



Päätös

Nro 98/2014/1

Dnro ESAVI/72/04.08/2014

Annettu julkisanon jälkeen

20.5.2014

ASIA

Ruskeasuon lämpökeskuksen ympäristölupapäätöksessä Nro YS 682 määrätyn lupamääräysten tarkistamisajan pidentäminen, Helsinki.

HAKIJA

Helsingin Energia
00090 HELEN

Y-tunnus: 0201256-6

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Helsingin Energia, Ruskeasuon lämpökeskus
Hakamäenkuja 2
00310 Helsinki

Lämpökeskus sijaitsee Helsingin Ruskeasuolla Hakamäentien vieressä kiinteistöllä 091-16743-3, jonka omistaa Helsingin kaupunki ja sen haltijana on Helsingin Energia.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 12.3.2014.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 115 §

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohtien 3 b) ja 5 a) mukaan.

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN

Aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohtien 3 b) ja 5 a) mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Uudenmaan ympäristökeskus on 21.5.2007 antanut hakijalle ympäristölupapäätöksen YS 682 (Dnro UUS-2004-Y-877-111). Luvassa on määrätty luvan tarkistamishakemus jätettäväksi 31.5.2014 mennessä.

Uudenmaan ympäristökeskus on 20.2.2008 annetulla ympäristölupapäätöksellä No YS 232 lisännyt ympäristölupapäätökseen No YS 628, 21.5.2007 lupamääräyksen 2A ja muuttanut lupamääräystä 4.

HAKEMUS

Helsingin Energia hakee Ruskeasuon lämpökeskuksen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisen määräajan pidentämistä kolmella vuodella.

Perustelut

Helsingin Energia selvittää parhaillaan mahdollisuutta siirtyä Ruskeasuon lämpökeskuksella pelletin polttoon. Mahdollinen pelletin polton aloittaminen ajoittuisi vuosiin 2016–2019. Luvan tarkistaminen ei ole mielekästä tilanteessa, jossa laitoksen mahdolliset tulevat muutokset ja siihen liittyvä mahdollinen tarve luvan hakemiseen olennaisen muutoksen perusteella eivät ole selvillä. Ruskeasuon lämpökeskuksen ympäristölupa joudutaan päivittämään lähivuosina myös uuden LCP-BREF:n valmistumiseen perustuen.

Ruskeasuon lämpökeskus on polttoaineteholtaan vähintään 50 megawatin polttolaitosten päästöjen rajoittamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (96/2013, SUPO-asetus) mukainen laitos, ja mukana kansallisessa siirtymäsuunnitelmassa. Helsingin Energia laittaa joka tapauksessa vireille Ruskeasuon lämpökeskuksen osalta voimassa olevan ympäristönsuojelulain 110 d §:n mukaisen, TNP-laitosta koskevan ns. suppean luvantarkistuksen ennen ympäristönsuojelulain voimaantuloa tai viimeistään kuitenkin 30.6.2014 mennessä. Monta peräkkäistä lupakierrosta on sekä toiminnanharjoittajan että lupaviranomaisen resurssien tehotonta ja epätarkoituksenmukaista käyttöä.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti lausunnot Helsingin ympäristönsuojeluviranomaiselta ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus).

Uudenmaan ELY-keskus katsoo 20.3.2014 päivätyssä lausunnossaan, ettei lupamääräysten tarkistamisen määräajan pidentäminen aiheuta lai-

toksen toiminnan osalta YSL 115 §:ssä mainittua ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa. Kuitenkaan toiminnanharjoittajan hakemuksessaan esittämä perustelu määräajan pidentämiselle ei täysin vastaa YSL 115 §:n 1 momentissa esitettyä.

Mikäli lämpökeskuksen lupamääräysten tarkistamisen määräaika pidentään ja hakemus toiminnan olennaiselle muuttamiselle jätetään käsiteltäväksi lupaviranomaiselle ennen edellä mainittua määräaika, tulee samassa yhteydessä toimittaa lupaviranomaiselle myös hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi.

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta toteaa 1.4.2014 päivätyssä pöytäkirjanotteessaan, että määräajan pidentäminen on tulevat muutokset ja niiden edellyttämät lupamääräysten tarkistamiset huomioon ottaen perusteltua.

Hakijan kuuleminen

Hakija toteaa 7.5.2014 saapuneessa vastineessaan, että sillä ei ole huomautettavaa Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon. Helsingin kaupungin ympäristölautakunta ei esittänyt vaatimuksia eikä vastustanut määräajan pidentämistä, joten siihen ei aluehallintovirasto katsonut tarpeelliseksi antaa vastinmahdollisuutta.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto muuttaa Uudenmaan ympäristökeskuksen Ruskeasuon lämpökeskuksen toiminnalle myöntämän ympäristölupaa YS 682 siten, että hakemus ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamiseksi tulee jättää lupaviranomaiselle 31.5.2017 mennessä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 115 §:n mukaan jos ympäristöluvan määräyksen noudattaminen annetussa määräajassa tuottaa luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä huomattavia vaikeuksia eikä määräyksen noudattamisen lykkäytymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää määräaika enintään kolmella vuodella. Lupa on tehtävä pidentämisestä johtuvat tarpeelliset tarkistukset. Määräaika ei saa kuitenkaan pidentää, jos pidentäminen on vastoin ympäristönsuojelulakia, jätelakia tai niiden nojalla annettua asetusta taikka Suomea sitovia kansainvälisiä velvoitteita.

Ruskeasuon lämpökeskus on teollisuuden päästöistä annetun direktiivin 2010/75/EU 32 artiklan mukaisesta Suomen kansallista siirtymäsuunnitelmaa koskevasta ilmoituksesta annetun Euroopan komission päätöksellä

C(2014) 1423, 10.3.2014 hyväksytyyn kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan kuuluva laitos.

Hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaan laitoksella suunnitellaan pelletin polton aloittamista. Muutos mahdollisesti ajoittuisi vuosiin 2016–2019. Kyseessä on toiminnan olennainen muutos, joka vaatii ympäristöluvan. Lisäksi aluehallintovirasto on ratkaisussaan huomionnut parasta aikaa vireillä olevan suurten polttolaitoksien BREF-asiakirjan uusimisen aikataulun. Tämän hetkisen käsityksen mukaan BREF-asiakirja mahdollisesti valmistuu vuoden 2015 aikana, joten uudet BAT-päätelmät olisivat siten käytettävissä käsiteltäessä lupamääräysten tarkistamista koskevaa hakemusta.

Laitoksen päästörajoihin on tulossa muutoksia 1.1.2016 alkaen, koska laitos kuuluu päästöjä vähentämistä koskevan suunnitelman piiriin. Muutoksien voimaansaattamiseksi toiminnanharjoittajan on tehtävä hakemus ympäristölupaviranomaiselle 30.6.2014 mennessä.

Kun otetaan huomioon laitoksen ympäristökuormituksen syntyminen pääosin ilmapäästöistä (SO₂, NO_x ja hiukkaset) ja päästöjen rajoittamiseen liittyvät vaatimukset laitoksille, jotka kuuluvat kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan, luvan tarkistamista koskevan määräajan pidentäminen ei ennalta arvioiden aiheuta ympäristönsuojelulain 115 §:ssä tarkoitettua merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa eikä lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä.

Lisääjän myöntämisellä varmistetaan asioiden tarkoituksenmukainen ja samanaikainen käsittely vaarantamatta ympäristönsuojelun tasoa.

VASTAUS LAUSUNTOIHIN

Lausunnoissa esitetyt seikat on otettu huomioon ratkaisusta ja perusteluista ilmenevällä tavalla.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 100 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 115 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän päätöksen käsittelystä peritään maksua 770 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan luvan, ilmoituksen tai muun lupa-asian käsittelystä voidaan periä maksu, jonka suuruutta määrättäessä noudatetaan, mitä valtion maksuperustelaisissa (150/1992) ja sen nojalla annettavassa valtioneuvoston asetuksessa säädetään. Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) liitteen kohdan kolme mukaan, jos kysymyksessä on muu ympäristölupa-asia, lainsäädännön tai lupapäätöksen edellyttämän suunnitelman, selvityksen tai muun niitä vastaavan käsittely taikka jos taulukon mukainen maksu olisi luvan käsittelyn vaatiman työmäärän perusteella kohtuuttoman korkea tai alhainen, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 55 euroa/h. Tämän päätöksen käsittelyyn on käytetty 14 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Helsingin Energia
00090 HELEN

Jäljennös päätöksestä

Helsingin kaupunki
Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Helsingin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla sekä päätöksestä kuulutetaan Helsingin kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksessä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liite

Valitusosoitus

Teemu Lehikoinen

Jaakko Hämäläinen

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Teemu Lehikoinen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Jaakko Hämäläinen.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **19.6.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Ratapihantie 9, 00520 Helsinki |
| postiosoite: | PL 110, 00521 Helsinki |
| puhelin: | (vaihde) 029 501 6000 |
| fax: | 09 6150 0533 |
| sähköposti: | ymparistoluvat.etela@avi.fi |
| aukioloaika: | klo 8 - 16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.