tai kahdelle paikkakunnalle. Koulutustilaisuuksissa käydään läpi vuoden aikana toteutettavia hankkeita, ajankohtaisia asioita, lainsäädännön tulkintoja ja käytännön valvontatapauksia. Koulutustilaisuudet täydentävät muiden viranomaisten koulutusta. Ne ovat työnohjaustilaisuuksia, joissa keskustellaan ja suunnitellaan valvontatoimia.

Toisten tiimien, tulosryhmien ja yksiköiden kanssa yhteistyössä voidaan järjestää koulutuksia ja laatia ohjeistuksia. Resursseja varataan 15 - 20 htp päivien lukumäärän (1 tai 2) mukaan.

4.3. Peruspalvelujen arviointi

Aluehallintovirastojen tehtävänä on arvioida vuosittain toimialansa peruspalveluja. Arvioinnilla pyritään selvittämään, pystytäänkö peruspalvelut järjestämään alueen väestölle saatavuudeltaan ja laadultaan yhdenvertaisina. Arviointikohteista sovitaan hallintoalojen tulossopimuksissa ja ne sisältyvät aluehallintovirastojen peruspalvelujen usean vuoden arviointisuunnitelmaan, joka päivitetään vuosittain. Ministeriöt määrittävät vuosittain arvioidtavat kohteet ja ohjaavat arviointityötä. Valtiovarainministeriö koordinoi ja yhteensovittaa peruspalvelujen arviointityötä. Peruspalvelujen arvioinnissa noudatetaan vuosittain laadittavaa aikataulua. Vuonna 2011 valtakunnallisen arvioinnin tulee olla valmiina 28.2. mennessä ja alueellisen raportin 13.5 mennessä. Yhteisistä arviointikriteereistä sovitaan AVI:n ja Eviran edustajien kanssa.

Peruspalveluiden arvioinnin erityisenä teemana vuodelle 2011 ovat hallinto- ja palvelurakenteiden muutosten vaikutukset palvelujen saatavuuteen.

Eläinten terveyden osalta arvioidaan lakisääteisten terveysohjelmien kattavuus sekä tilakäyntien toteutuminen. Eläinten hyvinvoinnin osalta arvioidaan säännöllisen valvonnan kattavuus sekä epäilyyn perustuvan valvonnan osalta seurannan kattavuus. Eläinlääkintäpalveluiden osalta arvioidaan terveydenhuoltokäyntien kattavuutta sekä eläinlääkäripäivystystä. Eläinlääkintähuollon alueelliseen arviointiin sekä valtakunnallisen arvioinnin tukeen varataan 25 htp.

Elintarvikevalvonnasta arvioidaan, onko yhteistoiminta-alueilla riittävästi henkilötyöpanosta suunnitelmallisen, riskinarviointiin perustuvan elintarvikevalvonnan resurssitarpeeseen verrattuna. Elintarvikevalvonnan arvioinnin perusteeksi tulevat tiedot kootaan kuntien elintarvikevalvonnan raporteista vuosilta 2009 ja/tai 2010, Evirassa laadituista yhteenvedoista ja VTO- järjestelmästä elintarvikevalvontaan käytettävissä olevat kokonaisresurssit. Joitakin tuloksia esitettäneen kartoissa. Elintarvikevalvonnan valtakunnallisen raportin kokoa LSSAVI, mutta vaatinee alueiden osallistumista tietojen keruuseen ja analysointiin. Peruspalveluiden arviointiin varataan 35 htp.

Seuraavan vuoden peruspalvelujen arviointiin liittyvä työ aloitetaan loppuvuonna. Resursseja varataan loppuvuodeksi 20 htp. Arviointeihin yhteensä varataan siis 80 htp.

4.4. Muut ohjaustehtävät

Evira on esittänyt hankkeita, joihin aluehallintovirastojen ja kuntien odotetaan osallistuvan. EVOssa ja EHOssa kuvattuihin hankkeisiin osallistutaan voimavarojen mukaan.

4.4.1 Elintarvikevalvontaan liittyviä EVO 2011:n hankkeita

Lisäaineet, aromit ja entsyymit –koulutus

Elintarvikelisiäaineita, aromeja ja entsyymejä koskevat uudet EY-asetukset ovat tulleet voimaan 20.1.2009. Varataan työnohjauspäivillä aikaa näistä asetuksista ja niihin liittyvistä valvontaohjeista annettavaan koulutukseen, joka suunnataan valvontahenkilöstölle. Koulutus järjestetään yhteistyössä Eviran asiantuntijan kanssa. Resursseja varataan 1-2 htpv.

Allergeenimerkintöjen hanke

Viimeisten pakkausmerkintäsäädösten päätavoitteena on ollut, että mahdollisia tavallisimpia allergeeneja sisältävät ainesosat tulevat merkityksi kuluttajan ymmärtämällä tavalla. Nämä allergeenit on lueteltu KTM:n pakkausmerkintäasetuksen 1084 / 2004 liitteessä 3 ja sen muutoksessa 1224/ 2007. Suomi osallistuu yhteispohjoismaiseen allergeenimerkintöjen valvontahankkeeseen. Valvontahanke koordinoidaan alueella. Hankkeen tavoitteena on tehdä tarkastuksia elintarvikkeita valmistavissa yrityksissä sekä suurimpien keskusliikkeiden osto-osastoilla. Tavoitteena on myös ohjata elintarvikealan toimijoita "saattaa sisältää" -merkinnän vastuulliseen käyttöön. Varataan työnohjauspäivillä aikaa aiheeseen liittyvään koulutukseen. Koulutus järjestetään yhteistyössä Eviran kanssa. Kuntien valvontahenkilöstö osallistuu hankkeeseen suunnitelmiansa mukaan. Osallistutaan mahdollisesti yhteispohjoismaisen valvontaprojektin käynnistys- ja koulutustilaisuuteen 1.-2.3. Resursseja varataan 10 htpv.

Kuntien valvonnan auditointihanke

Sektorikohtaiset auditoinnit koskevat laitosten valvontaa. Auditoinnit laajennetaan koskemaan myös myymälöitä, suurtalouksia ja ravintoloita.

Tietojärjestelmähankeet, Kuti ja Risk Sheriff

Hankkeisiin osallistutaan ainakin koulutukseen liittyen ja mahdollisesti erikseen sovittavalla tavalla. Resursseja varataan 5 htpv.

4.4.2 Eläinten terveyteen ja hyvinvointiin liittyviä EHO:n hankkeita

Läänineläinlääkärit osallistuvat sellaisiin eläinten terveyden hankkeisiin, joilla painotetaan aluehallintoviranomaisen lakisääteisiä tehtäviä:

Eläintunnistusjärjestelmälain edellyttämä haaskanpaikkojen rekisteröintivelvoitteen toimeenpano, haaskakäytön vuosiraportoinnin yksinkertaistaminen ja valvonnan tehostaminen

Läänineläinlääkäri toteuttaa hankkeen yhdessä Eviran kanssa valtakunnallisen EHO 2011-2014 ohjeiden mukaisesti. Kunnaneläinlääkäreille tiedotetaan ja heitä koulutetaan asiasta. Resursseja varataan 7 htp

Pakollisten terveystarkastusohjelmien valvonnan toteutuminen

Läänineläinlääkäri toteuttaa hankkeen yhdessä Eviran kanssa EHO 2011-2014 mukaisesti. Varataan 5 htp.

Merialueen kalanviljelylaitosten valvonnan toteutuminen ja tehostaminen

Läänineläinlääkäri toteuttaa hankkeen yhdessä Eviran kanssa EHO 2011-2014 mukaisesti. Varataan 20 htp.

Eläinlääkärien lääkkeiden käytön, luovuttamisen ja määräämisen sekä lääkekirjanpidon ja potilaskortiston tarkastukset

Epäkohtailmoituksiin ja -epäilyihin perustuvaan valvontaan varataan 10 htp. Otantaan perustuvaan valvontaan varataan 20 htp.

Tuotantotilojen lääkekirjanpidon tarkastukset

Yhteensä resursseja varataan 5 htp. Toteutus Eviran kanssa EHO 2011-2014 mukaisesti.

Tietojärjestelmä Eliten jatkokehitys

Eliten jatkokehitysprojekti käynnistyy vuonna 2011. Eviran kanssa on alustavasti sovittu osallistumisesta 20 htp:n panoksella.

4.4.3 Lausunnot ja kantelut

Ympäristöterveydenhuollon eri toimialueiden alaan kuuluvista lausunnoista suunnitelman piiriin kuuluu noin 20 kappaletta, jotka vaativat resursseja 40 htp. Kanteluita tulee vuosittain 10-15 kappaletta. Nämä pyritään hoitamaan kuuden kuukauden kuluessa. Nämä vaativat resursseja 40 htp. Resursseja varataan yhteensä 80 htp.

4.4.4 Ohjaus

Paikallisen eläinsuojeluvalvonnan ohjaukseen varataan 30 htp. Sivutuotteiden valvonnan ohjaukseen varataan noin 60 htp. Koe-eläintoiminnan ohjaukseen varataan 10 htp. Elintarvikevalvonnan ohjaukseen on käytettävissä 150 htp (tarve ainakin 225 htp). Yhteensä 250 htp.

5. Valvonnan laatu

5.1. Muihin viranomaisiin kohdistuvat auditoinnit

5.1.1. Kunnallisten valvontayksiköiden toiminnan auditoinnit

Kunnallisten valvontayksiköiden toiminnan auditoinnit

Kuntien elintarvikevalvonnan toteutumista arvioidaan valvontayksiköihin tehtävillä auditointikäynneillä. Auditointiperusteet ovat valtakunnallisen elintarvikevalvonta-ohjelman 2011 ja Eviran auditointiohjeen mukaiset. Vuonna 2011 otetaan käyttöön Auditoidijan käsikirja (10014/1)

ESAVI tekee kaksi elintarvikevalvontayksikön auditointikäyntiä vuonna 2011. Auditointikohteiksi valitaan sellaiset seudulliset valvontayksiköt, jotka ovat toimineet vähintään yhden vuoden tai kunnat, jotka eivät ole vielä päättäneet liittymisestään seudulliseen yhteistoimintaan. Kuhunkin auditointiin osallistuu kaksi virkamiestä. Ensimmäisenä päivänä auditoidaan elintarvikevalvontasuunnitelmaa ja keskustellaan siihen liittyvistä asioista. Toisena päivänä auditoidaan tarkastustoimintaa valvontakohteessa.

Auditoinnissa pyritään painottamaan erityisesti resurssivajetta (korjaavat toimenpiteet), riskinarviointia ja tehtävien priorisointia. Luottamushenkilöiden osallistumista erityisesti alku- ja loppukokoukseen painotetaan. Luottamushenkilöiden läsnä ollessa arvioijat keskittyvät resurssivajeeseen ja sen korjaamiseen sekä siihen tukeeko johtojärjestelmä ja johtaminen valvonnan toteutumista. Luottamushenkilöt ovat vastuussa elintarvikevalvonnasta ja sen resurssien järjestämisestä.

Auditoinnin yhteydessä auditoidaan myös jokin valvontakohteen valvonta. Kohde voi olla joko eläimistä saatavia elintarvikkeita käsittelevä laitos tai muu elintarvikehuoneisto. Tarkoituksena on auditoida valvontaviranomaisen tekemän tarkastuksen suunnitelmallisuutta, tasapuolisuutta sekä toimintaohjeiden käyttöä.

Auditointikäynnistä laaditaan raportti, jossa esitetään kehitysehdotuksia ja kirjataan poikkeamat sekä todetaan vahvuudet. Raportti toimitetaan tiedoksi kunnalliselle valvontaviranomaiselle ja Eviralle. Resursseja varataan alustavasti 36. Uudet auditointiohjeet lisäävät työmäärää, sillä kuntia veloitetaan tekemään korjaavia toimenpiteitä, joiden riittävyys arvioidaan AVI:ssa.

Laitosvalvonnan auditoinnit

Eviran hankkeena auditoidaan viiden pienteurastamon valvonta. Valvonnan auditointi tehdään syksyn aikana. Kaksi läänineläinlääkäreä auditoi yhdessä laitosten valvonnan. Auditointi korvaa aikaisemmat lihantarkastusasetuksen mukaiset pienteurastamoiden tarkastamiset. Tähän työhön varataan 55 htp.

Auditointien kehittämiseen liittyvät työryhmät

Läänineläinlääkäri ja ylitarkastaja ovat mukana auditointien koordinaatiotyöryhmässä. Resursseja varataan 10 htp.

5.1.2. Viranomaisten auditointijärjestelmään liittyvät auditoinnit

Valvontaviranomaisten väliset riippumattomat ristiinauditoinnit tehdään valvonnan auditointien koordinaatiotyöryhmässä laaditun ristiinauditointisuunnitelman mukaisesti. Kuluvan vuoden aikana ESAVIN

ympäristöterveydenhuollossa ei ole mahdollista toteuttaa muiden toimivaltaisten elintarvikevalvontaviranomaisten ristiinauditoiteja.

5.2. Kuntien valvonnan laadun kehittäminen

ESAVIn ylitarkastaja on osallistunut Malliasiakirjat- työryhmään, jossa on laadittu kuntien viranomaisille malliasiakirjoja mm. erilaisiin tarkastuksiin ja pakkokeinojen käyttöön liittyen. Elintarvikelain tulevan muutoksen myötä on suunniteltu, että malliasiakirjatyöryhmälle tulee laadittavaksi tähän liittyviä asiakirjoja. Resursseja varataan 15 htpv.

5.3. AVlen oman toiminnan auditoinnit

Aluehallintoviraston sisäisen auditointiohjelman suunnittelu aloitetaan Evirassa laatujärjestelmätyön yhteydessä. Auditointiohjelmaan tulee kuulumaan ulkoisena auditointina viranomaisten ristiinauditointisuunnitelman mukaiset aluehallintovirastojen auditoinnit.

5.4. AVlen laatupolitiikan mukainen työ

Ympäristöterveydenhuoltoyksikössä toteutetaan aluehallintoviraston ohjaamana CAF-työtä. Yksikkö osallistuu myös alueviraston peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualueen toimintayksiköissä toteutettavaan asiakaspalvelupalautteen keräämisjärjestelmän kehittämiseen. Yksikön omien prosessien kehittämistä ja keräämistä yksiin kansiin jatketaan suunnittelukauden aikana.

Elintarvike- ja ympäristöterveydenhuollon laatujärjestelmämalliin liittyvään hankkeeseen osallistutaan resurssien puitteissa.

5.5. Toiminnan jatkuva parantaminen

Substanssitoimintaan liittyvän parantamisen työkaluna toimivat ennen kaikkea valvontasuunnitelmat. Valvontasuunnitelma laaditaan vuosittain lokakuussa. Resursseja tähän varataan 15 htp.

Toimintaprosessien jatkuvan parantamisen tavoitetta toteutetaan viraston ohjaamana. Kuluvana vuonna aloitetaan ympäristöterveydenhuollon yksikön laatukäsikirjan laatiminen. Resursseja varataan 15 htp.

6. Seuranta ja raportointi

6.1. Kunnallisten valvontayksiköiden raporttien kokoaminen ja analysointi

Aluehallintovirasto arvioi ja seuraa alueellaan vuonna 2010 toteutunutta elintarvikevalvontaa kunnallisilta valvontayksiköiltä kerättyjen elintarvikevalvonnan ja -tutkimuksen tiedonkeruu-lomakkeiden (ELTU), VASU-raporttien, kuntien valvontasuunnitelmien toteutumisen arviointiraporttien sekä tekemiensä auditointien avulla. AVI varmistaa tammikuun lopussa että ELTU- ja VASU- raportit toimitetaan kunnista ajoissa. VM:n kanssa tehdyn strategisen tulossopimuksen mukaan toteu(tu)mista

on arvioitava 33 %. ESAVI lähettää kuntiin kirjeen, jossa painotetaan raporttien lähettämistä Eviran asettaman aikataulun mukaisesti ja jossa todetaan, että elintarvikevalvontasuunnitelmien toteutumisen arviointi on tärkeä osa suunnitelmallisen valvonnan kehittämistä.

Aluehallintovirasto käyttää koottuja valvontatietoja avuksi kuntien valvonnan auditoinneissa arvioidessaan kuntien elintarvikevalvonnan vaatimusten mukaisuuden toteutumista: kohdentuuko valvonta riskinarvioinnin perusteella, onko se riittävää, tasapuolista ja suunnitelman mukaista.

Resursseja varataan 50 htp.

Eläinsuojeluvalvonnassa korjaavien toimenpiteiden toteutuminen varmistetaan siten, että tarkastuskäynnit ja niiden löydökset viedään ajantasaisesti Elite-rekisteriin, josta säännöllisesti seurataan raporttitulostusten avulla uusintatarkastusten toteutumista. Raporttien tulokset menevät tiedoksi kuntiin tarpeellisin toimintakehotuksin varustettuna.

Eläintautivalvonnassa hyödynnetään mm uutta haaskarekisteriä.

6.2. Raportointi omasta toiminnasta

Ympäristöterveydenhuoltoyksikkö raportoi toiminnastaan Eviralle VASU-raportissaan. Syksyn neuvottelupäivillä raportoidaan kuluneesta alkuvuodesta. Lisäksi omasta toiminnasta raportoidaan viraston peruspalvelut, oikeusturva ja lupa-asiat -vastuualueen omassa vuosiraportissa valtiovarainministeriölle sekä STM:lle (Valviralle) suunnatussa vuosiraportissa. Tilinpäätösraportti tehdään uusien vaatimusten mukaisesti. Eviralla on myös käytettävissään tietojärjestelmiin tallennettu valvontatieto.

6.2.1. Valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi

Valvontasuunnitelman toteutumista seurataan:

- 1) yksikön ylitarkastaja- ja eläinlääkäritiimien yhteisissä kokouksissa, joita pidetään neljästi vuodessa,
- 2) Eviran ja AVlen yhteisillä neuvottelupäivillä
- 3) tammikuun lopussa, jolloin laaditaan Eviralle raportti edellisen vuoden elintarvikeketjun monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman, paikallisten valvontayksiköiden auditoinnin ja tulossopimuksen toteutumisesta.

Ylitarkastaja- ja eläinlääkäritiimien valvontasuunnitelman seurantakokouksissa kirjataan sen hetkinen toteuma ja laaditaan ennuste toteumasta vuoden lopussa. Edellisen vuoden toimintaa arvioidaan tammikuussa, jolloin arvioidaan myös valvonnan kohdentamista ja tehokkuutta sekä voimavarojen riittävyttä suhteessa tarpeeseen ja suunniteltuun toimintaan. Resursseja varataan 30 htp.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Ohje aluehallintovirastolle elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU-raportti) vuodelta 2011

Säädösperusta

Valvonta-asetus (EY) N:o 882/2004¹ artikla 44
Elintarvikelaki 23/2006 48 §

Tavoite ja tausta

Valvonta-asetus (EY) N:o 882/2004 edellyttää rehu- ja elintarvikevalvonnalta sekä eläinten ja terveyden ja hyvinvoinnin valvonnalta suunnitelmallisuutta ja seurantaa. Tämän ohjeen tavoitteena on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa aluehallintoviranomaisen (myöhemmin AVI) suorittaman valvonnan raportointia Eviralle.

Tämä raportti kattaa:

- valvonta-asetuksen mukaisen raportin (ns. VASU-raportti); ja
- Eviran ja AVI:en tulossopimuksen mukaisen raportoinnin sekä elintarvikevalvonnan että eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnan osalta.

Näin ollen erillisiä raportteja ei näistä tarvita. Tässä raportissa **huomio kiinnitetään AVI: n omaan toimintaan valvontaketjussa**. Kuntien elintarvikevalvonnan arviointi toteutetaan erillisellä yhteenvetoraportilla.

Tämän ohjeen lisäksi Evira on laatinut erillisen elintarvikevalvonnan raportointiohjeen kunnalle². Kuntakysely toteutetaan sähköisesti webropol-kyselyllä ja tulosten arvioinnista vastaa ao. AVI. Erillinen ohje on laadittu myös Puolustusvoimille, Valviralle sekä Tullilaitokselle³.

Eviran ohjeiden kysymyksillä ohjataan valvontaviranomaisia arvioimaan omaa toimintaansa suhteessa lainsäädännössä asetettuihin tavoitteisiin ja omaan suunnitelmaansa.

VASU-raportointi ei korvaa Ympäristöterveydenhuollon yhteisen valvontaohjelman edellyttämää arviointia ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelman toteutumisesta, josta säädetään valvontasuunnitelma-asetuksessa 665/2006 (8 §).

Raportointi

Taulukossa on esitetty raportoinnin aikataulu. Aikataulun noudattaminen on välttämätöntä, jotta komissiolle annettava koko pellolta pöytään -valvontaketjun kattava vuosiraportti voidaan laatia ajallaan.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritetusta virallisesta valvonnasta

² Raportti elintarvikelain mukaisen valvontasuunnitelman toteutumisesta AVI:lle (VASU-raportti) (11009/4)

³ Ohje puolustusvoimille, Valviralle sekä tullilaitokselle elintarvikevalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU-raportti) (11008/4)

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Tämä kysely rakentuu seuraavasti:

- taustatiedot elintarvikevalvonnan ja tutkimuksen sekä eläinten terveyden- ja hyvinvoinnin valvonnan työpanoksesta;
- elintarvikevalvontaa koskevat kysymykset;
- valvontaa koskevat elintarvikevalvonnan tilastotiedot (lomake C), joita käytetään VASU-raportin lisäksi Eurostatille toimitettavia elintarvikevalvontaa koskevia tilastotietoja varten (2 taulukkoa, jotka AVI täyttää omien valvontakohteiden osalta, eli alkoholimyymälöiden ja poroteurastamoiden osalta); ja
- eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevat kysymykset.

Taulukko1. VASU-raportointiaikataulu.

Tehtävä	Päivämäärä, johon mennessä valmis
Kunta toimittaa edellisen vuoden ELTU-lomakkeet AVI:in	31.1.
Kunta toimittaa VASU -raportin AVI:in (webropol-kyselyllä)	
AVI toimittaa VASU-raportin Eviraan	
Puolustusvoimat, Valvira ja Tulli toimittavat VASU-raportin Eviraan	28.2.
AVI toimittaa tarkistamansa ELTU-lomakkeet Eviraan	
AVI toimittaa yhteenvedon kuntien VASU-raporteista Eviraan	toukokuu
Eviran laatima koko elintarvikeketjun monivuotista kansallista valvontasuunnitelmaa (VASU) koskeva raporttiluonnos on valmis	touko-kesäkuu
VASU-raporttiluonnoksen käsittely elintarvikeketjun valvonnan koordinaatioryhmässä	30.6.
Raportti monivuotisen kansallisen valvontasuunnitelman toteutumisesta (VASU-raportti) toimitetaan komissiolle	

Voimaantulo

Ohjetta sovelletaan vuoden 2011 raportointiin.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

I Vastaja koskevat tiedot

Päiväys
Viranomainen

Lisätietoja antaa elintarvikevalvonnasta:		Eläinten terveyden- ja hyvinvoinnin valvonnasta:	
Nimi			
Sähköposti			
Puh			

II Valvontaan käytetyt resurssit

A. AVI:n henkilöstö elintarvikevalvonnassa sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnassa

1. Tähän kirjataan ne AVIn palveluksessa olevat henkilöt, jotka osallistuvat elintarvikevalvontaan sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan AVI:ssa.

Henkilöstöryhmä	Henkilöiden lkm (kokonaisia henkilöitä)	joista elintarvikevalvontaan osallistuvien lkm	ja josta eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan osallistuvien lkm
AVI elintarviketarkastaja, ylitar- kastaja, ympäristöterveydenhuol- lon ylitar- kastaja tai vastaava			
AVI eläinlääkäri			
Muu esim. sihteeri (vain AVI:n palveluksessa olevat henkilöt, jotka hoitavat elintarvikevalvon- nan ja eläinten terveyden ja hy- vinvoinnin ko. tehtäviä)			
Yhteensä			
Lisäksi kysytään:			
Alueen kunnaneläinlääkärien virkojen lkm yhteensä			
Täyttämättä olevien kunnaneläinlääkärien virkojen lkm			

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

B. Elintarvikevalvontaan ja -tutkimukseen sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan käytetty työpanos työajanseurannan mukaan				
1. Paljonko AVI on käyttänyt työpanosta ja mikä olisi ollut tarve eri tehtäväalueille kuluneena vuonna, (sisältäen kaikki henkilöstöryhmät ilman ns. hallinnon vyörytyksiä)?				
Tehtävä	Valvonnan ohjaamiseen käytetty työpanos (htpv ⁴)		Valvonnan toimeenpanoon käytetty työpanos (htpv)	
	käytössä	Tarve	Käytössä	Tarve
Elintarvikevalvonta				
Eläinten terveyden valvonta				
Eläinten hyvinvoinnin valvonta				
2. AVI voi kommentoida voimavarojen riittävyyttä tässä:				

III Elintarvikevalvontaa koskevat kysymykset

1 Virallisen valvonnan suunnitelmallisuus ja määrä

A. Onko elintarvikevalvontaa toteutettu valvontasuunnitelman mukaisesti?
<input type="checkbox"/> Ei (alle 70 % toteutunut) <input type="checkbox"/> Kyllä, pääsääntöisesti (70 - 90 % toteutunut) <input type="checkbox"/> Kyllä, täysin (yli 90 % toteutunut)
B. Jos suunnitelmaa ei ole toteutettu, mitä on tehty toisin?

C. Tarkastussuunnitelman toteutuminen (laitosvalvonnan tarkastukset ovat auditointeja katso kohta G)					
	Kohteiden lkm	Suunnitellut tarkastukset lkm	Toteutuneet suunnitelman mukaiset tarkastukset lkm	Suunnitelman toteutumistasaste (%)	Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset lkm
Alkoholialan elintarvikehuoneistot					
Poroteurastamot					
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pienteurastamot ja riistankäsittelylaitokset ⁵					
Yhteensä					

⁴ htpv = henkilötyöpäivä. 1 henkilötyövuosi = 220 htpv

⁵ lakisääteiset, esim. 38/EEO/2066 perustuvat tarkastukset. Valvonnan tarkastukset merkitään laitosvalvonnan auditointeihin

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

D. Tarkastusten kattavuus				
	Kohteiden lkm	Tarkastettujen kohteiden lkm	Tarkastusten kattavuus (%)	Tarkastusten lkm
Alkoholialan elintarvikehuoneistot				
Poroteurastamot				
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pienteurastamot ja riistankäsittelylaitokset				
Yhteensä				

E. Kuntien elintarvikevalvontasuunnitelmien ja niiden toteutumisen arvioinnit	
E1. Kuntien elintarvikevalvonnan suunnitelmien arviointi	
1. Kuinka monta kunnallista elintarvikevalvontasuunnitelmaa on arvioitu?	
3. Mitä poikkeamia suunnitelmissa havaittiin?	
4. Onko havaituista poikkeamista keskusteltu kunnallisen valvontayksikön kanssa?	
E2. Kuntien elintarvikevalvonnan suunnitelmien toteutumisen arviointi	
1. Kuinka monen kunnallisen elintarvikevalvontasuunnitelman toteutuma on arvioitu?	
3. Mitä poikkeamia suunnitelman toteutumisessa havaittiin (665/2006 8 §)?	
- tarkastusten määrässä valvontakohtetyypeittäin	
- tarkastusten kattavuudessa	
- näytteiden määrässä valvontakohtetyypeittäin	
- valvonnassa saatujen tulojen kohdentumisessa	
4. Onko havaituista poikkeamista keskusteltu kunnallisen valvontayksikön kanssa?	

F. Kuntien elintarvikevalvonnan vaatimuksenmukaisuuden auditoinnit	
1. Kuinka monta valvontayksikköä on auditoitu?	
2. Mihin kuntiin auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aikataulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

G. Laitosvalvonnan auditoinnit	
1. Kuinka moneen valvontayksikköön on tehty laitosvalvonnan auditointia?	
2. Minkä tyyppisiin laitoksiin auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aikataulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

H. AVI:n antama koulutus kunnallisille viranhaltijoille	
1. AVI:n kunnallisille viranhaltijoille järjestämien koulutuspäivien lukumäärä (kpl) ⁶	
2. Onko koulutukseen osallistunut virkamiehiä kaikista alueen kunnallisista valvontayksiköistä?	
<input type="checkbox"/> Kyllä <input type="checkbox"/> Ei. Mistä valvontayksiköistä ei ole osallistuttu?	
3. Mistä aiheista koulutusta on annettu?	

I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen liitteenä 1

J. Mistä syystä AVI:n valvontasuunnitelmaa ei ole toteutettu?
<input type="checkbox"/> Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset ovat kuluttaneet resursseja. Selvitys tällaisista tarkastuksista: <input type="checkbox"/> Pitkäaikainen vajaus henkilövoimavaroissa <input type="checkbox"/> Tilapäinen vajaus henkilövoimavaroissa (sairastumiset, virantäyttövaikeudet...) <input type="checkbox"/> Vajasta muissa voimavaroissa <input type="checkbox"/> Suunnitelma oli epärealistinen <input type="checkbox"/> Uusien kohteiden määrä yllätti <input type="checkbox"/> Muu syy, mikä

K. Mikäli suunnitelmaa ei ole toteutettu, viranomaisen voi lyhyesti kuvata valvonnan kohdentamista.

2 Toimijoiden lainkuuliaisuus ja tuotteiden säännöstenmukaisuus

2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien tyyppi ja yleisyys

Evira laatii vastauksen mm. viranomaisten C-lomakkeella antamien tietojen perusteella.

A. AVI:n arvio valvomiensa toimijoiden lainkuuliaisuudesta:

2.2 Todettua säännöstenvastaisuutta koskeva analyysi

2.2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien esiintyminen

Evira laatii yhteenvedon säännöstenvastaisuuksien suhteellisesta esiintymisestä eri kohdetyypeissä mm. C-lomakkeella annettujen tietojen perusteella. AVI voi esittää kommenttejaan tähän liittyvistä kysymyksistä. Vastataan AVI:n valvomien kohteiden osalta.

⁶ Kaksipäiväiset koulutuspäivät merkitään = merkitään 2 päivää, kolme kertaa järjestetty sama koulutuspäivä = merkitään 3 päivää.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksien esiintymistä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä oli havaittujen säännöstenvastaisuuksien suhteellinen osuus kullakin sektorilla?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet ajan ja paikan suhteen satunnaisesti jakaantuneita (erot esim. kunnittain, valvojittain, toimialoittain)?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet rakenteellisia, toiminnallisia vai lopputuotetta koskevia? Säännöstenvastaisuudet voi myös luokitella merkittävä/vähäinen jne.
- Onko säännöstenvastaisuuksia koko ketjussa vai ovatko ne keskittyneet alkutuotantoon tai ketjun loppupäähän.
- Voiko säännöstenvastaisuuksista päätellä, että tuotantoketjussa on kriittisiä valvontavaiheita?

2.2.2 Todetusta säännöstenvastaisuudesta aiheutuvien riskien luonne

Evira laatii vastauksen eri viranomaisilta saamiensa tietojen perusteella. AVI voi esittää tässä tietoja, joista arvelee olevan hyötyä koko maata koskevaa vastausta laadittaessa.

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksista seuraavia riskejä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mitä mahdollisia riskejä alueellanne todettuihin säännöstenvastaisuuksiin liittyy?
- Arvionne alueellanne todettujen säännöstenvastaisuuksien aiheuttamasta riskitason noususta?
- Syntykö säännöstenvastaisuuksista joku yksittäinen spesifinen riski vai onko kyse yleisen riskitason kohoamisesta?

2.2.3 Todettujen säännöstenvastaisuuksien syyt

A. Mistä säännöstenvastaisuudet käsityksenne mukaan johtuvat? Rastittakaa kohdetyypeittäin 0-2 mielestänne tärkeintä syytä säännöstenvastaisuuksiin.

Kohdetyyppi	Toimijoiden tietämättömyys	Toimijoiden ammattitaidon puute	Säännösten noudattamisen kalleus	Valvonnan riittämättömät resurssit tai työvälineet	Puutteelliset seuraamukset
Alkoholialan elintarvikehuoneistot	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Poroteurastamot	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Muut elintarvikehuoneistot so. teurastamot, pien-teurastamot ja riistankäsittelylaitokset	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3 Auditoinnit (toiminnan tarkastamiset)

AVI vastaa tässä esitettyihin toimintansa auditointeja koskeviin kysymyksiin. Evira laatii yhteenvedon auditoinneista niiden sekä AVI:n tekemien kuntien elintarvikevalvonnan auditointien perusteella.

A. Onko AVI:n elintarvikevalvontaan tehty sisäinen tai ulkoinen auditointi edellisenä vuonna?

- Kyllä, sisäinen auditointi
- Kyllä, ulkoinen auditointi. Auditoinnista oli:
- Ei ole auditoitu edellisenä vuotena

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

B. Mikäli elintarvikevalvontaan on tehty edellisenä vuonna auditointi, vastataan myös seuraaviin kysymyksiin soveltuvin osin:
1. Mitkä toiminnan osa-alueet auditointiin?
2. Poikkeamat
3. Kehittämisehdotukset
4. Vahvuudet
5. Auditoinnin johtopäätökset valvonnan toimivuudesta

4 Toimet tehokkuuden varmistamiseksi

Miten riskiperusteisuus on otettu huomioon resurssien kohdentamisessa toimijoiden neuvomiseen ja ohjeistamiseen AVIn toimeenpaneman valvonnan osalta (elintarvikelaki 53 §)

4.1 Toimet toimijoiden lainkuuliaisuuden varmistamiseksi

A. Millaisia hallinnollisia pakkokeinoja tai rangaistuksia toimijoihin ja tuotteisiin on käytetty?	
Hallinnolliset pakkokeinot (elintarvikelaki luku 7)	AVI:n antamien seuraamusten lkm
Elintarvikemääräysten vastaisuuden poistaminen (55 §)	
Kielto (56 §)	
Elintarvikkeen markkinoilta poistaminen ja yleinen tiedottaminen (57 §)	
Haltuunotto (58 §)	
Elintarvikkeen käyttöä ja hävittämistä koskeva päätös (59 §)	
EUn toisesta jäsenvaltiosta toimitettujen eläimistä saatavien elintarvikkeiden hylkääminen ensisaapumispaikassa (60 §)	
Elintarvikehuoneiston hyväksymisen peruuttaminen (61 §)	
Laboratorion hyväksymisen peruuttaminen (62 §)	
Kiireelliset toimet (63 §)	
Eviran päätös hallinnollisten pakkokeinojen käytöstä (64 §)	
Markkinoinnin kieltäminen (65 §)	
Markkinoinnin oikaisu (66 §)	
Pakkokeinot kuluttajansuojalain perusteella (67 §)	
Uhkasakko tai teettämis- ja keskeyttämisuhka (68 §)	
Rangaistussäännökset (elintarvikelaki luku 10)	AVI:n tietoon tulleiden seuraamusten lkm⁷
Viranomaisen tekemät rikosilmoitukset terveysrikoksesta (rikoslaki 39/1889 1 §) tai elintarvikerikkomuksesta (elintarvikelaki 79 §) elintarvikealalla	
Tietoon tulleet tuomiot terveysrikoksesta tai elintarvikerikkomuksesta	

⁷ AVI ei merkitse tähän kuntien raporteista tietoonsa tulleita tapauksia, koska niistä tehdään yhteenveto erikseen

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

4.2 Toimet virallisen valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

Tavoitteena on kuvata sellaisia toiminnan varmistamiseksi tehtyjä toimia, joita ei aiemmissa kohdissa tai VASU:ssa ole tullut esille. Viranomaisen voi antaa alla oleviin kohtiin kommentteja esimerkiksi omassa toiminnassa tehdyistä parannuksista. Evira laatii vastauksen koko maata koskien, esimerkiksi uuden lainsäädännön osalta.

A. Kuvatkaa toimenpiteet, joihin kunta on ryhtynyt toimintansa kehittämiseksi, esimerkiksi:

- Uudet valvontakäytännöt
- Koulutus
- Mahdolliset lisäresurssit
- Uudet innovaatiot valvonnassa
- Priorisointi riittävien resurssien varmistamiseksi
- Muutokset organisaatioissa ja johtamisessa
- Toimijoiden ohjauksessa ja ohjeistuksessa tehdyt parannukset

B. Koulutus

1. Kuinka moneen koulutuspäivään AVI:n virkamiehet ovat osallistuneet (substanssi- tai yleinen hallintokoulutus)

2. Ovatko kaikki elintarvikevalvontaa suorittaneet henkilöt osallistuneet ao. koulutukseen?

- Kyllä
 Ei

5 Arvio yleisestä onnistumisesta

AVI kuvaa tässä oman toimintansa osalta elintarvikevalvonnan onnistumista.

Analysoikaa valvonnan onnistumista ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä on oma arvionne elintarvikevalvonnan onnistumisesta alueellanne?* Arvion on perustuttava tulosten analyysiin ja synteesiin sektorikohtaisesti.
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle asetetut yleiset tavoitteet?*
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle valvonta-asetuksessa asetetut tehokkuustavoitteet?*
- Toimiiko koordinaatio viranomaisten välillä?*
- Oliko valvonta käsityksenne mukaan riittävän riskiperusteista?*

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

LOMAKE C

On-the spot inspections
vain AVI:n tekemät tarkastukset

***) Number and type of infringements established**
(in accordance with Article 44 of Regulation (EY) 882/2004)

	Primary producers	Manufactures and packers	Distributors and transporters	Retailers	Service sector	Manufacturers selling primarily on a retail basis	TOTAL
Number of establishments							
Number of establishments inspected							
Number of inspections							
Number on establishments committing infringements							
Type on infringements							
Hygiene (HACCP, training)							
General hygiene							
Composition							
Contamination (other than microbiological)							
Labelling and presentation							
Others							



Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikkevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Esittelijä
Hyväksyjä

Juha Kieksi
Harriet Wallin

Sivu/sivut

Ohje / versio
Käyttöönotto

11 / 23
11007/5
1.1.2011

*) Only infringements leading to formal action by the competent authorities under the guidelines Analyses of samples

	Samples with infringements (Percentage of samples with infringements
	Microbiological contamination	Other contamination	Composition	Labelling and presentation	Others	Number of samples with infringements	
1 Dairy products							
2 Eggs and egg products							
3 Meat and meat products, game and poultry							
4 Fish, shellfish and molluscs							
5 Fats and oils							
6 Soups, broths and sauces							
7 Cereals and bakery products							
8 Fruits and vegetables							
9 Herbs and spices							
10 Non alcoholic beverages							
11 Wine							
12 Alcoholic beverages (other than wine)							
13 Ices and desserts							
14 Cocoa and cocoa preparations, coffee and tea							
15 Confectionery							
16 Nuts and nut products, snacks							
17 Prepared dishes							



Esittelijä
Hyväksyjä

Juha Kiekksi
Harriet Wallin

Sivu/sivut
Ohje / versio
Käyttöönotto

12 / 23
11007/5
1.1.2011

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

18	Foodstuffs intended for special nutritional uses												
19	Additives												
20	Materials and articles intended to come into contact with foodstuffs												
21	Others												
	Total												

*) Only infringements leading to formal action by the competent authorities.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

IV Eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevat kysymykset

Mitä seuraavista sektoreista AVI:n valvontasuunnitelma käsittää?

Eläinten terveys	<input type="checkbox"/>
Eläinten hyvinvointi	<input type="checkbox"/>
Eläinten lääkintä	<input type="checkbox"/>
Eläinten merkintä ja rekisteröinti	<input type="checkbox"/>
Sisämarkkinakauppa	<input type="checkbox"/>
Eläinten ja eläintuotteiden vienti	<input type="checkbox"/>
Eläimistä saatavat sivutuotteet	<input type="checkbox"/>

1 Virallisen valvonnan suunnitelmallisuus ja määrä

A. Onko elintarvikevalvontaa toteutettu valvontasuunnitelman mukaisesti?

- Ei (alle 70 % toteutunut)
 Kyllä, pääsääntöisesti (70 – 90 % toteutunut)
 Kyllä, täysin (yli 90 % toteutunut)

B. Jos suunnitelmaa ei ole toteutettu, mitä on tehty toisin?

C. Tarkastussuunnitelman toteutuminen

	Kohteiden lukumäärä	Suunnitellut tarkastukset lkm	Toteutuneet suunnitelman mukaiset tarkastukset lkm	Suunnitelman toteutumisasaste (%)	Suunnitelman ulkopuoliset tarkastukset lkm
Eläinten terveys					
EU -eläinsuojelutarkastukset					
ESL 39 § mukaiset tarkastukset					
Eläinten lääkintä					
Eläinten merkintä ja rekisteröinti					
Sisämarkkinakauppa					
Eläinten ja eläintuotteiden vienti					
Eläimistä saatavat sivutuotteet					

D. Tarkastusten kattavuus

	Kohteiden lukumäärä	Tarkastettujen kohteiden lkm	Tarkastusten kattavuus (%)	Tarkastusten lukumäärä
Eläinten terveys				
EU - eläinsuojelutarkastukset				
ESL 39 § mukaiset tarkastukset				
Eläinten lääkintä				

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Eläinten merkintä ja rekisteröinti				
Sisämarkkinakauppa				
Elinten ja eläintuotteiden vienti				
Eläimistä saatavat sivutuotteet				

E. Näytteenotto- ja tutkimussuunnitelma							
Suunniteltujen näytteiden lkm	Suunnitelman mukaan otetut näytteet	Suunnitelman toteutumistasaste (näytteet) %	Suunnitelman ulkop. näytteiden lkm	Suunniteltujen tutkimusten lkm	Suunnitelman mukaan tehdyt tutkimukset	Suunnitelman toteutumistasaste (tutkimukset) %	Suunnitelman ulkop. tutkimusten lkm

F. AVI:n tekemät auditoinnit	
1. Kuinka monta auditointia on toteutettu?	
2. Minkälaisia auditointeja on tehty?	
3. Mitä poikkeamia auditoinneilla havaittiin?	
4. Sovittiinko poikkeamatilanteessa korjaavien toimenpiteiden aika- taulusta ja uudesta auditointikäynnistä?	

G. AVI:n tuottama koulutus kunnallisille viranhaltioille	
1. AVI:n kunnallisille viranhaltijoille tuottamien koulutuspäivien lukumäärä	
2. Onko koulutukseen osallistunut virkamiehiä kaikista alueen kunnallisista valvontayksiköistä?	
<input type="checkbox"/> Kyllä <input type="checkbox"/> Ei. Mistä valvontayksiköistä ei ole osallistuttu?	
3. Mistä aiheista koulutusta on annettu?	

J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen liitteenä 2

I. Mistä syystä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontasuunnitelmaa ei ole toteutettu?
<input type="checkbox"/> Suunnitelman ulkopuoliset epäilyyn perustuvat tarkastukset ovat kuluttaneet resursseja <input type="checkbox"/> Pitkäaikainen vajoisuus henkilövoimavaroissa <input type="checkbox"/> Tilapäinen vajoisuus henkilövoimavaroissa (sairastumiset, virantäyttövaikeudet...) <input type="checkbox"/> Vajausta muissa voimavaroissa <input type="checkbox"/> Suunnitelma oli epärealistinen <input type="checkbox"/> Uusien kohteiden määrä yllätti <input type="checkbox"/> Muu syy, mikä

J. Mikäli suunnitelmaa ei ole toteutettu, AVI voi lyhyesti kuvata valvonnan kohdentamista.

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2 Toimijoiden lainkuuliaisuus ja tuotteiden säännöstenmukaisuus

2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien tyyppi ja yleisyys

A. AVI:n arvio alueensa toimijoiden lainkuuliaisuudesta eri sektoreilla (eläinten hyvinvointi, lääkintä, sivutuotteet jne)

2.2 Todettua säännöstenvastaisuutta koskeva analyysi

2.2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien esiintyminen

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksien esiintymistä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä oli havaittujen säännöstenvastaisuuksien suhteellinen osuus kullakin sektorilla?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet ajan ja paikan suhteen satunnaisesti jakaantuneita (erot esim. kunnittain, valvojittain, toimialoittain)?
- Ovatko säännöstenvastaisuudet rakenteellisia, toiminnallisia vai lopputuotetta koskevia? Säännöstenvastaisuudet voi myös luokitella merkittävä/vähäinen jne.
- Onko säännöstenvastaisuuksia koko ketjussa vai ovatko ne keskittyneet alkutuotantoon tai ketjun loppupäähän.
- Voiko säännöstenvastaisuuksista päätellä, että tuotantoketjussa on kriittisiä valvontavaiheita?

2.2.2 Todetusta säännöstenvastaisuudesta aiheutuvien riskien luonne

Evira laatii vastauksen eri viranomaisilta saamiensa tietojen perusteella. AVI voi esittää tässä tietoja, joista arvelee olevan hyötyä koko maata koskevaa vastausta laadittaessa.

A. Analysoikaa säännösten vastaisuuksista seuraavia riskejä ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mitä mahdollisia riskejä alueellanne todettuihin säännöstenvastaisuuksiin liittyy?
- Arvionne alueellanne todettujen säännöstenvastaisuuksien aiheuttamasta riskitason noususta?
- Syntyykö säännöstenvastaisuuksista joku yksittäinen spesifinen riski vai onko kyse yleisen riskitason kohoamisesta?

2.2.3 Todettujen säännöstenvastaisuuksien syyt

A. Mistä säännöstenvastaisuudet käsityksenne mukaan johtuvat? Rastittakaa kohdetyypeittäin 0-2 mielestänne tärkeintä syytä säännöstenvastaisuuksiin.

Kohdetyyppi	Toimijoiden tietämättömyys	Toimijoiden ammattitaidon puute	Säännösten noudattamisen kalleus	Valvonnan riittämättömät resurssit tai työvälineet	Puutteelliset seuraamukset
Eläinten terveys	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten hyvinvointi	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten lääkintä	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten merkintä ja rekisteröinti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Sisämarkkinat	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläinten ja eläintuotteiden vienti	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Eläimistä saatavat sivutuotteet	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3 Auditoinnit (toiminnan tarkastamiset)

AVI vastaa tässä esitettyihin toimintansa auditointeja koskeviin kysymyksiin.

A. Onko AVI:n eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan tehty sisäinen tai ulkoinen auditointi edellisenä vuonna?

- Kyllä, sisäinen auditointi
 Kyllä, ulkoinen auditointi. Auditoinnista vastasi:
 Ei ole

B. Mikäli eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaan on tehty edellisenä vuonna auditointi, vastataan myös seuraaviin kysymyksiin soveltuvin osin:

1. Mitkä toiminnan osa-alueet auditointiin?

2. Poikkeamat

3. Kehittämisehdotukset

4. Vahvuudet

5. Auditoinnin johtopäätökset valvonnan toimivuudesta

4 Toimet valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

A. Onko AVI:lla riittävästi resursseja toimijoiden neuvomiseksi ja ohjaamiseksi?

- Kyllä
 Ei

B. AVI:n kommentteja

4.1 Toimet toimijoiden lainkuuliaisuuden varmistamiseksi

A. Millaisia hallinnollisia pakkokeinoja tai rangaistuksia toimijoihin on käytetty?

Hallinnolliset pakkokeinot	AVI:n antamien seuraamusten lkm
1. EU-eläinsuojelutarkastukset:	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2. EU- eläinkuljetustarkastukset (eläinkuljetusasetus 23, 26 artiklat ja eläinkuljetuslaki 37 ja 38 §.)	
3. Eläinsuojelulain 39§ mukaiset tarkastukset:	
- Epäilyyn perustuvat eläinsuojelutarkastukset	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	
- Ilman epäilyä tehtävät eläinsuojelutarkastukset	
ESL 42 § mukaiset toimet	
ESL 43 § mukaiset toimet	
ESL 44 § mukaiset toimet	
4. ESL 25 § mukaiset ilmoituksenvaraista toimintaa koskevat toimet	
5. Eläintautilain 12 - 13a § mukaiset hallinnolliset pakkokeinot	
Rangaistussäännökset	AVI:n tietoon tulleiden seuraamusten lkm⁸
Viranomaisen tekemät rikosilmoitukset terveysrikoksesta (rikoslaki 39/1889 1 §), eläintautilain säännösten rikkomisesta (eläintautilaki 23 §), eläinsuojelurikoksesta (rikoslain 17 luvun 14§), lievästä eläinsuojelurikoksesta (rikoslain 17:15), eläinsuojelurikkomuksesta (eläinsuojelulaki 54 §) ja eläinkuljetusrikkomuksesta (eläinkuljetuslaki 39 §)	
Tietoon tulleet tuomiot terveysrikoksesta, eläintautilain säännösten rikkomisesta, eläinsuojelurikoksesta, lievästä eläinsuojelurikoksesta, eläinsuojelurikkomuksesta ja eläinkuljetusrikkomuksesta	

4.2 Toimet virallisen valvonnan tehokkuuden varmistamiseksi

Tavoitteena on kuvata sellaisia toiminnan varmistamiseksi tehtyjä toimia, joita ei aiemmissa kohdissa tai VASUssa ole tullut esille. AVI voi antaa alla oleviin kohtiin kommentteja esimerkiksi omassa toiminnassa tehdyistä parannuksista. Evira laatii vastauksen koko maata koskien, esimerkiksi uuden lainsäädännön osalta.

A. Kuvatkaa toimenpiteet, joihin kunta on ryhtynyt toimintansa kehittämiseksi, esimerkiksi:

- Uudet valvontakäytännöt
- Koulutus
- Mahdolliset lisäresurssit
- Uudet innovaatiot valvonnassa
- Priorisointi riittävien resurssien varmistamiseksi
- Muutokset organisaatioissa ja johtamisessa
- Toimijoiden ohjauksessa ja ohjeistuksessa tehdyt parannukset

B. Koulutus

1. Kuinka moneen koulutuspäivään AVI:n virkamiehet ovat osallistuneet (substanssi- tai yleinen hallintokoulutus)

⁸ AVI ei merkitse tähän kuntien raporteista tietoonsa tulleita tapauksia, koska niistä tehdään yhteenveto erikseen

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

2. Ovatko kaikki eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvontaa suorittaneet henkilöt osallistuneet ao. koulutukseen?

- Kyllä
 Ei

5 Arvio yleisestä onnistumisesta

AVI kuvaa tässä oman toimintansa osalta elintarvikevalvonnan onnistumista.

A. Analysoikaa valvonnan onnistumista ottaen huomioon seuraavat kysymykset:

- Mikä on oma arvionne elintarvikevalvonnan onnistumisesta alueellanne?* Arvion on perustuttava tulosten analyysiin ja synteisiin sektorikohtaisesti.
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle asetetut yleiset tavoitteet?*
- Saavutettiin elintarvikevalvonnalle valvonta-asetuksessa asetetut tehokkuustavoitteet?*
- Toimiiko koordinaatio viranomaisten välillä?*
- Oliko valvonta käsityksenne mukaan riittävän riskiperusteista?*

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportoimiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Liite 1. Kohta I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen elintarvikevalvonnan hankkeiden toteutuminen vuonna 2011

I. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen. Tämän lisäksi AVI:t raportoivat itse hankkeista ao. ohjeistuksen mukaisesti.			
Elintarvikevalvonnan painopistehankkeet	AVI osallistuu hankkeeseen (sovittu tulossopimuksessa)	Tavoitteen toteutumisaste (%)	Syyt, mikäli tavoite jäi olennaisesti saavuttamatta (<70%). Miltä osin tavoitteet jäivät toteutumatta?
Lisäaineet, aromit ja entsyymit -koulutus	<input type="checkbox"/>		
Allergeenimerkintöjen valvontahanke	<input type="checkbox"/>		
Kuntien valvonnan auditointihanke	<input type="checkbox"/>		

Valvontaosasto

Ohje aluehallintovirastoille elintarvikevalvonnan sekä eläinten terveys- ja hyvinvointivalvonnan raportointiseksi Eviraan (VASU -raportti) vuodelle 2011

Liite 2 Kohta J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonnasta sovittujen hankkeiden toteutuminen vuonna 2011

J. Eviran ja AVI:n välisessä tulossopimuksessa sovittujen hankkeiden toteutuminen Tämän lisäksi AVI:t raportoivat itse hankkeista ao. ohjeistuksen mukaisesti.			
	AVI osallistuu hankkeeseen (sovittu tulossopimuksessa)	Tavoitteen toteutumisaste (%)	Syyt, mikäli tavoite jäi olennaisesti saavuttamatta (< 70%). Miltä osin tavoitteet jäivät toteutumatta?
1. Hankkeet, joita painotetaan aluehallintovirastojen lakisääteisten tehtävien joukossa			
1.1. Eläintunnistusjärjestelmälain edellyttämä haaskapaikkojen rekisteröintivelvoitteen toimeenpano, haaskakäytön vuosiraportoinnin yksinkertaistaminen ja valvonnan tehostaminen	<input type="checkbox"/>		
1.2. Pakollisten terveysvalvontaohjelmien valvonnan toteutuminen	<input type="checkbox"/>		
1.3. Merialueen kalanviljelylaitosten valvonnan toteutuminen ja tehostaminen	<input type="checkbox"/>		
2. Hankkeet, joihin eri aluehallintovirastot voivat osallistua tarpeidensa mukaisesti			
2.1. Riskinarviointi eläinten hyvinvoinnissa (vuosille 2008 - 2011)	<input type="checkbox"/>		
2.2. Eläinlääkäreiden lääkkeiden käytön, luovuttamisen ja määräämisen sekä lääkekirjanpidon ja potilaskortiston tarkastukset	<input type="checkbox"/>		
2.3. Tuotantotilojen lääkekirjanpidon tarkastukset	<input type="checkbox"/>		