

PÄÄTÖS

Nro 13/2014/1

Dnro LSSAVI/107/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen

31.1.2014

ASIA

Hämeenkyrön Voima Oy:n Kyröskosken voimalaitoksen ympäristöluvan muuttaminen

HAKIJA

Hämeenkyrön Voima Oy
PL 40
00101 HELSINKI

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Voimalaitos sijaitsee Hämeenkyrön kunnan Kyröskosken taajamassa Metsä Board Kyron paperi- ja kartonkitehtaan alueella kiinteistöllä Suojanen. Kiinteistötunnus on 108-408-22-0.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentti ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohta 3 b

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 3 b mukaan.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa 10.9.2013.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston 2.2.2011 antama ympäristölupapäätös Dnro LSSAVI/270/04.08/2010, nro 7/2011/1
Vaasan hallinto-oikeuden päätös 11.1.2012 nro 12/0012/1
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston 24.5.2013 antama päätös Dnro LSSAVI/67/04.08/2012, nro 76/2013/1

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Voimalaitoksen lisäksi samalla tehdasalueella on M-real Kyron kartonki- ja paperitehdas ja siihen liittyviä toimintoja, kuten paperi- ja kartonkikone, tapet-

तिकone, hiomo, kemikaalien ja jätteiden varastointi, raaka- ja prosessivedenkäsittely sekä jätevedenpuhdistamo. Alueella on myös Kyröskosken Voima Oy:n omistama vesivoimalaitos ja Gasum Oy:n Kyröskosken maakaasun paineenvähennysasema.

Paperi- ja kartonkitehdasalueen eteläpuolella on urheilu-, virkistys- ja puistoalueita, länsipuolella taajaman keskustan kauppa- ja toimistokiinteistöjä sekä pohjoispuolella asutokiinteistöjä ja lähivirkistysalue. Idässä tehdasalue rajoittuu Pappilanjokeen ja Kyröskoskeen. Pappilanjoen itäpuolella on maa- ja metsätalousvaltaisia alueita sekä kallion sisällä oleva Kyröskosken Voima Oy:n nykyinen vesivoimalaitos.

Voimalaitoksen ja M-real Kyron tehdasalueesta 100 metrin säteellä sijaitsee yli 20 asuinrakennusta. Kyröskosken taajaman lähin asutus sijaitsee noin 70 metrin etäisyydellä voimalaitosrakennuksesta länteen. Lähin asutus tehdasalueen pohjoispuolella on noin 100 m:n etäisyydellä voimalaitosrakennuksesta. Pohjoisessa osa asutuksesta on esteettömästi näköetäisyydellä ja osa harjun päällä.

Lähin koulu, päiväkoti ja vanhustentalo ovat Kyröskosken taajamassa runsaan 0,5 km:n etäisyydellä voimalaitoksesta länteen. Pappilanjoen ja sen yläjuoksulla olevan Kyrösjärven rannalla on loma-asutusta.

Voimalaitos ei sijaitse tärkeällä pohjavesialueella. Tehdasalueen itäpuolella sijaitsee I luokanpohjavesialue Vilpeenharju, (0293252), jossa on Vilpeen vedenottamo n. 3 km:n etäisyydellä. Kyröskoskenharjun luoteispuolella, noin 2 km:n etäisyydellä tehtaasta on I luokan pohjavesialue Mannanmäki (0210802). Siellä sijaitsevat Kostulan vedenottamo ja Kyröskosken Vesihuolto Oy:n vedenottamo Enonlähde. Lähialueen asuintaloissa on kunnallinen vesijohtoliittymä lukuun ottamatta muutamia tehdas- ja voimalaitosalueen pohjoispuolella sijaitsevia Kyröskosken harjun kiinteistöjä, joissa on kaivoja talousveden ottamista varten.

Tehdasalue sijaitsee valtakunnallisesti merkittävässä kulttuurihistoriallisessa ympäristössä. Itse tehdasalue sijaitsee rakennus- ja teollisuushistoriallisesti merkittäväällä alueella, joka on kuvattu myös museoviraston ja ympäristöministeriön julkaisussa "Rakennettu kulttuuriympäristö" mihin on koottu valtakunnallisesti arvokkaat kulttuuriympäristöt.

Kosken vastarannalla koskiuoman vieressä sijaitsevat Kyröskosken kalliot ovat lähin suojelukohde. Lähimmät Natura 2000 -verkostoon kuuluvat alueet ovat noin 6 km:n etäisyydellä tehdasalueesta sijaitseva Alhonlahti (FI0346001) ja noin 8,4 km:n etäisyydellä tehdasalueesta sijaitseva Vatulanharju-Ulvaanharju (FI0309001), jotka ovat SCI-alueityypin alueita.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ JA PERUSTELUT LUVAN MUUTTAMISEEN

Hämeenkyrön Voima Oy hakee Hämeenkyrössä sijaitsevan teollisuusvoimalaitoksen ympäristöluvan muuttamista siten, että laitoksen osana toimivan kantaverkon häiriöreservikäyttöön tarkoitettun kaasuturbiinin typenoksidipääs-

töjä ilmaan koskeva lupaehto 7 poistetaan. Kaasuturbiinin omistaa Metsä Board Oyj.

Ympäristöluvan muuttaminen on tarpeen laitoksen käytön mahdollistamiseksi ympäristöluvassa kuvattuna kantaverkon häiriöreservinä (varavoimalaitos). Kantaverkkoyhtiö Fingrid Oyj:n asettama keskeinen vaatimus nopeana häiriöreservinä toimiville varavoimaloille on 15 minuutin käynnistysaika täyteen sähköntuotantotehoon, jotta niillä voidaan kompensoida sähköverkon lyhytaikaisia häiriöitä mahdollisimman nopeasti. Häiriöreservikäytössä laitoksen käyttöaika on tyypillisesti vain noin 20–30 tuntia vuodessa, koostuen lähinnä laitoksen säännöllisestä koekäytöstä.

Kyron kaasuturbiinilaitoksen toimintatavan muuttamiseen liittyvissä selvityksissä on ilmennyt ongelmia kaasuturbiinin rakenteessa, jotka estävät typenoksidipäästöjen vähentämiseen käytettävän Dry-Low-NO_x -tekniikan toiminnan nopeassa käynnistystilanteessa. Tämän johdosta kaasuturbiinin ei ole mahdollista saavuttaa laitoksen nykyisessä ympäristöluvassa vaadittua päästötasoa 100 mg/nm³ häiriöreservikäytössä vaaditun käynnistysajan sisällä. Laitoksen modifiointi päästörajan saavuttamiseksi ei ole taloudellisesti mahdollista laitoksen käyttötapa ja vuotuinen käyttöaika huomioiden.

Kaasuturbiinin NO_x-päästöjen vaikutuksesta ilmanlaatuun häiriöreservikäytössä on laadittu leviämisselvitys. Mallinnuksessa käytetty NO_x-päästötaaso oli 290 mg NO₂/m³(n), mikä vastaa enimmäispäästöä laitoksen toimiessa häiriöreservikäytössä. Leviämismallilaskelmien mukaan kaasuturbiinin päästöjen aiheuttamat typpidioksidipitoisuudet ilmassa olivat hyvin pieniä. Korkeimmatkin ilman typpidioksidipitoisuudet alittivat selvästi voimassa olevat ilmanlaadun ohje- ja raja-arvot. Esitettyyn typenoksidipäästöjä koskevan raja-arvon poistamiseen ei siten ole olemassa mitään ympäristönsuojeluun tai terveysvaikutuksiin liittyvää estettä.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Hämeenkyrön kunnan ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla 23.10 – 22.11.2013. Ympäristölupahakemus ja siihen liittyvät selvitykset ovat olleet kuulutusajan yleisesti nähtävillä Hämeenkyrön kunnassa.

Lupahakemuksesta on annettu erikseen tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Pirkanmaan ELY-keskus ilmoitti 23.10.2013, ettei sillä ole huomautettavaa hakemusta eikä varsinaista lausuntoa anneta.

Hämeenkyrön kunnan ympäristölautakunta toteaa päätöksessään 13.11.2013, ettei sillä ole huomauttamista Hämeenkyrön Voima Oy:n hake-

mukseen huomioiden voimalaitoksen vuosittainen käyttö häiriöreservinä sekä Ilmatieteen laitoksen kaasuturbiinin NO_x-päästöjen vaikutuksesta tehdyn leviämisselvityksen tulokset.

Muistutus

AA 22.11.2013

”Ihmetyttää mistä tällainen ongelma on nyt tullut? Erityisesti se, että luvan hakija on hyväksynyt projektia aloittaessaan ympäristöluvassa olevat raja-arvot. Muutos ilman raja-arvoja antaa luvan rajattomasti tupruttaa typpi kaasuja. Kuka on asettanut laitokselle typenoksidin raja-arvon? Mielestäni ongelma on ratkaistavissa. Ratkaisu valitettavasti maksaa euroja. Konsultit löytävät varmasti ratkaisun, jos asiakkaan oma tieto ei riitä, tai tahto tehdä tarvittava muutos. Siitä vaan töihin, että vältymme tulevilta saasteilta. Lopuksi: Kuka näitä saasteiden määriä valvoo? Onko omavalvonta vai yhteiskunnan valvonta? Onko valvonta jatkuvaa, tai ainakin kun kaasuturbiinia käytetään? Kuka tutkii muutokset ja määrää toimenpiteet? Mihin saasteiden määrät raportoidaan?”

Hakijan kuuleminen ja vastine 20.12.2013

Hakija toteaa vastineessaan, että Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja Hämeenkyrön kunnalla ei ole huomauttamista hakemukseen. Lisäksi hakija toteaa, että tehdyssä muistutuksessa ei ole tuotu esiin mitään sellaisia seikkoja tai kysymyksiä, joita ei ole käsitelty kattavasti hakemuksessa tai voimalaitoksen olemassa olevassa ympäristöluvassa. Hämeenkyrön Voima Oy:llä ei siten ole kommentoitavaa annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin.

ALUEHALLINTOVIRASTON PÄÄTÖS

Ratkaisu

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto muuttaa 2.2.2011 antamaansa ympäristölupapäätöstä Dnro LSSAVI/270/04.08/2010, nro 7/2011/1 siten, että lupamääräys numero 7 poistetaan.

Poistettava lupamääräysteksti:

”7. Voimalaitoksen kaasuturbiinin G7 typenoksidipäästö reservikäytössä saa olla enintään 100 mg NO₂/m³(n) kuivaa savukaasua muunnettuna 15 %:n happipitoisuuteen. (YSL 43 §, VNA 1017/2002 8 § ja liite 2)”

RATKAISUN PERUSTELUT

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että kaasuturbiinin käytöstä häiriöreservinä annetulla 28 metrin piipunkorkeudella ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutus-

alueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusä naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Lupamääräyksen 7 kumoamisen perustelut

Hakija on toimittanut Ilmatieteenlaitoksen tekemän leviämismallin, jonka mukaan häiriöreservinä toimivan kaasuturbiinin aiheuttamat typpidioksidipitoisuudet alittavat selvästi Suomessa voimassa olevat ilmanlaadun ohje- ja raja-arvot. Leviämismallinnuksen tuloksena saadut korkeimmatkin typpidioksidipitoisuudet olivat vain noin kaksi prosenttia lyhytaikaispitoisuuksille annetuista ohje- ja raja-arvoista. Koska häiriöreservikäyttöön tulevaa kaasuturbiinia käytetään vain satunnaisesti ja sen käyttö on kaiken kaikkiaan rajoitettu 10 000 tuntiin laskettuna siitä lähtien, kun sen käyttö häiriöreservinä alkaa, aluehallintovirasto katsoo, että saadun selvityksen perusteella kaasuturbiinin typenoksidipäästöt eivät voi aiheuttaa alueen ilmanlaadun pilaantumista. Näin ollen määräys typenoksidien raja-arvopitoisuudesta voidaan poistaa. Päätös on annettu valtioneuvoston asetuksen (96/2013) polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta mukaisesti ja täyttää parhaan käytökelpoisen tekniikan minimivaatimukset.

VASTAUS MUISTUTUKSESSA ESITETTYIHIN VAATIMUKSIIN

Aluehallintovirasto toteaa, että häiriöreservikäytössä olevan kaasuturbiinin lupamääräykset on annettu voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti eikä käytöstä aiheudu ympäristön pilaantumista. Toiminnasta raportoidaan valvontaviranomaiselle vuosittain ja lisäksi laitoksella tehdään valvontatarkastuksia.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Määräys on voimassa toistaiseksi.

Lupamääräysten tarkistaminen

Voimassa olevan ympäristölupapäätöksen mukaan hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on jätettävä viimeistään 31.8.2019.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman. (YSL 100 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 28, 41, 42, 43, 55 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 19, 37 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta (96/2013)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tästä päätöksestä peritään maksua 1 050 euroa. Lasku lähetetään myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella tässä tapauksessa aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 annetun valtioneuvoston asetuksen (1572/2011) mukaisesti.

Asetuksen mukaan voimalaitoksen, jonka polttoainetehto on yli 300 MW, käsittelymaksu on 18 270 euroa.

Jos taulukon mukainen maksu on luvan käsittelyn vaatiman työmäärän perusteella kohtuuttoman korkea, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 50 euroa/h. Asian käsittelyyn on aluehallintovirastossa käytetty 21 tuntia, joten käsittelymaksu on 1 050 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla Hämeenkyrön kunnan ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston virallisella ilmoitustaululla.

JAKELU

Päätös

Hämeenkyrön Voima Oy

Tiedoksi

Hämeenkyrön ympäristönsuojeluviranomainen
Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Tieto päätöksen antamisesta ilmoitetaan erikseen niille, joille on annettu tieto hakemuksen jättämisestä sekä niille, jotka ovat esittäneet hakemuksen johdosta muistutuksia tai vaatimuksia.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

LIITTEET

Valitusosoitus

Päivi Vilenius

Riitta Reijonen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Päivi Vilenius ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Riitta Reijonen.

- Valitusviranomainen** Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviranomaisen päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **3.3.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, alueelliset elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot**
- | | |
|---------------|-----------------------|
| käyntiosoite: | Wolffintie 35, Vaasa |
| postiosoite: | PL 200, 65101 Vaasa |
| puhelin: | 0295 018 450 |
| telekopio: | 06-317 4817 |
| sähköposti: | kirjaamo.lansi@avi.fi |
| aukioloaika: | klo 8-16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.