

PÄÄTÖS

Nro 18/2014/1

Dnro ISAVI/90/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen

28.2.2014

ASIA Sähkö- ja elektroniikkaromun käsittelyä koskevan ympäristöluvan raukeaminen ja toiminnan jälkeisiä toimia koskevat lopettamismääräykset, Pieksämäki

HAKIJA Bovallius-Palvelut Oy
Hallipussi 1
76100 Pieksämäki
yhteyshenkilö Sirpa Suhonen, gsm 040 7092 364

ASIAN VIREILLETULO JA SEN PERUSTE

Bovallius-Palvelut Oy on ilmoittanut 23.12.2013 päivätyllä sähköpostiviestillä sähkö- ja elektroniikkaromutoimintansa lopettamisesta sekä hakenut samalla ympäristöluvan rauettamista.

Aluehallintovirasto käsittelee muualla kuin laitoksessa syntyneiden vaarallisten jätteiden käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian ympäristönsuojelulain 31 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 13 f) mukaan. Ympäristönsuojelulain 34 §:n nojalla toimivaltainen lupaviranomainen on Itä-Suomen aluehallintovirasto. Ympäristönsuojelulain 57 §:n 1 momentin mukaan lupaviranomainen käsittelee luvan raukeamista koskevan asian.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Toimintaa koskevat luvat

Toiminnalla on Etelä-Savon ympäristökeskuksen 16.11.2007 (diaarinumero ESA-2007-Y-44-111) myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa, jonka mukaan luvanhaltijan on tehtävä lupaehtojen tarkistamista varten lupahakemus vuoden 2013 loppuun mennessä tai ilmoitettava toiminnan lopettamisesta viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan päättymistä valvontaviranomaiselle. Samalla on esitettävä suunnitelma toiminnan lopettamisen yhteydessä suoritettavista ympäristönsuojelutoimenpiteistä.

Toiminta

Bovallius-Palvelut Oy käynnisti Pieksämäellä sähkö- ja elektroniikkaromun (SER) käsittelyn ja vastaanoton koetoiminnan tammikuussa 2006. Koetoiminta muuttui vaki-naiseksi 16.11.2007 annetulla lupapäätöksellä. Käsittelypaikka oli osoitteessa Halli-pussi 1. Toimitila (n. 600 neliötä) oli vuokrattu S. ja A. Bovalliuksen säätiöltä, myö-hemmin Bovallius-Kiinteistöt Oy:ltä. Toiminta työllisti parhaillaan 10-12 työntekijää ja harjoittelijaa.

Käsittelyllä tarkoitetaan tässä tapauksessa SER-tuotteiden purkamista käsityökaluilla erilaisiin hyödynnettäviin jakeisiin, kuten muovit, metallit, johdot, piirikortit, virtaläh-teet, prosessorit ja poikkeutuskelat. Jakeet pakattiin pääasiassa suursäkkeihin lavoil-le. Muovit paalattiin noin 300 kg painaviin paaleihin. Bovallius-Palvelut Oy:ltä jakeet myytiin eteenpäin niitä prosessoiviin laitoksiin. Jakeita on myyty mm. Kuusakoski Oy:lle, Neo Act Oy:lle, Scel Oy:lle ja Työ ja Toiminta ry:lle. Kuvaputkitelevisioiden ja -monitorien halkaisu tapahtui kuvaputken halkaisulaitteella, jolla etu- ja takalasi erotetiin toisistaan ja etulasista imuroitiin loisteaine asbesti-imurilla. Loisteaineet on toimi-tettu Ekokem Oy:lle. Akut ja paristot on toimitettu sellaisenaan Akkuser Oy:lle Niva-laan Recser Oy:n suursäkeissä.

Käsiteltävä SER noudettiin omalla kuorma-autolla tuottajayhteisö Elker Oy:n kanssa sovituista keräyspisteistä Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan alueilta. Noudetut määrät kiloina raportoitiin kuukausittain Elker Oy:lle ja kerran vuodessa Pirkanmaalle, myös myydyistä jakeista raportoitiin Elker Oy:tä. Elker Oy ohjeisti tuotteiden käsittelyasteen ja myös mihin käsittelystä syntyneet jakeet toimitettiin. Käsiteltävät laitteet koostuivat kodin pienelektronikasta kuten stereolaitteista, videoista, erilaisista kodinkoneista, te-levisioista ja AKT-laitteista. Teollisuudesta tulevia SER-tuotteita olivat pääasiassa ATK-laitteet ja työkalut.

Helmikuusta 2009 toukokuuhun 2010 toimittiin osittain logistiikkakeskuksena, kun El-ker Oy määräsi suuren osan tulevasta SER-virrasta toimitettavaksi sellaisenaan SCEL Oy:lle Rantasalmelle. Bovallius-Palvelut Oy:lle jäi varsinaiseen purkukäsitte-lyyn pääasiassa vain kuvaputkelliset laitteet ja valaisimet.

Bovallius-Palvelut Oy:n toimipisteissä ei ole otettu vastaan eikä käsitelty kylmälaitteita eikä muutenkaan vaarallisia aineita sisältäviä laitteita. Kaikki käsiteltävät tuotteet on säilytetty sisätiloissa. Ulkosäilytyksessä ovat olleet käsitellyt pienmetallijakeet sekä purkukäsittelyssä syntyneet lasijakeet. Metallit on ollut Kuusakosken metallikontissa ja lasi pakattuna kuution kontteihin tai suursäkkeihin. Koska toimipisteessä ei ole käsi-telty nesteitä ja käsittely on tapahtunut sisätiloissa, maaperään ei ole voinut päästä mitään.

Lasijakeet ovat syntyneet kuvaputkellisten laitteiden käsittelystä. Kuvaputkien etulasit yhteensä, 127,7 t, on toimitettu Jätekuukko Oy:n Kuopion toimipisteeseen syksyllä 2013. Kuvaputkien takalasisit yhteensä noin 60 t toimitetaan edelleen Stena Techno-worldin kautta joulukuussa 2013 ja tammikuussa 2014. Loisteputket ja energiansääs-tölampot on toimitettu Ekokemille joulukuussa 2013. Isot kemikaalikonttien muovit on osittain pienitty ja pakattu päältä auki oleviin kemikaalikontteihin, jotka hakee pienissä erissä toukokuun loppuun 2014 mennessä Pieksämäen Keräys Oy. Muut jäljellä ole-vat jakeet ja paalatut muovit toimitetaan Tramel Oy:lle tammi-helmikuun 2014 aikana. Jaemäärät raportoidaan VAHTI-järjestelmään helmikuun 2014 loppuun mennessä.

Pieksämäen toimipisteeseen vastaanotettiin yhteensä kahdeksan vuoden aikana noin 1 200 tonnia SER-tuotteita.

SER-toiminnan päättyessä toimintaan käytetyille tiloille pyritään löytämään uutta käyttöä - esimerkiksi erilaisia pakkaus-, puhdistus- ja kokoonpanotöitä.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemusta ei ole kuulutettu. Siitä on pyydetty lausunto Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Keski-Savon ympäristötoimelta ja Pieksämäen kaupunginhallitukselta.

Lausunnot

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus esittää lausuntona seuraavaa:

Laiteromun, purkujakeiden ja muiden jätteiden toimittaminen asianmukaisiin jätteenkäsittelypaikkoihin sekä vuoden vaihteen (2013-2014) varastointimäärä on raportoitava Etelä-Savon ELY-keskukselle helmikuussa 2014 tai kuluvana vuonna pian jätteen eteenpäin toimittamisen jälkeen. Määrät tulee raportoida myös Keski-Savon ympäristötoimelle Pieksämäen toimipisteeseen. Raportoinnista voidaan tarvittaessa sopia tarkemmin ELY-keskuksen kanssa. ELY-keskukselle tulee myös ilmoittaa mikäli 22.12.2013 esitettyyn suunnitelmaan laiteromun ja muiden jätteiden eteenpäin toimittamisen ajankohdista tulee tai on tullut merkittäviä muutoksia.

Toiminnan lopettaminen tulee kaikilta osin tapahtua hallitusti siten, että jätteestä ja jätehuollosta aiheutuva vaara ja haitta ehkäistään. Laitosalue tulee siistiä ja mikäli toiminnassa tarvittavaa laitteistoa ja kontteja jää vielä käsittelylaitoksen kiinteistölle, näiden säilyttämisestä on sovittava kiinteistön omistajan ym. kanssa. Toiminnan päätymisestä tulee myös olla yhteydessä tarpeellisiin tuottajavastuutahoihin.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan Itä-Suomen aluehallintovirasto voi samassa päätöksessä käsitellä sekä toiminnan lopettamiseen liittyvät toimet että ympäristöluvan raukeamisen. Toiminta on jo vuoden 2013 aikana merkittävästi hiljentynyt ja 22.12.2013 suunnitelmassa kerrotaan laitoksella vielä olevien jättejakeiden eteenpäin toimittamisesta. ELY-keskuksen edustaja sekä Keski-Savon ympäristötoimen Pieksämäen toimipisteen ympäristötarkastaja kävivät laitoksella viimeksi tarkastuskäynnillä 28.10.2013 ja laitospaikka näytti varsin järjestelmällisesti hoidetulta. Purkujakeita oli silloin varsin paljon. Mikäli toiminnan lopettamisen yhteydessä tulee häiriötilanteita (ympäristöluvan lupamääräys 18), toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelulain 43 c §:n mukaan lupaviranomaisen on hakemuksesta vapautettava vakuus, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt sille säädetyt tai määrätyt velvoitteet. Kun aluehallintoviraston määräämät toiminnan lopettamiseen liittyvät toimet on tehty, Bovallius-Palvelut Oy:n tulee ilmoittaa ympäristönsuojelutoimenpiteistä ja aikataulusta ELY-keskukselle. Etelä-Savon ELY-keskus käy toteamassa tilanteen ja tekee hakemuksen aluehallintovirastolle vakuuden vapauttamisesta. Vakuus on asetettu Etelä-Savon ympäristökeskukselle joulukuussa 2007.

Hakijan vastine

Hakijalta on pyydetty vastine edellä mainitusta lausunnosta. Hakija ei ole antanut vastinetta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto päättää, että Etelä-Savon ympäristökeskuksen 16.11.2007 myöntämä ympäristölupapäätös (diaarinumero ESA-2007-Y-44-111) raukeaa ja antaa seuraavat määräykset.

MÄÄRÄYKSET TOIMINNAN LOPETTAMISEN JOHDOSTA

- 1) Laitosalueen sisä- ja ulkotilat on tyhjennettävä jätteistä ja siistittävä.
- 2) Jätteet on käsiteltävä asianmukaisesti siten, että maaperän ja pinta- sekä pohjavesien pilaantumisvaaraa, epäsiisteyttä, roskaantumista tai muuta haittaa ei aiheudu.
- 3) Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäviksi. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet voidaan toimittaa kaatopaikalle, joka täyttää kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) vaatimukset ja jonka ympäristöluvassa tai vastaavassa päätöksessä kyseisten jätteiden vastaanotto on hyväksytty, ellei kyseisiä jätteitä ole luokiteltava vaarallisiksi jätteiksi.
- 4) Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan ja muista jätteistä sekä toimitettava viipymättä jätteistä annetun asetuksen (179/2012) mukaisesti käsiteltäväksi ja hyödyntämiskelpoiset jätteet hyödynnettäväksi laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty.
- 5) Määräysten 1–4 edellyttämät toimenpiteet on tehtävä ja laitosalue saatettava ympäristöllisesti hyväksyttävään kuntoon viimeistään vuoden 2014 toukokuun loppuun mennessä.
- 6) Hakijan on laadittava raportti poistoimitetun jätteen määrästä eriteltynä jätelajeittain sekä jätteiden vastaanottajat yhteystietoineen. Raportti on toimitettava Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Pieksämäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään vuoden 2014 kesäkuun loppuun mennessä.
- 7) Toiminnan lopettamiseen liittyvien toimien tultua tehdyiksi tulee hakijan ilmoittaa siitä kirjallisesti Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 57 §:n mukaan luvan myöntänyt viranomaislainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on keskeytetty pysyvästi.

Koska asia on merkitykseltään vähäinen eikä sillä ole vaikutusta toiminnan asianosaisiin, ei hakemuksen vireilläolosta ole tiedotettu. Hakemuksesta on kuitenkin pyydetty lausunnot ympäristönsuojelulain valvontaviranomaisilta ja Pieksämäen kaupungilta.

Lupamääräysten perustelut

Toiminnan lopettamista koskevat määräykset 1) – 7) ovat tarpeen terveystaitan sekä ympäristön, maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi ja muun ympäristöön tai sen käyttöön liittyvän haitan välttämisen varmistamiseksi. Määräykset on annettu ympäristönsuojelulain 43 §:n nojalla. Jätehuoltoa koskevat määräykset perustuvat ympäristönsuojelulain pilaantumista ehkäisevään säännökseen, jätelain etusijajärjestysvelvollisuuteen, jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäisemiseen, jätteiden erilläänpitovelvollisuuteen, roskaamiskieltoon ja kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuuteen liittyviin säännöksiin ja valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) säännökseen jätteen käsittelypaikan poistamisesta käytöstä.

Toiminnan lopettamistoimien ilmoittamismenettelyä koskeva määräys 8) on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi todeta lopettamistoimien tultua täysimääräisesti tehdyiksi, ympäristön tilan asianmukaisuuden ja ryhtyä vakuuden vapauttamista tarkoitaviin toimiin.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 43, 45 – 46, 57 ja 90 §
 Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 72 ja 118 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 13 §
 Valtion maksuperustelaki (150/1992)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 700 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Aluehallintoviraston maksuista vuosina 2012 ja 2013 annetun valtioneuvoston asetuksen (1572/2011) maksutaulukkoliitteen mukaan hakemuksen mukaisen lupahakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 50 euroa/h (muu ympäristölupa-asia). Hakemuksen käsittelyyn on kulunut 14 tuntia ja siten käsittelymaksun suuruudeksi muodostuu 700 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Bovallius-Palvelut Oy

Jäljennös päätöksestä

Pieksämäen kaupunginhallitus
 Pieksämäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen asiassa.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla ja lehdissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Pieksämäen kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

LIITTEET Valitusosoitus

Ari Liimatainen

Keijo Lindberg

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Ari Liimatainen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Keijo Lindberg.

VALITUSOSOITUS

LIITE

Valitusviranomainen Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy 31.3.2014.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka sääntöjen mukaisella toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, hankkeen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä hankkeen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava kaksin kappalein Itä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Itä-Suomen aluehallintoviraston Mikkelin päätoimipaikan kirjaamon yhteystiedot

käyntiosoite:	Maaherrankatu 16, 50100 Mikkeli
postiosoite:	PL 50, 50101 Mikkeli
puhelin:	(vaihe) 029 501 6800
faksi:	015 760 0150
sähköposti:	kirjaamo.ita@avi.fi
aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.