

Sosiaali- ja terveysministeriön ja

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastualueen välinen toiminnallinen tulossopimus vuosille 2010 - 2011, tarkistusvuosi 2011



Sisältö

1	Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet	1
2	Työsuojelun vastualueen toiminta-ajatus, toimintaympäristön kuvaus sekä oman toiminnan analyysi	2
2.1	Toiminta-ajatus.....	2
2.2	Toimintaympäristön kuvaus.....	2
2.2.1	<i>Haitallinen kuormitus</i>	2
2.2.2	Työtapaturmat	3
2.2.3	Kemikaaliriskien hallinta	4
2.2.4	Sisäilman valvonta	4
2.2.5	Työelämän yleisten pelisääntöjen valvonta	4
2.2.6	Muut lainsäädännön toteutumisen tilaa kuvaavat tekijät	5
2.3	Vastualueen oman toiminnan analyysi	5
3	Tulostavoitteet vuosille 2008 - 2011 ja vuodelle 2011	7
3.1	Vaikuttavuus.....	7
3.2	Toiminnallinen tuloksellisuus	15
3.2.1	Toiminnallinen tehokkuus.....	15
3.2.2	Tuotokset ja laadunhallinta	17
3.2.3	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	18
4	Vastualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet	19
4.1	Eryitystavoitteet	19
4.2	Tutkimus- ja kehittämishankkeet	19
5	Tasa-arvon tavoitteet.....	19
6	Viestinnän tavoitteet	19
7	Vastualueen voimavarat 2011	20
8	Tulossopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi	20
9	Tulospalkkiot	20

1 Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet

Suomalaiset jatkavat työelämässä entistä pidempään ja työolot ovat viime vuosina pääsääntöisesti kehittyneet myönteiseen suuntaan. Sosiaali- ja terveystalouden strategia 2015 luonnehtii osaltaan toimintaympäristön kehityssuuntia. Strategian mukaan työelämässä koettu kiire on viime vuosina yleisesti vähentynyt eikä henkinen rasitus tilastojen mukaan ole lisääntynyt.

Pitkällä aikavälillä työtaturmien määrä on vähentynyt ja vakavuusaste on laskenut. Viimeisten vuosien aikana työtaturmien määrä on kuitenkin kääntynyt lievään nousuun. Suurimmaksi osaksi nousu selittyy työtaturmien korvausjärjestelmän uudistuksella.

Työkyvyttömyyseläkkeiden määrä on kääntynyt laskuun. Myönteistä on, että tuki- ja liikuntaelinsairauksien sekä mielenterveyden häiriöiden aiheuttamat työkyvyttömyyseläkkeet ovat kääntyneet laskuun. Sairauspoissaolojen määrät ovat viimeisten vuosien aikana hieman kasvaneet.

Työelämää ja työturvallisuutta sekä työsuojelun valvontaa koskeva lainsäädäntö on viime vuosien aikana uudistettu yhteistyössä työmarkkinajärjestöjen kanssa. Työterveyshuolto- ja työturvallisuuslain uudistukset ovat huomioineet työelämässä tapahtuneet muutokset, kuten mm. työn luonteen muuttumisen sekä työntekijöiden hyvinvointiin ja jaksamiseen liittyvät kysymykset. ajan tasalla oleva lainsäädäntö ja tehdyt toiminnan linjaukset antavat hyvät lähtökohdat vastata työsuojelun tuleviin haasteisiin.

Sosiaali- ja terveysministeriön sosiaali- ja terveystalouden strategian keskeinen tavoite on, että suomalainen yhteiskunta on vuonna 2015 elinvoimainen, taloudellisesti kestävä ja toimintoiltaan tehokas ja dynaaminen. Ministeriön neljä strategista asiakokonaisuutta ovat.

- Edistetään terveyttä ja toimintakykyä
- Lisätään työelämän vetovoimaa
- Vähennetään köyhyyttä ja syrjäytymistä
- Varmistetaan toimivat palvelut ja kohtuullinen toimeentuloturva

Lisäksi hallitusohjelman mukaisesti painotuksina on perheiden hyvinvointia sekä sukupuolten välistä tasa-arvoa käsittelevät kokonaisuudet.

Ministeriön työsuojelua koskevat linjaukset perustuvat sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan työsuojelustrategiaan, jossa määritellään toiminnan tavoitteet, painoalueet ja kehittämisperiaatteet. Työsuojelun vastuualueiden toiminta tukee ministeriön tavoitteena olevaa työelämän vetovoiman lisäämistä. Työsuojelustrategian toteutumisen arvioinnin yhteydessä on todettu, että vuonna 1998 vahvistettu työsuojelustrategia sisältää edelleen ne oleelliset painopisteet ja toiminnan periaatteet, jotka myös lähitulevaisuudessa muodostavat perustan koko hallinnonalan toiminnalle.

Vaikuttavuuden lähtökohtana on varmistaa, että työpaikan turvallisuusriskit on arvioitu ja ne ovat työnantajan hallinnassa. Hallinnon toimintaa kohdennetaan kuluvalle runkosopimuskaudella työn aiheuttaman haitallisen henkisen ja fyysisen kuormituksen ehkäisyyn sekä työtaturmien torjuntaan. Lisäksi valvotaan kemikaaliriskien hallintaa valvonnan kohteena olevien toimialojen työpaikoilla.

Työsuojelun vastuualue kohdistaa valvontaa työntekijöiden terveyden ja turvallisuuden kannalta tärkeimmille toimialoille sekä toisaalta kohteisiin, joissa varmistetaan työlainsäädännön vaatimusten noudattaminen. Pääosa toiminnasta kohdistetaan sellaisille alueille, joilla valvonnalla voidaan estää työn ja työolojen aiheuttamaa haitallista kuormitusta ja torjua työtaturmia.

Työsuojelun vastuualueen valvonnan lähtökohtana on toiminnan tavoitteellisuus ja yhteiskunnallisen hyödyn aikaansaaminen. Keskeiset strategiset tavoitteet ja kriittiset menestystekijät lähtevät näistä lähtökohdista. Valvonnan keskeisenä tehtävänä on ehkäistä ja vähentää työolojen aiheuttamia tervey-

dellisiä haittoja. Valvonnan avulla pyritään vaikuttamaan siihen, että työntekijöiden työ- ja toimintakyky ei heikkene huonojen työolojen takia.

Vaikuttavuuden aikaansaamiseksi priorisoidaan ne tekijät, joihin hallinnon toimin pyritään vaikuttamaan. Valvonnan kohteeksi valitaan toimialat, joissa esiintyy merkittävästi työelämän ongelmia ja kuormitustekijöitä. Työsuojeluviranomaisten keskeinen tehtävä on turvata työntekijöiden perusoikeudet sekä varmistaa työelämän lainsäädännön noudattaminen työpaikoilla.

2 Työsuojelun vastuualueen toiminta-ajatus, toimintaympäristön kuvaus sekä oman toiminnan analyysi

2.1 Toiminta-ajatus

Työsuojelun vastuualueet toimivat yhteiskunnan antamin valtuuksin siten, että työstä ihmisen terveydelle aiheutuvat vaarat ja haitat ovat asianmukaisesti hallinnassa.

2.2 Toimintaympäristön kuvaus

Pohjois-Savon, Pohjois-Karjalan ja Etelä-Savon maakunnat muodostavat Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuu- ja toiminta-alueen (myöhemmin ISAVI ts-vastuualue). Maakunnat ovat väestötappioaluetta. Palkansaajien osuus on n. 10 % koko maan palkansaajista. Työllistävimmät toimialat ovat palvelut ja rakentaminen ja työllistävimmät teollisuuden alat puutavaran, puutuotteiden, paperin ja huonekalujen valmistus, metallituotteiden, koneiden, laitteiden ja kulkuneuvojen valmistus ja elintarviketeollisuus.

Valvontatietorekisterin mukaan tällä alueella on n. 20 000 valvontakohtetta (työpaikkaa), näistä 70 %:ssa on alle 5 työntekijää.

Painoaluetuomioaloilla on yhteensä n. 4500 valvontakohtetta, joissa on vähintään viisi työntekijää.

2.2.1 Haitallinen kuormitus

ISAVIn työsuojelun vastuualueella on mielenterveydestä aiheutuvia työstä poissaoloja keskimääräistä enemmän.

Asiakasväkivallan hallinta

Työssä esiintyvä asiakasväkivallan uhka on edelleen kasvava ongelma palvelualoilla. Väkivallan uhkaa koetaan esiintyvän erityisesti kaupan alalla, ravintola-alalla, sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä koulutuissa. Lisäksi yksintyöskentely on muodostunut merkittäväksi riskitekijäksi palvelualan työpaikoilla. Valvonnan kannalta asiakasväkivallan uhan hallinta on parantunut, mutta edelleen esiintyy puutteita mm. väkivallan uhan ennalta ehkäisyssä, hallinnassa ja jälkihoidossa.

Valvonnassa on tullut esille, että erityisesti yksityisen sektorin pienillä työpaikoilla kaivataan helposti hyödynnettäviä materiaaleja ja hyväksi todettuja toimintatapoja ja ratkaisuja, jotka auttaisivat väkivallan uhan hallintajärjestelmien rakentamisessa. Vastuualue on mukana Savonia-ammattikorkeakoulun Avekki-osaamiskeskuksen tuottamassa asiakasväkivallan uhan hallintamenetelmien koontia koskevassa tutkimus- ja kehittämishankkeessa, jossa kootaan hyvien ratkaisujen tietopankkia helppokäyttöiseen muotoon.

Häirinnän ja epäasiallisen kohtelun ehkäisyn toimintakäytäntöjen hallinta

Häirinnän ja epäasiallisen kohtelun valvonnan toimintakäytäntönä on, että kaikilla viranomaisaloitteilla tarkastuksilla pyritään valvomaan työnantajan toimintakäytäntöjä. Työpaikoilla onkin lisääntynyt tietoisuus työturvallisuuslain velvoitteista työnantajaa kohtaan. Asiakasaloitteisten yhteydenottojen määrä työpaikoilta on kuitenkin pysynyt lähes ennallaan. Yhteydenottojen sisällössä on ollut havaittavissa yleinen yhteiskunnallinen tilanne. Entistä enemmän yhteydenottojen taustalla on moniongelmaisia työyhteisöjä, joissa ongelmia ei ole osattu tai haluttu ratkaista työyhteisöä ja työntekijän jaksamista tukevaan suuntaan. Itä-Suomessa huoli työn jatkumisesta yhdessä työmarkkinoiden vähyuden kanssa vaatii työpaikoilta entistä enemmän jaksamista. Ratkaisemattomat työyhteisöristiriidat ja työpaikkojen tiukentunut taloudellinen tilanne ovat entisestään lisänneet työuupumuksien kanssa tasapainottelevien työntekijöiden häirinnän ja epäasiallisen kohtelun kokemista työpaikoilla. Häirintään ja epäasialliseen kohteluun liittyvät yhteydenotot vaativat tarkastajilta entistä ammattitaitoisempaa otetta tunnistaa häirintään ja syrjintään liittyviä tunnusmerkkejä ja erottaa työsuojeluvalvontaan kuuluvat ilmiöt muusta yleisestä työelämän pahoinvoinnista. Yhteydenotoissa on entistä vaikeampia ongelmia ja tulee esille myös se, että työpaikkojen varhaisen puuttumisen käytännöt eivät ole riittäviä ja toimivia. Asiakkaiden yhteydenottojen taustalla voi olla oman työpaikan taloudellinen ja rakenteellinen epävarmuus. Lisäksi asiakkaat ovat yhteydenotoissaan varovaisia peläten työpaikkansa menetystä.

Käsin tehtävät nostot ja siirrot

Valituilla toimialoilla on n. 3600 yli 5 työntekijän valvontakohdetta.

Tuki- ja liikuntaelinsairaudet ovat edelleen koko maassa suurin työkyvyttömyyttä aiheuttava sairausryhmä mielenterveyden häiriöiden kanssa. Ongelma ei ratkea pelkästään työsuojeluvalvonnan avulla vaan tarvitaan yhteistyötä eri toimijoiden (esim. Työterveyslaitos, Työturvallisuuskeskus, Rakennusteollisuus, työterveyshuollot) kanssa.

Itä-Suomen aluehallintoviraston alueella huomattava tuki- ja liikuntaelinsairauksien riski on erityisesti rakennustyössä, terveyden- ja sairaanhoitotyössä, terveydenhuollossa ja sosiaalialan työssä, konepaja- ja metallityössä sekä siivoustyössä. Tuki- ja liikuntaelinsairauksien ehkäisyyn on työpaikoilla paneuduttu vuosi vuodelta vakavammin. Käsin tehtävien nostojen ja siirtojen hallintaan asettaa osaltaan kuitenkin haasteita esimerkiksi vanhat ja ahtaat kiinteistöt, joissa ei voida käyttää tarvittavia apuvälineitä.

Vastuualue on ollut aktiivinen etsimään ratkaisuja, joilla tietoisuus ja hyvät ratkaisut ergonomian parantamiseksi ja tuki- ja liikuntaelinsairauksien ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi saataisiin eri toimialoilla kaikkien työpaikkojen käyttöön koko maassa. Vastuualue on myös aktiivisesti tehnyt aloitteita eri toimijoiden suuntaan ergonomian kehittämiseksi.

Toistotyö

Valituilla toimialoilla on n.1200 yli 5 työntekijän valvontakohdetta. Vastuualueella on toistotyön osalta valvottu teollisuuden ja kaupan työpaikkoja. Erityisiä muutoksia aiempiin vuosiin ei ole ilmennyt.

2.2.2 Työtapaturmat

Tapaturmataajuus on ollut ISAVI:n alueella jatkuvasti suurempi kuin koko maassa keskimäärin. Ero maan keskiarvoon v. 2000 - 2008 on ollut 10 - 20 %. Tapaturmien torjunnan perusteella valituiksi tulleilla toimialoilla on n. 1600 vähintään 5 työntekijän valvontakohdetta.

Turvallisuuden hallinta tapaturmavaarallisilla toimialoilla ja yhteisillä työpaikoilla

Teollisuuden tapaturmataajuus on viime vuosina pienentynyt (30), mutta on suurempi kuin koko maan keskiarvo (20). Itä-Suomen yritysten pienempi koko maan keskiarvoon verrattuna, vaarallisimpien toimialojen suurempi osuus ja toimihenkilöiden pienempi osuus selittävät ainakin osan tapaturmasuhteen erosta, mutta eroa on myös turvallisuuskulttuurissa.

Massan ja paperin valmistuksessa, kemikaalien valmistuksessa ja metallituotteiden valmistuksessa ovat tapaturmataajuudet koko maan arvoja pienemmät. Rakennusosalalla Itä-Suomen alueen työtaturmataajuus on maan keskiarvoa suurempi. Maatalouslomittajien tapaturmia on sattunut Itä-Suomen alueella noin viidesosa koko maan tapaturmista. Maatalous on lisätty painoalueelle ISAVIn ts-vastuualueen omana lisäyksenä.

Aliurakointi ja alihankinta on lisääntynyt myös Itä-Suomen aluehallintoviraston alueella niin, että rakennustyömaiden ja teollisuuden investointiprojektien lisäksi useamman työnantajan yhteisiä työpaikkoja on kaikilla toimialoilla. Siivouksen ja ruokahuollon lisäksi on ulkoistettu hyvin monenlaisia toimintoja.

Tieliikenteen terminaalitoiminta on laajenemassa piirin alueella. Suurimmilla kuljetus- ja kauppaliikkeillä on terminaalit alueella. Myös kuljetusalan valvonnassa on otettava huomioon yhteisen työpaikan ongelmat.

2.2.3 Kemikaaliriskien hallinta

Kemikaalialtistus on edelleen merkittävä vaaratekijä teollisuudessa, rakennusosalalla, autokorjaamoissa ja siivoustöissä. Riskinarvioinnissa ja siihen perustuvassa työpaikan sisäisessä ohjeistuksessa ja opastuksessa sekä teknisissä suojaustoimenpiteissä ja henkilönsuojainten käytössä on edelleen puutteita. Myös käyttöturvallisuustiedotteita puuttuu.

2.2.4 Sisäilman valvonta

Rakennusten omistajat ja haltijat eivät ole aina kiinnittäneet tarvittavaa huomiota rakennusten kunnossapitoon. Ongelmia on esiintynyt erityisesti kuntien omistamissa ja hallitsemisissa rakennuksissa. Sisäilmaongelmien aiheuttamien vakavien terveysriskien ja asiakasaloitteisen kysynnän hallitsemiseksi v. 2009 on toteutettu kunnissa ja kuntayhtymissä otantatutkimus, jonka perusteella on arvioitu valvonta- ja toimenpidetarve.

2.2.5 Työelämän yleisten pelisääntöjen valvonta

Ulkomaalaislain ja yhdenvertaisuuslain valvonta

Ulkomaalaista työvoimaa on tällä alueella paljon marjanpöiminnässä, mutta viime vuosina ulkomaalaisten työntekijöiden käyttö on lisääntynyt rakennusosalalla, metalliteollisuudessa, majoitus- ja ravintolatoiminnassa, siivousalalla ja myös kuljetusosalalla. Ulkomaalaisen työvoiman käyttöä koskevien ainakin työsyörintä- ja luvattoman työvoiman käyttö –ilmoitusten määrä on ollut edelleen kasvussa. Yhdenvertaisuuslakia koskevien yhteydenottojen määrä on pysynyt varsin vähäisenä.

Työaikalainsäädännön valvonta

Viime vuosina toteutettujen työaikalain valvontahankkeiden ja muun työaikalain valvonnan perusteella ongelmallisinta alaa Itä-Suomessa on kuljetusala. Myös terveydenhuollossa ja sosiaalipalveluissa (erityisesti yksityisissä hoitolaitoksissa), kiinteistö- ja muissa palveluissa liike-elämälle sekä julkisissa palveluissa on todettu runsaasti puutteita. Sen sijaan teollisuudessa ja muilla edellä mainitsemattomilla aloilla on todettu vain yksittäisiä puutteita työaika-asioiden hoidossa. Tilanne vaikuttaa olevan varsin samanlainen työaikalainrikkonpidon, ylityöiden kuin muidenkin työaika-asioiden osalta. Käytettävissä olevan tilastoaineiston perusteella ei vaikuttaisi tapahtuneen merkittäviä muutoksia toimialoittaisessa kehityksessä.

Työaikalainvalvontaa vaikuttaisi olevan tarpeen kohdistaa lähivuosina erityisesti kuljetusosalalle, teollisuuden pieniin kohteisiin sekä esimiesasemassa ja projektitehtävissä oleviin toimihenkilöihin.

Ajo- ja lepoaikasäännösten valvonta

Autonkuljettajien ajo- ja lepoaikasäännösten noudattamisessa on edelleen paljon puutteita, noin kolmasosa alan yrittäjistä rikkoo työaikasääntöjen määräyksiä. Osa suurimmista kuljetusliikkeistä on siirtänyt ongelmallisimmat linjat ja samalla ongelmia alihankkijoille. Liikennekurin höltyminen edellyttää raskaan liikenteen kuljettajilta entistäkin suurempaa valppautta, mikä korostaa lepoaikojen noudattamisen tärkeyttä.

Määräaikaisten työsuhteiden valvonta

Määräaikaisten työsuhteiden ongelmia tulee esiin jonkin verran työsuhteasiain päivystyksessä. Määräaikaiset työsuhteet ovat yleisiä etenkin julkishallinnossa, sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä kouluissa.

Tuotevalvonta

Koneiden, henkilönsuojainten ja kemikaalien määräysten mukaisuutta tarkkaillaan ja puutteellisuuksiin puututaan työpaikkatarkastusten ja messunäyttelyjen yhteydessä.

2.2.6 Muut lainsäädännön toteutumisen tilaa kuvaavat tekijät

Työterveyshuollon kattavuudessa on edelleen aukkoja erityisesti pienillä työpaikoilla. Tilannetta hankaloittaa merkittävästi syrjäisten kuntien lääkäripula. Lyhytkestoisten työsuhteiden osalta työterveyshuollon toteutumisessa on myös rakennusosalalla edelleen ongelmia. Työterveyshuollon toteutuksen valvontaa tarvitaan edelleen erityisesti pienissä työpaikoissa. Melu ja pöly maa- ja metsätaloudessa, puunjalostusteollisuudessa, metalliteollisuudessa ja rakennusosalalla, sekä ilmanvaihto ja lämpöolot lähes kaikilla aloilla vaativat edelleen huomiota. Kosteusvaurioiden aiheuttamat ja muut sisäilmaongelmat ovat vaatineet ja vaativat vielä jatkossakin melkoista panostusta.

Painoalueiden ulkopuolelle jääneistä toimialoista ainakin työnvälitystoiminta, painaminen ja siihen liittyvät palvelut, autokorjaamot ja maatalouslomitus sekä palo- ja pelastustoimi tarvitsisivat valvontaa. Nämä alat on lisätty painoaluealoiksi piiriin omasta toimesta. Maatalouslomitus on monesti kunnan tapaturmavaarallisin sektori, mikä nousi selkeästi esille työsuojelupiirin alueen kuntien keskushallintoon kohdistuvissa turvallisuuden hallintajärjestelmien tarkastuksissa vuosina 2005-2008. Työaika- ja työsuhteasioiden ja muiden työsuojelun perusasioiden osalta on edelleenkin tarpeen jatkaa vuonna 2008 aloitettua callcentereihin ja työvoimaa vuokraaviin yrityksiin kohdistuvaa valvontaa.

Asiakasaloitteinen kysyntä

Asiakasaloitteiset yhteydenotot ovat pysyneet noin 9000 kappaleessa. Yhteydenotoista suurin osa tapahtuu puhelimella, mutta sähköpostin käyttö on lisääntymässä. Yli puolet yhteydenotoista koskee työsuhteasioita. Muilta osa-alueilta yhteydenotot ovat pysyneet ennallaan. Kehittämistoimista huolimatta resurssien tarve on entisellään.

2.3 Vastuualueen oman toiminnan analyysi

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue organisoitui vuoden alussa uudelleen siten, että toiminnassa huomioidaan sekä toiminnallinen että alueellinen tasapaino. Johdon sijoituspaikka on Kuopiossa ja toimintayksiköt ovat Mikkelissä ja Joensuussa. Mikkelin toimintayksikön päällikkö vastaa teollisuuden ja rakentamisen tulostavoitteiden suunnittelusta, toteutumisesta ja seurannasta. Joensuun toimintayksikön päällikkö vastaa samoista asioista julkisten ja yksityisten palveluiden osalta. Lisäksi heille kuuluvat erikseen määräytyt hallinnolliset tehtävät. Vastuualueella on työskentelypisteet Iisalmessa, Varkaudessa ja Savonlinnassa.

Vastuualueella on vuonna 2010 käytössään 57,7 henkilötyövuotta ja yhteensä 62 henkilöä. Resurssit jakautuvat maakunnallisesti siten, että Pohjois-Savossa on 25 htv, Pohjois-Karjalassa 16,75 htv ja Etelä-Savossa 15,9 htv. Vastuualue on saanut täyttöluvan tarkastajan viralle ja se tullaan täyttämään vuo-

den 2011 alkuun mennessä. Tulossopimuksen mukainen henkilötyövuosikatto on 61 htv, mutta sitä ei pystytä läheskään saavuttamaan määrärahojen puitteissa. Lähivuosien suuntaus näyttäisi edelleenkin laskevalta ja tarkennetun talousarvioesityksen mukaan v. 2011 määräraha riittäisi 55 htv:een.

Yhteensä kahdeksan henkilöä työskentelee tällä hetkellä osa-aikaisena ja heistä kolme siirtyi osa-aikaiseksi vuoden 2010 aikana. Toimintaa ovat heikentäneet myös pitkät virkavapaudet, kahdella henkilöllä on lähes koko vuoden kestänyt virkavapaus ja muita pitkäaikaisia virkavapauksia on useita. Lisäksi toimintaa on heikentänyt usean tarkastajan samanaikainen rekrytointi, jolloin tarkastajan peruskoulutus ja perehdytys ovat lohkaisseet suhteellisen suuren osan voimavaroista. Vuoden 2009-2010 tarkastajakoulutukseen osallistui viisi tarkastajaa vastuualueelta.

Vastuualueen henkilöstöstä eläköityi 15 henkilöä vuoteen 2015 mennessä. Vuoden 2010 aikana eläköityi kaksi tarkastajaa. Määrärahojen turvaaminen riittävälle henkilömäärälle olisi tärkeää, jotta pystyisimme vastaamaan mm. työurien pidentämis- ja työhyvinvointihaasteisiin.

Henkilöstöstä 35 – 39 -vuotiaita on 6,5 %, 40 – 44 -vuotiaita on 8,1 %, 45 – 49 -vuotiaita 19,4 %, 50 – 54 -vuotiaita 17,7 %, 55 – 59 -vuotiaita 24,2% ja 60 – 64 vuotiaita 17,7% sekä muita ikäluokkia alle 2 %. Miesten keski-ikä on 54,4 vuotta ja naisten on 46,3 vuotta. Koko henkilöstön keski-ikä on 51 vuotta. Miehä on henkilökunnasta 58 % ja naisia 42 %.

Aluehallintouudistuksen ei ole koettu tuoneen toistaiseksi juurikaan synergiaetuja. Työnjako etenkin hallintopalveluiden osalta on edelleenkin epäselvä ja virastojen yhdistäminen on tuottanut paljon ylimääräistä toimistotyötä mm. raportointien ja toimistokäytäntöjen selvittämisen vuoksi. Tietohallinnon siirtyminen AHTI:in on hankaloittanut tietojärjestelmien sujuvaa toimintaa. Sinänsä työsuojeluvalvonnan riippumattomuus näyttää säilyneen muutoksessa.

Osaamisen varmistaminen

Työsuojelun vastuualueen henkilöstön koulutustasoindeksi vuonna 2010 on 5,4. Miehillä se on 5,4 ja naisilla 5,4. Koulutustasoindeksi on kohonnut vuoden 2004 arvosta 4,9.

Koulutus pohjaa on monipuolistettu rekrytointien kautta. Osaamisen kehittämistarpeet on käsitelty kehityskeskusteluissa. Teknisen koulutuksen omaavien eläkkeelle siirtyminen on otettava riittävän ajoissa huomioon, jotta varmistetaan riittävän teknisen osaamisen jatkuvuus. Tähän pyrittiin rekrytoimalla vuonna 2009 yksi konetekniikan diplomi-insinööri. Lisäksi yksi insinööri on suorittanut DI-tutkinnon v. 2008.

Omaehtoista opiskelua peruskoulutustason nostamiseksi on tuettu. Uusien henkilöiden rekrytointitilanteissa tavoite on ollut ainakin osan osalta vähintään ammattikorkeakoulutaso. Valituiksi on tullut useita ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneita, mutta myös pitkän työkokemuksen omaavia henkilöitä. Tavoitetila toteutuu nykyistä käytäntöä jatkamalla.

Koulutussuunnitelmassa hyödynnetään sekä työsuojeluhallinnon oma että ulkopuolisten koulutusyksiköiden tarjonta. Myös piirikohtaisia koulutustilaisuuksia on järjestetty. V. 2009 annettiin koulutusta 5,7 pvää/htv, mikä oli edellisvuotta huomattavasti alhaisempi. Koulutukseen on osallistunut 51 henkilöä ja koulutuspäiviä on ollut yhteensä 190.

Henkilöstön vaihtuvuudesta johtuva osaamisen hallinta tulee olemaan henkilöstöjohtamisen keskeinen tavoite. Vuonna 2011 tulee selvittää osaaminen erityisesti tulevan runkosopimuskauden 2012-2015 tulostavoitteiden osalta ja valmistella riittävä koulutus, joilla pystytään varmistamaan osaaminen uusien tavoitteiden osalta. Koulutuksessa tullaan edelleenkin keskittymään valvontaosaamiseen, mm. uusien valvontaohjeiden, uuden valvontatietojärjestelmän Veran ja työolosuhdemittareiden käytön kouluttamiseen.

Henkilöstön työkykyisyys, työhyvinvointi ja työyhteisön toimivuus

Itä-Suomen työsuojelupiirissä sairauspoissaoloja vuonna 2009 oli 8,5 pv/ htv, mikä on noin puolet edellisvuodesta. Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueella on vuonna 2010 elokuun loppuun mennessä sairauspoissaoloja ollut 8,2 pv henkilöä kohti.

Työterveyshuoltosopimus on tehty ISAVI:n kautta laaja-alaisena käsittäen myös yleislääkäritasoisien sairaanhoidon. Työterveyshuollon palveluna on järjestetty säännölliset terveystarkastukset ikäkausittain. Ikääntyneiden työssä selviytymistä tuetaan yli 60-vuotiaiden vuosittaisilla terveystarkastuksilla.

Työkykyä ylläpitävän liikunnan tukemisessa noudatetaan ISAVI:n yhteistä työky-käytäntöä. Omaehtoista liikuntaa tuetaan liikunta- ja kulttuuriseteleillä. Siihen käytettävä tuki on huomattavasti pienempi kuin työsuojelupiirin aikana. Etenkin korkea keski-ikä huomioon ottaen olisi tärkeää kehittää työkyvyn tukemista entistä monipuolisemmaksi ja kattavammaksi.

Työoloja kuvaava barometrikartoitus tehdään vuoden 2010 lopulla ja sen tulokset analysoidaan seuraavan vuoden aikana. Henkilöstön työhyvinvointiin tähtäviä hankkeita on tällä hetkellä kaksi: ISAVI:n toteuttama nk. KAIKU-hanke, johon vastualueen johto osallistuu sekä työsuojeluhallinnon yhteinen VERVE-consultingin vetämä kehittämishanke, joka tähtää toiminnan suuntaamisen ja organisaation toimivuuden parantamiseen.

3 Tulostavoitteet vuosille 2008 - 2011 ja vuodelle 2011

3.1 Vaikuttavuus

Työsuojelun vastuualueiden valvontatoiminta kohdennetaan työn ja työolojen aiheuttaman haitallisen kuormituksen sekä tapaturmaisuuksien perusteella tulossopimustyöryhmän 2008 - 2011 muistiossa todettujen toimialojen työpaikoille. Työsuojeluvallontaan liittyvään asiakaskysyntään vastataan kaikilta osin sovittuja määräaikoja noudattaen. Työsuojelun vastualueen tulee esittää tulostavoitteen yhteydessä mahdolliset poikkeamat valvonnan suuntaamisesta.

Keskeisten tulostavoitteiden osalta työsuojelun vastuualueiden tulee esittää arvio työpaikkatarkastusmääristä työn ja työolojen aiheuttaman haitallisen kuormituksen, työtapaturmien, kemikaaliriskien sekä työelämän pelisääntöjen valvonnan osalta.

TYÖN JA TYÖOLOJEN AIHEUTTAMA HAITALLINEN KUORMITUS

Asiakasväkivallan uhan hallinta

Työsuojelun vastualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008	
(47)	Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa
(55 - 56)	Majoitus- ja ravitsemistoiminta
(49)	Maaliikenne
(81100)	Kiinteistöhoito
(80)	Turvallisuus-, vartiointi- ja etsiväpalvelut
(8423)	Oikeustoimi
(8424)	Poliisitoimi ja rajojen vartiointi
(843)	Pakollinen sosiaalivakuutustoiminta
(852)	Alemman perusasteen koulutus
(853)	Ylemmän perusasteen ja keskiasteen koulutus
(86 - 88)	Terveyspalvelut, sosiaalihuollon laitospalvelut ja sosiaalihuollon avopalvelut
(781)	Työnvälitystoiminta

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Tarkastetaan 450 valvontakohteessa. Tarkastuksia 600. Kunnossa olevia valvontakohteita 300 kpl. Henkilötyökuukausia 43.	Asiakasväkivallan uhan hallitsemiseksi on toimivat järjestelmät valituilla työpaikoilla.	Hallintajärjestelmien olemassaolo. Volyymitavoite on saavutettu.

Haitallinen häirintä ja epäasiallinen kohtelu

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Tarkastetaan 400 valvontakohteessa. Tarkastuksia 500. Kunnossa olevia valvontakohteita 300 kpl. Henkilötyökuukausia 36.	Haitallisen häirinnän ja epäasiallisen kohtelun tunnistamiseksi ja haittojen hallitsemiseksi on toimintakäytännöt valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo.

Käsin tehtävät nostot ja siirrot

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008	
(10 - 11)	Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
(16)	Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
(24)	Metallien jalostus
(25)	Metallituotteiden valmistus
(28)	Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
(41 - 43)	Rakentaminen
(47)	Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa
(55 - 56)	Majoitus- ja ravitsemistoiminta
(49)	Maaliikenne
(50)	Vesiliikenne
(52100)	Varastointi ja (55240) Lastinkäsittely
(812)	Siivouspalvelut
(86 - 88)	Terveyspalvelut, sosiaalihuollon laitospalvelut ja sosiaalihuollon avopalvelut
(01 - 02)	Maa- ja metsätalous

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Tarkastetaan 600 valvontakohteessa. Tarkastuksia 800. Kunnossa olevia valvontakohteita 500 kpl. Henkilötyökuukausia 58.	Käsin tehtäviin nostoihin ja siirtoihin liittyvät tule-sairauksien vaarat ja haitat tunnistetaan ja hallitaan valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo. Työolosuhteiden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.

Toistotyö

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008	
(10 - 11)	Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
(13)	Tekstiilien valmistus
(14)	Vaatteiden valmistus
(16)	Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
(24)	Metallien jalostus
(25)	Metallituotteiden valmistus
(28)	Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
(47)	Vähittäiskauppa, ei (473) ajoneuvojen polttoaineen vähittäiskauppa

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Tarkastetaan 300 valvontakoh- teessa. Tarkastuksia 350. Kunnossa olevia valvontakoh- teita 160 kpl. Henkilötyökuukausia 25.	Toistotyöhön liittyvä haitallinen kuormitus tunnistetaan ja halli- taan valituilla työpaikoilla.	Toimivien käytäntöjen olemas- saolo. Työolosuhteiden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.

TURVALLISUUDEN HALLINTA TAPATURMAVAARALLISILLA TOIMIALOILLA

TYÖTAPATURMAT

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat:

TOL 2008	
(10 - 11)	Elintarvikkeiden ja juomien valmistus
(13)	Tekstiilien valmistus
(16)	Sahatavaran sekä puu- ja korkkituotteiden valmistus
(17)	Paperin, paperi- ja kartonkituotteiden valmistus
(20 - 21)	Kemikaalien ja kemiallisten tuotteiden valmistus sekä lääkeaineiden ja lää- kkeiden valmistus
(22)	Kumi- ja muovituotteiden valmistus
(23)	Muiden ei-metallisten mineraalituotteiden valmistus
(24)	Metallien jalostus
(25)	Metallituotteiden valmistus
(28)	Muiden koneiden ja laitteiden valmistus
(30)	Muiden kulkuneuvojen valmistus
(35)	Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta
(41 - 43)	Rakentaminen
(49)	Maaliikenne
(52212)	Tieliikenteen terminaalitoiminta
(812)	Siivouspalvelut
(381 - 382)	Jätteen keruu, käsittely ja loppusijoitus
(181)	Painaminen
(452)	Moottoriajoneuvojen korjaus ja huolto
(8425)	Palo- ja pelastustoimi

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Tarkastetaan 720 valvontakohteessa. Tarkastuksia 900. Kunnossa olevia valvontakohteita 200 kpl. Henkilötyökuukausia 65.</p> <p>Vastuualue toteuttaa rakennusalan koordinaatioryhmän laatiman suunnitelman mukaisesti tavoitteet työtelineisiin, kapeisiin kaivantoihin, ammattioppilaitosten harjoitustyömaihin sekä ammattirakennuttajiin kohdistuvassa valvonnassa. Vastuualue toteuttaa lisäksi työsuojeluosaston tapaturmatiimin laatiman suunnitelman mukaisesti tavoitteet teollisuuden korjaus- ja kunnossapitotöihin kohdistuvassa valvonnassa sekä osallistuu rakennusalan valtakunnalliseen että alueelliseen turvallisuuskilpailuun erikseen tehtävän suunnitelman mukaan.</p>	<p>Turvallisuuden hallintamenetelmiä ja työolojen seurantamennettelyjä käytetään valvonnan kohteeksi valituilla tapaturma-vaarallisilla toimialoilla.</p>	<p>Hallintajärjestelmien olemassaolo. Tapaturmataajuuden muutos. Työolosuhteiden muutos. Volyymitavoite on saavutettu.</p>

KEMIKAALIRISKIT

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Tarkastetaan 250 valvontakohteessa. Tarkastuksia 300. Kunnossa olevia valvontakohteita 100 kpl. Henkilötyökuukausia 22.</p> <p>Valvonta kohdistuu pääasiassa elintarvikkeiden valmistuksen, puutuotteiden valmistuksen, kemikaalien ja kemiallisten tuotteiden valmistuksen, painamisen, kumi- ja muovituotteiden valmistuksen, metallituotteiden sekä muiden koneiden ja laitteiden valmistuksen toimialoille.</p>	<p>Valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla on varmistettu kemikaaliriskien hallinta ja kemikaalien turvallinen käyttö.</p>	<p>Hallintajärjestelmien olemassaolo. Volyymitavoite on saavutettu.</p>
<p>Välitetään yleistä tietoa REACH-asetuksesta. Tarkempien tulkintojen ja neuvon tarvisijat ohjataan neuvontapalveluun (www.reachneuvonta.fi).</p>	<p>Hoidetaan REACH- ja CLP-asetuksien täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät.</p>	<p>Koulutukseen on osallistuttu. Neuvonta on hoidettu.</p>

<p>Tarkastajat osallistuvat mahdolliseen täydennyskoulutukseen sekä REACH- ja CLP-asetuksien osalta.</p> <p>REACH- ja CLP- asetuksien täytäntöönpanoon liittyvien tehtävien hoitamista tehdään yhteistyssä muiden kemikaalivalvontaviranomaisten kanssa mahdollisuuksien tähän avautuessa. Yhteistyö on jo käynnistetty.</p>		
--	--	--

KOSTEUS- JA HOMEONGELMAT

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Vastuualue jatkaa jälkivalvontaan niissä kunnissa ja kaupungeissa, joissa on ilmennyt puutteita sisäilmaongelmien hallintamenettelyissä tehdyn selvityksen perusteella.</p> <p>Vastuualue laatii valvonnan perusteella raportin vuoden 2011 loppuun mennessä julkisten organisaatioiden omistamissa kiinteistöissä sijaitsevien työtilojen kosteus- ja homeongelmatilanteesta.</p>	<p>Valvonnan kohteiksi valituilla työpaikoilla on varmistettu toimivat menettelytavat sisäilman laadun hallitsemiseksi.</p>	<p>Volyymitavoite on saavutettu.</p>

TYÖLOMITTARIT

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri												
<p>Työolomittareita käytetään seuraavasti:</p> <table> <tr> <td>Halmeri</td> <td>150 kpl</td> </tr> <tr> <td>MVR</td> <td>10 kpl</td> </tr> <tr> <td>TR</td> <td>75 kpl</td> </tr> <tr> <td>Elmeri+</td> <td>30 kpl</td> </tr> <tr> <td>Valmeri</td> <td>6 kpl</td> </tr> <tr> <td>Yhteensä</td> <td>271 kpl</td> </tr> </table> <p>Vastuualue kouluttaa uudet tarkastajat Valmeri-mittarin käyttöön.</p> <p>Vastuualue osallistuu tarvittaessa työolomittareiden valtakunnalliseen kalibrointiin.</p>	Halmeri	150 kpl	MVR	10 kpl	TR	75 kpl	Elmeri+	30 kpl	Valmeri	6 kpl	Yhteensä	271 kpl	<p>Työolomittarit ovat käytössä.</p>	<p>Volyymitavoite on saavutettu.</p>
Halmeri	150 kpl													
MVR	10 kpl													
TR	75 kpl													
Elmeri+	30 kpl													
Valmeri	6 kpl													
Yhteensä	271 kpl													

Vastuualue kannustaa työpaikkoja mittareiden omatoimiseen käyttöön, tallentaa mittausten tulokset työolosuhdetietokantaan ja hyödyntää tuloksia valvontatoimintansa suunnittelussa. Vastuualue käyttää työolomittareiden tuloksia hyväksi ko. työpaikan hallintajärjestelmien toimivuuden arvioinnissa		
--	--	--

TYÖTERVEYSHUOLTO

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Kaikilla viranomaisaloitteisilla tarkastuksilla, joilla se tarkastuksen luonne huomioon ottaen on tarkoituksenmukaista, varmistetaan, että työpaikalla on ajantasainen työterveyshuoltosopimus ja että työterveyshuolto on tehnyt työpaikkaselvityksen ja sen perusteella toimintasuunnitelman.</p> <p>Työterveyshuoltopalveluiden saatavuuden osalta tehdään yhteistyötä tarvittavassa määrin POL-vastuualueen kanssa.</p> <p>Lisäksi selvitetään, että työpaikalla on toteutettu lainsäädännön edellyttämät toimenpiteet.</p>	Valvonnan kohteiksi valituilla työpaikoilla on varmistettu toimivat käytännöt työterveyshuollon osalta .	

TYÖELÄMÄN YLEISTEN PELISÄÄNTÖJEN VALVONTA

HARMAAN TALOUDEN TORJUNTA

Ulkomaisen työvoiman valvonta

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
<p>Ulkomaalaisten työntekijöiden työnteko-oikeus ja tietojen säilytysvelvollisuus tarkastetaan toimialojen 01, 24, 25, 41-43, 49, 55-56, 812 viranomaisaloitteisilla tarkastuksilla.</p> <p>ISAVI:n ts-vastuualue tekee lisäksi vähintään 90 tarkastusta tai työsuhdeasiain selvitystä ulkomaisen työvoiman valvonassa.</p>	Valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla ulkomaalaisten työnteko-oikeus on kunnossa ja työnantaja on huolehtinut ulkomaalaislaissa säädetyistä tietojen säilyttämisvelvollisuudesta. Tavoitteena on, että ulkomaalaisten työntekijöiden työsuhteisiin sovelletaan vähimmäistyöehtoja.	Volyymitavoite on saavutettu.

Lähetettyjen työntekijöiden työnantajien osalta valvotaan, että edustajan asettamisesta on huolehdittu ja että edustajalla on lain edellyttämät tiedot hallussa.		
--	--	--

Yhdenvertaisuusvalvonta

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Yhdenvertaisuuslain valvonnassa vastataan asiakasaloitteeseen kysyntään.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on varmistettu yhdenvertaisuuslainsäädännön noudattaminen	Volyymitavoite on saavutettu.

VUOKRATYÖVOIMAN VALVONTA

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vuonna 2009 tarkastetuissa vuokratyövoimaa tarjoavissa yrityksissä tehdään seurantatarkastuksia.	Valvonnan kohteeksi valituissa vuokratyövoimaa tarjoavissa yrityksissä on varmistettu lainsäädännön noudattaminen.	Volyymitavoite on saavutettu.

MÄÄRÄAIKAISTEN TYÖSUHTEIDEN VALVONTA

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Määräaikaisiin työsuhteisiin liittyvää lainsäädäntöä valvotaan vähintään 95 tarkastuksella, jotka kohdistuvat terveydenhuollon, sosiaalihuollon, koulutuksen tai julkishallinnon toimialoille.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on varmistettu määräaikaisiin työsuhteisiin liittyvän lainsäädännön noudattaminen.	Volyymitavoite on saavutettu.

TYÖAIKAVALVONTA

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Työaikakirjanpito tarkastetaan viranomaisaloitteisilla tarkastuksilla. Ylityöt ja työvuoroluettelot tarkastetaan vähintään 370 viranomaisaloitteisella tarkastuksella. Kohteet valitaan piirin oman analyysin perusteella, joka perustuu edellisvuosien kokemukseen, mm. kuljetus-ala, teollisuuden pienet kohteet, toimihenkilöt, kiinteistöhuolto, sairaanhoitopiirit ja yksityiset palvelut.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on lainsäädännön vaatimukset täyttävä työaikakirjanpito ja vuosittain sovittu suunnattu valvonta on toteutettu.	Laittomuuden osuus ja luonne (työaika rikkomusten määrä).

AJO- JA LEPOAIKAVALVONTA

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Ajo- ja lepoaikavalvonnassa tarkastetaan 27 650 kuljettajan työpäivää	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on varmistettu autonkuljettajien ajo- ja lepoajoista annettujen säädösten noudattaminen.	Laittomuuden osuus ja luonne (työaikaerikkomusten määrä). Volyymitavoite on saavutettu.

TUOTEVALVONTA

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Teollisuuden työpaikoilla tarkastetaan pistokoeluontoisesti koneiden, laitteiden ja kemikaalien säännöstenmukaisuutta.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla noudatetaan koneiden, laitteiden, henkilösuojainten sekä kemikaalien turvallisuuteen liittyviä säännöksiä.	Työpaikoilla toimivat hankintamenettelyt.

Työelämän pelisääntöjen valvontaan arvioidaan käytettävän n. 60 htkk. Valvonta tapahtuu osana viranomaisaloitteisia tarkastuksia, milloin se tarkastuksen luonne huomioon ottaen on tarkoituksenmukaista.

VALVONTAHANKKEET

Vastuualueen osallistuminen vuoden 2011 valvontahankkeisiin:

Rakennusala

1. Asbestipurkutyön turvallisuuden parantaminen / Asbestihanke

Hankkeeseen osallistuvat kaikki rakennusalan tarkastajat ja siihen varataan 2 htkk. Tarkastusmääräksi arvioidaan 15-20 tarkastusta.

Koneet

2. Nosturit ja niiden kulutiet

Nostureiden valmistajia ei vastuualueen alueella ole. Vastuualue ei osallistu hankkeeseen.

3. Pylväsporakoneet

Hankkeeseen osallistuu kaksi tarkastajaa ja siihen varataan 1 htkk. Tarkastusmääräksi arvioidaan 6 tarkastusta.

Henkilösuojaimet

4. Kemikaalisuojapuvut

Hankkeeseen osallistuu kaksi tarkastajaa ja siihen varataan 1,5 htkk. Tarkastusmääräksi arvioidaan 10 tarkastusta.

Kemikaalit

5. Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) yhdenmukaistettu valvontahanke

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja siihen varataan 0,5 htkk. Tarkastuksia tehdään 4.

6. Herkistävien kemikaalien valvontahanke

Hankkeeseen osallistuu kaksi tarkastajaa ja siihen varataan 1,5 htkk. Tarkastusmääräksi arvioidaan 10 tarkastusta.

Muut

7. Kunta-alan valvontahanke

Vastuualue osallistuu hankkeeseen. Hankkeen sisältö ratkeaa hankesuunnitelman valmistuttua.

MUUT TAVOITTEET

Työpaikkojen sisäilman radonpitoisuuden valvonta

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:

Vastuualueella on kolme kuntaa, joissa radonpitoisuudet ovat korkeat, Kitee, Tohmajärvi ja Valtimo. Näiden kuntien alueelle kohdistuvissa viranomaisaloitteisissa tarkastuksissa muistutetaan työnantajaa velvollisuudesta mitata sisäilman radonpitoisuus. Valvonta kytketään pääasiassa painoalueiden työpaikkoihin kohdistuvaan valvontaan. Tarvittaessa tehdään yhteistyötä STUK:n kanssa.

Tupakkalain valvonta ravintola-alan työpaikoilla

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:

Ravintola-alalle suuntautuvien tarkastusten yhteydessä valvotaan työsuojeluviranomaisten valvontaan kuuluvien tupakkalain säännösten noudattamista. Tarvittaessa tehdään ilmoitus muille viranomaisille.

Osallistuminen MASTO-hankkeeseen ja Työhyvinvointifoorumiin

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:

Vastuualue osallistuu Työhyvinvointifoorumin ja MASTO- hankkeen toteutukseen erikseen sovittavalla tavalla.

Vastuualueen esittämät muut tavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:

Vastuualue suuntaa vähimmäistason valvontaa lisäksi call-centereihin, huonekalujen valmistuksen ja koneiden korjauksen toimialoille sekä tukkukaupan toimialalle, jossa valvonta toteutetaan raskaiden nostojen ja siirtojen valvontaan keskittyvänä hankkeena. Tarkastusten määräksi arvioidaan: call-centerit 10, huonekalujen valmistus 25, koneiden korjaus 15 ja tukkukauppa 30 tarkastusta.

Lisäksi vastuualue analysoi tulleet ammattitauti-ilmoitukset ja suuntaa valvontaa niille toimialoille, joilla sattuu paljon ammattitauteja ja valvonnalla katsotaan olevan vaikutusta niiden ehkäisyyn.

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

3.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Voimavarat keskittyvät painoalueille ja hallinto- ja tukitoiminnot hoidetaan tehokkaasti.

Asiakasaloitteiseen valvontaan varataan yhdenmukaisesti määritellyn laatutason edellyttämät resurssit.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Viranomaisaloitteiseen valvontaan käytetään vähintään 60 % resursseista ja niistä ja em. resurssiosasta vähintään 90 % strategisiin tavoitteisiin. Hallinto- ja tukitoimintoihin käytetään enintään 20 % resursseista.	Viranomaisaloitteiseen valvontaan käytetään vähintään 60 % resursseista, joista vähintään 90 % suunnataan strategisiin tavoitteisiin. Hallinto- ja tukitoimintoihin käytetään enintään 20 % resursseista.	Volyymitavoite on saavutettu.

Asiakasaloitteiseen valvontaan käytetään enintään 20 % resursseista ja valvonnassa noudatetaan sovittuja toimitusaikavoitteita.	Asiakasaloitteiseen valvontaan käytetään enintään 20 % resursseista ja valvonnassa noudatetaan sovittuja toimitusaikavoitteita.	Resurssien käyttö. Toimitusaikavoitteet. Aiheelliset reklamaatiot.
Toiminnan kustannuksia seurataan jatkuvasti. Hankitaan kilpailutettuja palveluita ja tuotteita.	Toiminnan kustannuksia seurataan ja ne eivät kasva yleistä kustannuskehitystä nopeammin.	Kustannuskehitys.

Informaatioteknologian hyödyntäminen

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Huolehditaan ICT-ympäristön aluehallintouudistuksen linjauksen mukaisuudesta. Tietohallinnossa noudatetaan tilaaja - tuottaja – mallia ja hyödynnetään tehokkaasti AVi Tihan tarjoamia asiantuntijapalveluja sekä AHTI-organisaation tietotekniikkapalveluja.	Aluehallintouudistuksen linjauksen mukaiset ICT-ympäristön muutokset on toteutettu. Vastuualue noudattaa tietohallintoasioissa tilaaja - tuottaja -mallia ja hyödyntää AVi Tihan tarjoamia asiantuntijapalveluja sekä AHTI-organisaation tietotekniikkapalveluja.	Hankkeet ja toimenpiteet on toteutettu.
Vastuualue osallistuu Vera-tietojärjestelmän valtakunnalliseen ja alueelliseen käyttöönottoon niin, että käyttöönotto vastuualueella tapahtuu organisoidusti ja se toteutetaan käyttöönottosuunnitelman mukaisesti. Vastuualue varaa vuonna 2011 käynnissä olevien osaprojektien (raportointi ja sähköinen asiointi) ja tietojärjestelmien toimitusprojektien toteuttamiseen n. 10 htkk:n resurssit erillisen suunnitelman mukaisesti.	Uusi valvontatietojärjestelmä on käytössä.	Hankkeet ja toimenpiteet on toteutettu.

Toiminnan tuottavuutta parannetaan

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Toimitusaika- ja laatutavoitteita noudatetaan.	Toimintojen tuottavuus- ja tehokkuus ovat parantuneet. Toimitusaika- ja laatutavoitteita noudatetaan.	Resurssien käyttö. Laatu- ja tuottavuustavoitteissa pysyminen.
Viranomaisaloitteisia työpaikatarkastuksia tehdään vähintään 3100 kpl. Vastuualue päivittää suunnitelman, joka sisältää yksilöidyt toimenpiteet runkosopimuskau-	Viranomaisaloitteisten työpaikatarkastusten määrä on kasvanut 50 %.	Viranomaisaloitteisten työpaikatarkastusten määrä. Tarkastuksiin käytetty aika.

den viranomaisaloitteisten työpaikkatarkastusten määrän saavuttamiseksi.		
--	--	--

3.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Työsuojelun vastuualueiden toiminnan laatu turvaa asiakkaiden tasapuolisen kohtelun.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Sisäisen valvonnan menetelmäkuvaus päivitetään ja hyväksytään. Vastuualue aloittaa vertaisarviointien tekemisen erillisen suunnitelman mukaisesti. Vastuualue osallistuu valtakunnalliseen työsuojelun vastuualueiden kehittämishankkeeseen (tsavike).	Valvonta on asiakkaiden kannalta yhtenäistä ja se perustuu yhdenmukaisesti määriteltyyn laatutasoon.	Toiminnan itsearviointi. Aiheelliset reklamaatiot.

Työsuojelun vastuualue toimii tehokkaassa yhteistyössä työpaikkojen, työmarkkina- ja yrittäjäjärjestöjen, työterveyslaitoksen sekä muiden sidosryhmien kanssa.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Työsuojelulautakunnan kautta tapahtuvaa sidosryhmäyhteistyötä tehostetaan. Vastuualue varmistaa, että työsuojelulautakunnassa käsitellään vastuualueen toiminnan suunnittelu- ja seuranta-asiakirjat sekä analysoidaan alueen työpaikkojen ja työolojen kehitystä.	Työsuojelun vastuualue on arvostettu yhteistyökumppani työolojen parantamiseen liittyvissä asioissa.	Sidosryhmäpalaute ja oma arvio.

Vastuualueen toiminnan suunnittelu on läpinäkyvää ja toiminta suunnataan työelämän oleellisiin kysymyksiin.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualueen suunnittelujärjestelmää kehitetään tsavikehankkeessa. Vastuualue-, yksikkö-, ja henkilökohtaiset vuosisuunnitelmat ovat nähtävillä. Vuosisuunnitelma käsitellään työsuojelulautakunnassa ja sen asiantuntemusta hyödynnetään toiminnan suuntaamisessa.	Valvonnan suunnitteluun, kohdentamiseen ja vaikuttamiseen työelämän oleellisiin kysymyksiin on toimivat menetelmät ja niiden toimivuutta seurataan.	Kohdentumisen toteutuminen ja vaikuttamisen laatu.

Työsuojelun vastualueet pystyvät hoitamaan tulossopimuksissa sovitut strategiset tavoitteet.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Toiminnan linjaukset on määriteltä ja niitä tarkistetaan runkosopimuksen tavoitetilojen saavuttamiseksi.	Vastualueen toimintatapa vastaa runkosuunnitelman tavoitteita.	Vastualueen toiminnan itsearvioinnin tulokset, vertaisarvioinnin tulokset.

3.2.3 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Palkkausjärjestelmä tukee hallinnon toiminnan tavoitteita.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue soveltaa käyttöön otettavaa palkkausjärjestelmää sekä tehtävän vaativuuden että henkilön suoriutumisen osalta yhdenvertaisesti muihin vastuualueisiin verrattuna. Vastuualue toimittaa työsuojeluosastolle vuotuisten kehityskeskustelujen jälkeen tiedot vastualueen tehtävien vaativuustasoista ja henkilöiden suoritustasoista ennen niiden vahvistamista.	Tehtävien vaativuuteen ja työssä suoriutumiseen perustuva palkkausjärjestelmä toimii hyvin.	Vaativuuden ja suoriutumisen keskiarvopoikkeamat

Henkilöstön osaamista johdetaan siten, että yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet täyttyvät.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Laaditun henkilöstösuunnitelman perusteella henkilöstön osaamista johdetaan niin, että henkilöstöllä on valvonnan onnistumiseksi vaadittava osaaminen.	Vastuualueella on runkosopimuksen ja valvonnan vaatima osaaminen.	Osaamisen taso keskeisillä osaamisalueilla. Koulutustasoindeksi.
Vastualueen koulutussuunnitelma laaditaan. Kehityskeskusteluissa arvioidaan osaamisen kehittämistarpeet ja laaditaan henkilökohtaisia, kirjallisia kehityssuunnitelmia.	Henkilöstön osaamisen kehittäminen on suunnitelmallista.	Henkilöstön kehittämissuunnitelma ja sen toteutumisprosentti. Kirjallisen kehityssuunnitelman tehneiden %-osuus.

Henkilöstön työhyvinvoinnista ja työyhteisön toimivuudesta huolehditaan.

Tavoitteet vuonna 2011	Tavoitetila vuonna 2011	Arviointikriteeri
Vastuualue analysoi työhyvinvointibarometrin tulokset ja ryhtyy tarvittaviin kehittämistoimenpiteisiin.	Työhyvinvoinnin kehittäminen on suunnitelmallista; vastuualueella on käytössä sekä välineet että toimintamallit tunnistaa ja vaikuttaa henkilöstön työhyvinvointiin ja työyhteisön toimivuuteen.	Työtyytyväisyys Sairauspoissaolot
Johtamista kehitetään tsavikehankkeen ja ISAVI:n kaikuhanke myötä.	Johtaminen tukee työhyvinvointia.	Johtamisen tunnusluvut Työtyytyväisyys
Organisaation muutostarpeet kartoitetaan vastaamaan seuraavaa runkokautta.	Henkilöstö on motivoitunutta ja haluaa antaa jatkuvasti panoksensa toiminnan laadun parantamiseen.	

4 Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet

4.1 Erityistavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:
Vastuualueella ei ole erityistavoitteita vuodelle 2011.

4.2 Tutkimus- ja kehittämishankkeet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:
0 tapaturmaa Pohjois-Karjalassa–hanketta koskeva määräraha-anomus ja hankesuunnitelma on esitetty liitteissä.

Ministeriö osoittaa hankkeen rahoitukseen 20 000 euroa. Työsuojelun vastuualue tekee sopimuksen toteuttajan kanssa ja valvoo omalta osaltaan, että hanke toteutetaan sopimuksen mukaisesti, sekä tarkastaa asiallisesti toimitukset ja hyväksyy hankkeen menot.

5 Tasa-arvon tavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:
Vastuualue toteuttaa ISAVI:n tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaa.

Työsuojeluvalvonta kohdistuu niin mies- kuin naisvaltaisille toimialoille. Tilanteen mukaan valvonassa kannustetaan työpaikkoja tasa-arvosuunnitelman sekä palkkakartoituksen laadintaan.

6 Viestinnän tavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2011:
Vastuualueen viestinnässä noudatetaan työsuojeluhallinnon viestintästrategiaa. Vastuualueen intra- ja internetsivuja muokataan niin, että ne sopivat yhteen ISAVI:n vastaavien sivujen kanssa.
Työsuojelun vastuualue osallistuu EU:n turvallisuuskampanjaan erikseen sovittavalla tavalla.

7 Vastuualueen voimavarat 2011

Itä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen toimintaan osoitetaan 3 120 000 euroa. Henkilötyövuosimäärätavoite on vuonna 2011 enintään 61 henkilötyövuotta.

8 Tulossopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi

Tulossopimuksen budjettivuoden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan toimintakertomuksessa. Toimintakertomuksessa arvioidaan tavoitteiden toteutumista määriteltyjen arviointikriteerien perusteella sekä esitetään toimintakertomuksessa vaadittavat tiedot. Työsuojelun vastuualue toimittaa vuoden 2011 osavuotisraportin sosiaali- ja terveysministeriön työsuojeluosastolle tulossopimuksen sisällöllisestä toteutumisesta erikseen sovittavalla tavalla. Puolivuotisraportoinnin tietoja käytetään hyväksi asetettaessa tulostavoitteita vuodelle 2012.

Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan ministeriön toimintakertomuskannanotossa toimintavuotta seuraavan vuoden kesäkuussa, muussa tulosarvioinnissa sekä osapuolten kesken niin sopiessa myös sopimuskauden aikana.

Runkosopimuskauden kokonaisarviointi käynnistetään tarvittaessa vuoden 2011 lopulla ministeriön ja vastuualueiden keskenään sopimalla tavalla.

9 Tulospalkkiot

Vastuualue on mukana tulospalkkiojärjestelmässä.

Helsingissä 29. päivänä joulukuuta 2010



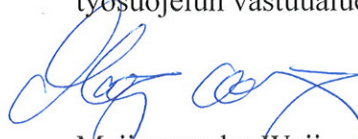
Leo Suomaa
Osastopäällikkö, ylijohtaja
Sosiaali- ja terveysministeriö



Seppo Huovinen
Johtaja
Itä-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue



Esa Virtanen
Yli-insinööri
Sosiaali- ja terveysministeriö



Maija van der Weij
Apulaispiiripäällikkö
Itä-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue