



Päätös

Nro 80/2014/1

Dnro ESAVI/182/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen
14.4.2014

ASIA

Ympäristönsuojelulain mukainen hakemus, joka koskee betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkien hyödyntämistä HaminaKotka Satama Oy:n Mussalon sataman D-1 kenttärakenteissa sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta, Kotka

LUVAN HAKIJA

HaminaKotka Satama Oy
PL 196
48101 Kotka

Y-tunnus 2380744-8

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Hakemuksen mukainen jätteen hyödyntäminen tapahtuu Mussalon satama-alueella, jonka lounaisosaan sijoittuu hyötykäyttökohde D-1 kenttä. Alueen täytön jälkeen D-1 kenttä tulee olemaan osa sataman kenttärakenteita. Hankealue, jonka suuruus on noin 10 ha, sijaitsee kiinteistöllä 285-405-18-2. Kiinteistön omistaa Kotkan kaupunki.

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 15.7.2013.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta edellyttää ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja 2 momentin kohdan 4) sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 13 f) mukaan.

Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös Dnro ISY-2004-Y-163, 15.12.2004, lupamääräys 2, jonka mukaan täytölle on haettava tarpeelliset ympäristönsuojelulain mukaiset luvat, jos laiturirakenteen taustan täytössä käytetään betonimurskaa tms. jätemateriaalia.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 13 g) nojalla ympäristölupa-asian ratkaisee aluehallintovirasto.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

HaminaKotka Satama Oy:n Mussalon satamaa koskevat voimassa olevat tärkeimmät luvat ovat seuraavat:

Kotkan satamien ympäristöluvan muuttaminen Mussalon satama-alueen rajauksen osalta, Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Dnro ESA-VI/482/04.08/2010, 11.2.2011.

Mussalon sataman konttiterminaalin laajentaminen, Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös Dnro ISY-2004-Y-163, 15.12.2004.

Jatko aika Mussalon sataman konttiterminaalin laajentamista koskevien töiden loppuunsaattamiseksi, Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös Dnro ESAVI/511/04.09/2010, 24.11.2010.

Kotkan satamia koskeva ympäristölupa (toiminnan ympäristölupa), Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös nro 86/03/1, 12.12.2003.

Sulzer Pumps Oy:n Karhulan valimon valimohiekan hyödyntämiselle D-kentän rakenteissa on Kotkan kaupungin ympäristölautakunnan 19.4.2011 myöntämä ympäristölupa (407/2011). Luvan mukaisesti valimohiekkaa voidaan hyödyntää tason +0,00 yläpuolella.

KAAVOITUS

Kotkan kaupunginvaltuuston 15.10.2007 hyväksymässä ja korkeimman hallinto-oikeuden pysyttämässä Mussalon 20. kaupunginosan asemakaavassa ja 20. kaupunginosan asemakaavan muutoksessa hankealue (D1-kenttä) sijoittuu eteläosaltaan satama-alueelle (LS) ja pohjoisosaltaan teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueelle (T).

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Hankealue rajautuu länsi- ja eteläosaltaan merialueeseen, joka kuuluu Kotkan rannikkoalueeseen. Kotkan edustan sisäsaariston (A = 6 102 ha) ekologisen tilan luokitus on tyydyttävä ja se perustuu suppeaan luokitukseen. Vesimuodostuman kemiallisen tilan luokitus on hyvä (lähde: Oiva-tietokanta, 2013).

Kotkan edustan merialueen suurin kiintoaine- ja ravinnekuormittaja on Kymijoki, joka tuo mukanaan paljon ravinteita. Lisäksi Kotkan edustalla on

sekä teollisuus- (Kotkamillsin tehtaat ja Sunilan Puhdistamo Oy) että yhdyskuntajätevesikuormitusta (Mussalon jätevedenpuhdistamo).

Kotkan edustan merialueella on suuri virkistyskäyttöarvo ja alueella harjoitetaan kotitarve- ja ammattikalastusta. Ammattikalastusta harjoitetaan Mussalon sataman lähivesillä Kymijoen suulle saakka.

Hyötykäyttökohdetta lähin merenpinnan mittausasema on Haminan mittausasema, jossa merenpinnan vaihtelut ovat olleet ajanjaksolla 6/12-6/13 välillä -1,2...+0,8 m. Merenpinta on ollut yli +0,2 m tason ainoastaan kolmena kuukautena vuodessa.

Mussalon sataman lähistöllä ei sijaitse luonnonsuojelualueita tai Natura 2000 -verkostoon kuuluvia alueita. Sataman läheisyydessä on kuitenkin luonnonsuojelulaissa tarkoitettuja suojeltuja luontotyypppejä, kuten merenrantaniittyjä ja luonnon hiekkarantoja Sastavanniemessä ja Syväniemessä.

Lähin vakituinen asutus sijaitsee yli kilometrin päässä pohjoisessa. Lähimmät loma-asunnot sijaitsevat noin 400 - 600 metriä länteen hankealueesta pienellä Leppäkarilla ja suuremmalla Vehkaluodolla. Noin 2 km etelään sijaitsee veneilyretkeilykohde Viikarinsaari.

YLEISKUVAUS HANKKEESTA

Kuvaus toiminnasta

Hyötykäyttökohde on Mussalon sataman konttiterminaalien länsipuolella sijaitseva D-kenttäalue. Sen pinta-ala on noin 10 hehtaaria. Kenttäalue on rajattu merialueesta yhtenäisellä louhepenkereellä. Aiemmin on jo tehty täyttöjä louheella ja ruoppausmassoilla. Alueella on voimassa oleva lupa vesialueen täyttämiseksi. Lisäksi on lupa hyödyntää valimohiekkaa merenpinnan yläpuolisissa kerroksissa. Alueen valmistuttua sitä käytetään konttikenttänä.

Kohteiden rakentamisen arvioidaan jatkuvan vuoteen 2018. Rakenteiden valmistuminen riippuu täyttömateriaalien saatavuudesta. Kohteiden täyttömateriaaleina käytetään myös muita kuin tässä esitettyjä materiaaleja, jotka ovat vain osa täyttömateriaaleista. Kenttä tullaan asfaltoimaan ja alueelle rakennetaan sadevesiviemäroinnit.

Hyödynnettävä jäte

Hyödynnettävät jättemateriaalit ovat purkukohteista saatavat betoni- ja tiili-jäte, energiantuotannon tuhkat (kivihien, turpeen ja puun polton lento- ja pohjatuhkat) sekä mahdollisesti leijupetihiekka. Hyödynnettävät materiaalmäärät riippuvat lähialueella tehtävistä purkukohteista ja määrät vaihtelevat vuosittain. Alustavasti arvioidaan betoni- ja tiilijätettä hyödynnettävän hakemuksen mukaan enintään noin 75 000 tonnia loppuvuodesta 2013 ja tämän jälkeen noin 10 000 tonnia vuosittain. Loppuvuonna 2013 varaudu-

taan läheisen Pohjolan Voiman Mussalon voimalaitoksen purkamiseen, josta soveltuvat purkubetonit voitaisiin ottaa vastaan täyttömateriaalina. Tuhkien osalta hyödynnettäväksi määräksi arvioidaan enintään 10 000 tonnia vuodessa. Hyödynnettävistä jätteistä tutkitaan haitta-ainepitoisuudet ja liukoisuudet valtioneuvoston asetuksen 591/2006 (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa, muutettu 403/2009) mukaisesti. Tutkimuksista vastaa jätteen haltija. Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää asetuksen raja-arvot päällystetylle rakenteelle.

Taulukko 1. Hyödynnettävien materiaalien jäteluokitus

Hyödynnettävä materiaali	Jäteluettelon mukainen luokitus*
Betoni	17 01 01
Tiili	17 01 02
Pohjatuha	10 01 01, 10 01 15
Lentotuha (hiilen, turpeen ja puun poltosta)	10 01 02, 10 01 03, 10 01 17
Leijupetihiekka	10 01 24

**) Valtioneuvoston asetus jätteistä 179/2012, liite 4 jäteluettelo*

Arvio hyödynnettävästä betonin ja tiilijätteen määrästä on noin 75 000 tonnia loppuvuodesta 2013 ja tämän jälkeen noin 10 000 tonnia vuosittain.

Määrä riippuu lähialueella kunakin vuonna tehtävistä purkukohteista ja voi vaihdella vuosittain paljon. Betonijätteistä poistetaan raudat ja betoni murskataan. Murskauksessa tavoitteena on alle 200 mm pääasiallinen palakoko. Mussalon voimalaitokselta saatava betonimurska voi sisältää noin 10-30 % tiilimursketta. Murskaus voidaan tehdä joko purkukohteessa tai satama-alueella.

Tuhkien osalta arvio hyödynnettävästä tuhkamäärästä on enintään 10 000 tonnia vuodessa. Tuhkia arvioidaan saatavan lähialueen energiantuotantolaitoksilta, laitoksia ei ole tässä vaiheessa yksilöity.

Hyödynnettävien jätteiden tulee täyttää asetuksen 591/2006 (valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa, muutettu 403/2009) mukaiset raja-arvot päällystetylle rakenteelle. Materiaalien testauksesta vastaa jätteen haltija ja tutkimukset tehdään purkukohteessa tai energiantuotantolaitoksilla ennen hyödyntämistä.

Kenttärakenne ja täyttötöy

Betonimurskaa hyödynnetään kenttärakenteissa meren pinnan yläpuolisessa kerroksessa. Myös täyttöön meren pinnan alapuolisissa kerroksissa varaudutaan. Tuhkaa tai leijupetihiekkaa hyödynnetään ainoastaan merenpinnan yläpuolisissa kerroksissa. D-1 kentällä on jo tehty täyttöjä maaineksilla ja ruoppausmassoilla. Vesialuetta on tällä hetkellä noin 57 000 m². Vesisyvyys kentän alueella on keskimäärin 5 metriä. Täyttöalue on ympäröity louhepenkereillä, joissa on suodatinkangas kentän sisäpuolisessa reunassa. Alue tulee valmistuttuaan toimimaan konttikenttänä.

Betonimurskasta tehtävän kerroksen paksuus veden pinnan alapuolisissa kerroksissa vaihtelee riippuen vesisyvyydestä, ollen keskimäärin noin 5 m. Betonia käytetään täytöissä yhdessä louheen ja moreenin kanssa. Täyttökerroksen pinta tulee noin tasolle +2,7 m, jonka päälle rakennetaan pinta-kerrokset (murske ja asfaltti). Leikkauskuvat rakenteista on esitetty hakuksen liitteessä 6.

Käytettäessä betonimurskaa veden pinnan yläpuolisessa täytössä, on betonimurskakerroksen paksuus noin 2,2 metriä (tasolta +0,5 m noin tasolle +2,7 m). Betonimurskeen päälle rakennetaan pintakerrokset kuten edellä.

Käytettäessä tuhkaa täytöissä, on tuhkerakroksen paksuus noin 1 metri (tasolta +0,5 m noin tasolle +1,5 m). Tämän päälle tehdään noin 1,2 metrin täyttökerros louheella ja/tai betonimurskalla (tasolta +1,5 m tasolle +2,7 m) ja pintakerrokset kuten edellä.

Lopullinen kenttärakenteen pinta tulee tasoon +3,0 m.

Täyttöihin käytettävä betonimurska ja tuhka puretaan kuljetuskalustosta täyttöalueelle, josta se puskutraktoreilla työnnetään täyttöpenkereeseen. Täyttöalueilla ei varastoida hyödynnettäviä jätemateriaaleja pitkäaikaisesti. Mahdolliset täyttöön kuulumattomat jättejakeet (muovit, raudat, puu tms.) poistetaan, mikäli niitä havaitaan hyödynnettävän jätteen seassa ja toimitetaan asianmukaisen luvan omaavaan käsittely- tai vastaanottoaikaan.

Betonimurskaa ja tuhkia on tarkoitus hyödyntää kohteessa lokakuusta 2013 lähtien kenttärakenteiden valmistumiseen saakka. Arvio kenttärakenteiden valmistumisesta on vuonna 2018. Hyödyntämisen aloitusajankohdan vaikuttaa viereisen Pohjolan Voiman Mussalon voimalaitoksen purku-aikataulu.

Energian käyttö ja arvio käytön tehokkuudesta

Toiminnassa energiaa (polttoainetta) kuluu lähinnä materiaalien siirtoihin autokuljetuksiin ja täyttötyössä käytettävissä työkoneissa.

Vedenhankinta ja viemärointi

Kenttärakenteisiin tullaan rakentamaan sadevesiviemäroinnit ja alueet ja alueet asfaltoidaan.

Jätteiden vähentäminen ja hyödyntäminen omassa toiminnassa

Toiminta hankkeessa on jätteiden vähentämistä ja hyödyntämistä.

Selvitys ympäristöasioiden hallintajärjestelmästä

HaminaKotka Satama Oy:llä on sertifioitu (ISO 14001) ympäristöasioiden hallintajärjestelmä, joka on otettu käyttöön vuonna 1998. Viimeisin auditointi on ollut 12. - 13.9.2012.

PÄÄSTÖT JA NIIDEN RAJOITTAMINEN JA PÄÄSTÖJEN VAIKUTUKSET

Päästöt ilmaan

Rakentamisen aikaiset päästöt ovat pääasiassa työkoneiden ja kuljetuskaluston aiheuttamia vähäisiä päästöjä ilmaan. Täyttötöistä voi aiheutua paikallisesti jonkin verran pölyämistä. Pölyämistä rajoitetaan tarvittaessa kastelulla. Täytöissä ei käytetä materiaaleja, jotka voisivat aiheuttaa hajuhaittoja

Päästöt veteen

Hyödyntämisestä ei hakijan käsityksen mukaan aiheudu vesistöön kohdistuvaa vahinkoa. Reunapenger ja kentän sisäpuolisessa reunassa oleva suodatinkangas estävät samentuman leviämisen ympäröivälle merialueelle. Hyödyntämiskohteet tulevat valmistuttuaan olemaan sataman kenttärakennetta. Täyttötöiden vaikutuksia merialueelle tarkkaillaan työn aikana.

Melu ja värinä

Jättemateriaalien kuljetuksista ja täyttötöistä (työkoneista) aiheutuu vähäistä melua tai värinää, jota tuskin voidaan erottaa satama-alueen muista toiminnoista. On mahdollista, että toiminta-alueella myös murskataan betonia ja tiilijätettä. Tällöin on sovellettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010).

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Hankkeella ei ole vaikutusta maaperään tai pohjaveteen.

Syntyvät jätteet ja niiden ominaisuudet, määrät, varastointi sekä edelleen toimittaminen

Hankkeessa on kyse jättemateriaalien hyödyntämisestä, jolloin korvataan luonnonmateriaaleja, kuten soraa ja hiekkaa. Täyttöön kelpaamattomat jätteet, kuten muovi, metalli tai puu erotetaan betoni- ja tiilimurskasta ennen täyttöä, mikäli sitä havaitaan hyödynnettävän jätteen seassa. Erotellut jätteet toimitetaan asianmukaisen luvan omaavaan vastaanotto- tai käsitteilypaikkaan välittömästi.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja terveyteen

Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen tai ihmisten terveyteen. Hyödyntämiskohteet sijoittuvat satama-alueelle ja hyödynnettävien materiaalien haitta-ainepitoisuudet ja liukoisuudet ovat pieniä.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Sataman läheisyydessä on luonnonsuojelulaissa tarkoitettuja suojeltuja luontotyyppisiä, kuten merenrantaniittyjä ja luonnonhiekkarantoja Sastavanniemessä ja Syväniemessä. Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia luontoon tai suojeluarvoihin.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA PARAS KÄYTÄNTÖ

Hankkeessa on kyse jätemateriaalien hyödyntämisestä, jolloin korvataan luonnonmateriaaleja, kuten soraa ja hiekkaa. Toiminta on jätelainsäädännön mukaista eli toiminta edustaa parasta käytäntöä.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Käyttötarkkailu

Hyödynnettävien jätteiden (betoni- ja tiili) siirroissa käytetään asianmukaista siirtoasiakirjaa. Jätteen haltija laatii siirtoasiakirjan. Asiakirjassa esitetään tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljettajasta.

Hyödynnettävistä jätteistä pidetään kirjaa (syntypaikka, hyödynnettävä määrä, haitta-ainepitoisuustestien tulokset, hyödyntämiskohde). Jätteen laatua seurataan silmämääräisesti hyödyntämiskohteessa ja mahdolliset täyttöön kuulumattomat jätejakeet poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Jos täyttömateriaalit ovat peräisin kohteesta, jossa pilaantumista on voinut tapahtua, tutkitaan materiaalien haitta-ainepitoisuudet ja liukoisuudet asetuksen 591/2006 (muut. 403/2009) mukaisesti. Samalla tarkkaillaan mahdollista pölyämistä.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

HaminaKotka Satama Oy osallistuu Pyhtää-Kotka-Hamina merialueen veden laadun yhteistarkkailuun sekä Kotkan alueen ilmanlaadun yhteistarkkailuun.

Mittausmenetelmät

Haitta-ainepitoisuus- ja liukoisuustutkimukset tehdään asetuksen 591/2006 (asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa, muutettu 403/2009) mukaisesti

Raportointi

Hyödynnettävistä jätemateriaaleista pidetään kirjaa käyttötarkkailukohdassa esitetyn mukaisesti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET

Häiriötilanteissa tai muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, maaperään, pinta- tai pohjaveteen, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin laitteistojen kuntoon saattamiseksi ja päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Häiriö- ja poikkeustilanteista tulee viipymättä ilmoittaa Kotkan ympäristökeskukselle. Polttoaine- ja kemikaalivahingoista on lisäksi ilmoitettava Kymenlaakson pelastuslaitokselle.

HAKEMUS TOIMINNAN ALOITTAMISESTA MUUTOKSENAHUSTA HUOLIMATTA

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa aloittaa hakemuksessa esitettyjen jätejakeiden kuten betonimurskan ja tuhkan hyödyntämisen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 101§).

Perustelu

Luvan täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska toiminta voidaan lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen johdosta lopettaa ja saattaa ennalleen. Perusteluna aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ovat toiminnanharjoittajan vakavaraisuus, toiminta omalla kiinteistöllä sekä haitallisten ympäristövaikutusten vähäisyys.

Ympäristönsuojelulain 43a §:n mukainen jätteen käsittelytoiminnalta vaadittava vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

Tässä ei esitetä erillistä vakuutta. Alueella on voimassa oleva vesilain mukainen lupa täyttämiseksi, hyödynnettävien materiaalien haitta-ainepitoisuudet sekä liukoisuudet ovat pieniä ja valmiista rakenteesta muodostuu sataman kenttärakennetta. Toiminnan lopettamisesta ei siten aiheudu merkittäviä kustannuksia. Toiminnalla on ympäristövahinkovakuutus (If 0292 7900 00).

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Kotkan ympäristökeskuksen ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla 6.5. - 5.6.2013. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti pyytänyt lupahakemuksesta lausunnot Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY), Kotkan kaupungilta ja Kotkan ympäristökeskukselta.

Lausunnot

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto 17.10.2013:

Esitettyjen puhtaiden jättejakeiden hyödyntämiselle sataman kenttärakenteissa esitetyllä tavalla ei ole estettä. Toiminnassa tulee huomioida seuraavaa:

- Jättejakeiden haitta-ainepitoisuudet ja -liukoisuudet tulee olla varmistettu ennen alueelle toimittamista asetuksen 591/2006 mukaisesti. Alueella ei saa hyödyntää muita kuin hakemuksessa esitetyjä jättejakeita.
- Hyödynnettävät materiaalit tulee esikäsitellä asetuksen periaatteiden mukaisesti mm. poistamalla betonista raudat. Jakeet tulee olla ennen alueelle tuomista lajiteltu muusta jätteestä siten, että niissä ei ole havaittavissa määrin kevyitä materiaaleja tai muita epäpuhtauksia. Jakeiden laatua tulee valvoa silmämääräisesti vielä kenttärakentamisen aikana.
- Hakemuksessa on esitetty, että vastaanotettavien jakeiden tulee täyttää em. asetuksessa annetut pitoisuus- ja liukoisuusvaatimukset päällystetyille kenttärakenteelle. ELY-keskus tuo esille, että vastaavissa ympäristölupaa edellyttävissä rakennuskohteissa alueella on usein sallittu hyödyntää myös sellaisia tuhkia, joissa pitoisuustaso on hieman ylittänyt MARA-asetuksessa annetun kokonaispitoisuustason, jos liukoisuustaso on ollut selvästi asetuksen mukainen. Useissa meren läheisyydessä olevissa kohteissa on sallittu myös esim. sulfaatin osalta asetuksen arvoa korkeampia liukoisuustasoja. Mikäli tällaisia tuhkia olisi tulossa, tulisi niiden hyötykäyttö ja sen edellytykset hyväksyä tässä lupamenettelyssä.
- Tuhkien ja vastaavien hienompijakoisten jakeiden kerrosrakente tulee toteuttaa siten, että jätemateriaali pysyy yhtenäisenä kerroksena esitetyn veden pinnan tason (+ 0,5 m) yläpuolella.
- Vastaanotetuista materiaaleista, niiden määristä, alkuperästä ja laaduista tulee pitää kirjaa. Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Kotkan ympäristökeskukselle tulee raportoida vuosittain helmikuun loppuun mennessä em. asiat. Numeeriset arvot tulee raportoida myös sähköisen tietopalvelun kautta ympäristösuojelun tietojärjestelmään.

- Raportointi voidaan hoitaa sataman muun vuosiraportoinnin yhteydessä. Kentän valmistuttua tulee valvontaviranomaisille toimittaa yhteenveto toteutetusta rakenteesta, käytetyistä jättemateriaalista ja niiden laaduista sekä sijoittumisesta alueelle.
- Työmaalle tulee nimetä hoitaja, joka vastaa työn valvonnasta. Henkilön yhteystiedot tulee ilmoittaa valvontaviranomaisille.

Jos alueella on tarkoitus tehdä murskausta, tulee tätä varten päätöksessä antaa valtioneuvoston melutason ohjearvoista (993/1992) antaman päätöksen mukaiset ohjearvot määräyksessä raja-arvoina. Kun murskaus on aloitettu, tulee melutaso varmentaa mittauksin eniten melulle altistuvassa häiriintyvässä kohteessa, kuten asutus loma-asutus mukaan lukien.

Nykyisessä ympäristöluvassa on melko kattavasti annettu toimintaa koskevat määräykset eikä niihin juurikaan ole muilta osin muutostarvetta.

Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto 21.10.2013:

HaminaKotka Satama Oy:n ympäristölupahakemuksessa on huomioitu ne seikat, joita lausunnonantajakin pitää tärkeinä. Ympäristölupahakemuksessa mainitaan, että hankkeessa käytettävistä jätteistä tutkitaan haitta-ainepitoisuudet ja liukoisuudet valtioneuvoston asetuksen 591/2006 mukaisesti ja että jätteiden on täytettävä asetuksen raja-arvot päällystetyille rakenteille. Noudattamalla asetuksen raja-arvoja varmistetaan, että hyödynnettäviä jätteitä on turvallista käyttää, ja ettei niistä liukene ympäristöön haitallisia aineita.

Täyttöalue on ympäröity louhepenkereillä, joissa on suodatinkangas kentän sisäpuolisessa reunassa. Lupahakemuksen mukaan tämä estää samentuman leviämisen ympäröivälle merialueelle.

Lupahakemuksen mukaan hyötykäyttökohdetta lähin merenpinnan mittausasema on Haminan mittausasema, jossa merenpinnan vaihtelut ovat olleet ajanjaksolla 6/2012 - 6/2013 välillä -1,2 ... +0,8 m. Merenpinta on ollut yli +0,2 m tason ainoastaan kolmena kuukautena vuodessa. On erittäin hyvä asia, että käytettäessä betonimurskaa tai tuhkaa merenpinnan yläpuolisissa kerroksissa, lähdetään alimmiltaan tasolta +0,5 m merenpinnan yläpuolelta.

Kotkan kaupungin ja ympäristökeskuksen näkemyksen mukaan hankkeen toteuttamiselle ei ole estettä, jos se toteutetaan lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja periaatteilla.

MUISTUTUKSET JA MIELIPITEET

Hakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia eikä esitetty mielipiteitä.

HAKIJAN KUULEMINEN JA VASTINE

Hakijalla oli mahdollisuus vastineen antamiseen 20.12.2013 mennessä. Vastinetta ei ole annettu.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto on tarkastanut HaminaKotka Satama Oy:n ympäristölupahakemuksen ja myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkien hyötykäytölle Mussalon sataman täyttörakenteissa hakemuksen mukaisesti sekä seuraavia lupamääräyksiä noudattaen.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Hyödynnettävät materiaalit

1. HaminaKotka Satama Oy:n Kotkan Mussalon satama-alueella D1-kentän kokonaan pengerrätyn, suodatinkankaalla sisäpuolelta eristetyn karttaliitteessä 1 merkityn alueen vesipinnan ala- ja yläpuolisissa täytöissä voidaan yhdessä louheen ja moreenin kanssa hyödyntää betonijätettä (17 01 01) ja tiilijätettä (17 01 02), jonka haitallisten aineiden pitoisuuden ja liukoisuuden raja-arvot täyttävät valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006, muutos 403/2009) liitteen 1 vaatimukset.
2. Vesipinnan yläpuolisissa täytöissä voidaan D1-kentän rakenteissa hyödyntää myös kivihillen, turpeen ja puuperäisen aineksen poltosta syntyvää lentotuhkaa (10 01 02, 10 01 03, 10 01 17) ja pohjatuhkaa (10 01 01, 10 01 15) sekä leijupetihiekkaa (10 01 24), joiden haitallisten aineiden pitoisuuden ja liukoisuuden raja-arvot täyttävät määräyksessä 1 mainitun asetuksen liitteen 2 vaatimukset. Tuhkien kloridi- ja sulfaattipitoisuuksien liukoisuusraja-arvoista voidaan valvovan viranomaisen hyväksymällä tavalla poiketa tapauskohtaisesti tarvittaessa.

Jättemateriaalien käsittely, varastointi ja laadunvarmennus

3. Kenttärakenteisiin toimitettavan hyödynnettävän jättemateriaalin laatua on seurattava valtioneuvoston asetuksen (591/2006) edellyttämällä liitteessä 2 esitettyjen perus- ja laadunvalvontatestien avulla. Tuhkien hyödyntämisessä kentän pintarakenteissa tulee varmistaa lisäksi, että hyödynnettävät tuhkat täyttävät tuhkarakentamiselle asetetut tekniset vaatimukset.
4. Hyödynnettäviä jättemateriaaleja ei saa varastoida lyhytaikaista välivarastointia lukuun ottamatta alueella vaan jättemateriaali on pyrittävä loppusijoittamaan ja viimeistelemään täyttökohteisiin sitä mukaa, kun materiaalia alueelle toimitetaan. Perustellusta syystä pidempiaikaisesta varastoinnista tulee sopia valvovan viranomaisen kanssa. Jättemateriaalin varastoinnin käyttökohteessa tulee tapahtua päällystetyllä/suojatulla alueella ja kasat

tulee peittää niin, etteivät ne pääse pölyämään, sadevedet eivät pääse jätekasojä huuhtelevaan eikä kasoilta pääse valumia ympäristöön.

5. Betoni- ja tiilijätteen laatua tulee valvoa silmämääräisesti käyttökohteessa koko kenttärakentamisen aikana. Hyödynnettävät jätejakeet tulee olla ennen alueelle tuomista lajiteltu muusta purkujätteestä niin, että niiden seassa ei ole havaittavissa määrin muuta purkujätettä tai muita epäpuhtauksia. Jätejakeiden seassa mahdollisesti tuleva muu jäte on toimitettava saman tien jätteen laadun edellyttämään luvanmukaiseen käsittelyyn.

Täyttö ja rakentaminen

6. D1 kentän rakentamista ja vesialueen täyttöä voidaan tehdä tämän päätöksen nojalla 15.1.2016 asti. Mikäli kentän rakentamista on tarpeen ko. päivämäärän jälkeen jatkaa, on lupaviranomaiselle jätettävä uusi ympäristöluvan tarkistushakemus määräajan jatkamiseksi. Hakemus tulee jättää lupaviranomaiselle ennen nykyisen määräajan umpeutumista.

7. Vesipinnan yläpuolinen jätetäyttö rakenne voidaan toteuttaa hakemuksen ja aiemman vesilain nojalla annetun luvan mukaisesti tasoon +2,7 m, jonka päälle tulee pintakerrokset murskeesta ja asfaltista niin, että kenttärakenteen lopullinen korkeus on +3,0 m.

Jos kentän rakenteisiin käytetään tuhkia, tuhkerakenteen paksuus voi olla korkeintaan 1 m, jonka päälle tulee täyttökerros louhella ja/tai betonimurskeella ennen em. pintakerrosrakennetta.

8. Betoni- ja tiilijäte tulee toimittaa alueelle valmiiksi hyödynnettävässä muodossa ja lajiteltuna niin, että vesipinnan alapuolisiin täyttöihin tuleva materiaali voidaan pääsääntöisesti työntää suoraan täyttöön. Betoni- ja tiilijäte tulee esikäsitellä syntypaikalla edellä mainitun valtioneuvoston asetuksen (591/2006) periaatteiden mukaisesti ja murskata esitettyyn palakokoon niin, että raudat pystytään poistamaan. Betoni- ja tiilijätteen murskaus alueella on kielletty. Tiilijätteen osuus saa olla enintään 30 % betonin määrästä.

9. D1-kentän täyttö- ja rakentamistöitä saadaan tehdä arkipäivisin klo 7.00 – 22.00, kesäkuukausina 1.6 - 31.8 välisenä aikana 7.00 - 18.00.

10. Koko rakentamisen ajan on huolehdittava, että jättemateriaaleja ei pääse leviämään missään työvaiheessa kiinteistön ulkopuolelle siten, että niistä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa muuta ympäristö- tai terveyshaittaa.

11. Satamakentän vedenpinnan yläpuolinen täyttö ja kenttärakenteet tulee toteuttaa niin, että kentän kantavuus on riittävä konttien kenttäkäyttöön. Rakentaminen tulee toteuttaa suunnitelmallisesti ja muun muassa hyvää tuhkarakentamisen käytäntöä noudattaen niin, että kenttärakenteissa käy-

tään rakentamistarkoitukseen sopivaa tuhkaa ja seurataan sen laatu- ja kosteusvaatimusten täyttymistä, huolehditaan tuhkan asianmukaisesta käsittelystä ja tiivistämisestä sekä seurataan valmiiden rakenteiden laatu- ja tiivisteiden kuten kantavuus- ja painumavaatimusten täyttymistä. Tuhkaa ja hienojakoista betoni- ja tiilijätettä ei saa sijoittaa kenttärakenteisiin alle + 0,5 tason.

12. Satamakentän vesipinnan yläpuolisesta rakentamisesta jätemateriaaleilla tulee tehdä toteuttamissuunnitelma, joka tulee toimittaa ennen rakentamisen aloittamista Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja tiedoksi Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Suunnitelmassa on otettava huomioon tämän päätöksen määräykset ja tarpeen mukaan suunnitelmaa on täydennettävä rakentamisen edetessä. Täydennykset on toimitettava edellä mainituille viranomaisille.

Toteuttamissuunnitelmassa on esitettävä muun muassa:

- rakentamisaikataulu
- jäteraaka-aineiden käsittelystä vastuussa olevat henkilöt ja toimet heidän perehdyttämisekseen
- tiedot rakennemateriaalien teknisestä ja ympäristökelpoisuudesta
- tiedot ja piirustukset kentän rakenteista, korkeustasoista ja kallistuksista
- tiedot ja piirustukset hulevesien käsittelyjärjestelmästä mitoitustietoineen
- kentän rakentamisen toteuttaminen ja työtavan kuvaus
- tiedot varautumisesta poikkeaviin sääolosuhteisiin ja rakentamisen poikkeuksellisiin tilanteisiin sekä toiminnasta poikkeustilanteissa
- materiaalien ja rakentamisen laadunvalvonta, valvontamittaukset ja -menetelmät ja valvonnan kytkeytyminen rakentamisen työtapaan
- toimintaa koskeva kirjanpito, raportointi ja dokumentointi

13. Satamakentän rakentamisvaiheen valvontaa ja ympäristövaikutusten seurantaan varten on hankkeelle nimettävä valvojaksi ulkopuolinen riippumaton asiantuntija, joka seuraa suunnitelman mukaisen laadunvalvonnan noudattamista ja rakennustyön laadunvalvonnan toteutumista. Tämä riippumaton laadunvalvoja on nimettävä ennen rakennustöiden aloittamista ja hänen ajantasalla pidettävät yhteystiedot on oltava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella.

14. Luvan saajan tulee huolehtia siitä, että koko rakentamisen ajan lupapäätöksessä annettavat lupamääräykset, ohjeet ja vaatimukset annetaan tiedoksi kaikille työhön osallistuville ulkopuolisille yrittäjille ja aliorakoitsijoille.

15. Pölyhaittojen minimoimiseksi alueella tapahtuvaan betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkan purku-, sekoitus ja levitysvaiheessa pölynsidontaan tulee kiinnittää erityistä huomiota ja tarvittaessa käyttää sopivasti kustutusta heikentämättä kuitenkaan tuhkan teknisiä ominaisuuksia. Epäedullisissa tuuliolosuhteissa pölyäviä työvaiheita tulee kokonaan välttää.

Vesien käsittely

16. Määräyksessä 12 edellytetyssä toteuttamissuunnitelmassa on otettava huomioon, mitä aiemmassa 11.2.2011 annetussa Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä nro 12/2011/1 määräyksessä 4 D-kenttäalueen viemäroinnistä ja kentän rakenteista edellytetään.
17. Kentän rakentamisen aikana tulee huolehtia siitä, että keskeneräiseltä kenttäalueelta tuhkapitoisia tai runsaasti hienoainesta sisältäviä vesiä ei pääse huuhtoutumaan mereen.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

18. Töiden aikana tapahtuvista ympäristölle haittaa tai häiriötä aiheuttavista merkityksellisistä tilanteista, on ilmoitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Imatran kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Poikkeustilanteissa on tarpeen mukaan ryhdyttävä korjaustoimenpiteisiin ja estettävä mahdollisuuksien mukaan tapahtumien toistuminen.

Tarkkailu

19. Rakennuskohteen merialueen edustan vedenlaatua on seurattava vesilain nojalla aiemmin annetussa luvassa nro 114/04/1 edellytetyn Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle toimitetun ohjelman mukaisesti. Mikäli on syytä epäillä rakennustoiminnan aiheuttavan haitallisia vaikutuksia kuten selvästi havaittavaa veden samentumista kentän edustan vesialueella, on veden laadun tarkkailua sameuden ja kiintoaineen osalta tehostettava ja tarkkailuohjelmaa päivitettävä valvovan viranomaisen hyväksymällä tavalla.
20. Tarkkailuun ja laadunvalvontaan liittyvät mittaukset, näytteiden otto ja analysointi on suoritettava Euroopan standardointikomitean (CEN) standardien tai niiden puutteessa ISO-, SFS- tai vastaavan tasoisen kansallisen tai kansainvälisen yleisesti käytössä olevan standardin mukaisesti.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

21. Hakemuksen mukaisen vesipinnan alapuolisten täyttöjen alkamisesta sekä kentän rakentamistoiminnan käynnistymisestä on ilmoitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Kotkan kaupungin ympäristökeskukselle. Töiden valmistuttua on em. viranomaisille ilmoitettava töiden päättymisestä.
22. Kaikista hankkeeseen toimitetuista jätemateriaaleista, niiden alkuperästä, laadusta, laadunvalvonnasta, määristä ja toimittajista on pidettävä työmaapäiväkirjaa. Työmaapäiväkirjaan on kirjattava poikkeukselliset tapahtumat työmaa-alueella.

23. Täytön ja kentän eri rakennusvaiheista on toimitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle helmikuun loppuun mennessä vuosiraportit, joista käyvät ilmi ainakin seuraavat tiedot:

- Käytettyjen betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkien ja petihiekan määrät, alkuperä ja toimittajat
- Tiedot alueelta pois kuljetuista hyötykäyttöön kelpaamattomasta jätteestä, niiden määrästä, kuljettajista ja toimituspaikoista
- Vesien tarkkailun ja hyötykäytettävien jätemateriaalien laadunvalvontatutkimusten tulokset
- Selvitys rakennustöiden aikaisesta laadunvalvonnasta. Selvityksessä tulee ilmetä rakentamisen laadun varmistamiseksi tehdyt mittaus- ja koetulokset sekä rakentamistöiden rakennevaatimusten toteutuminen rakennetuissa pintarakenteissa, lopputarkastukset sekä muut tarpeelliset ympäristönsuojelutoimenpiteet sekä riippumattoman laadunvalvojan lausunto rakennettujen rakenteiden suunnitelman mukaisuudesta
- Yhteenveto määräyksen 15 tarkoittamista tilanteista ja niiden syistä ja mahdollisista ympäristövaikutuksista sekä tilanteiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä
- Karttaliite, johon on merkitty kenttä ja tiedot kenttärakenteissa käytetyistä jätemateriaaleista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Sataman laajentamiseen ja uuden konttikentän rakentamiseen eli niin sanotun D-kentän alueen täyttöihin ja rakentamiseen on Itä-Suomen ympäristölupaviraston vesilain mukainen lupa, päätös nro 114/04/1 ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä em. luvassa mainitun määräajan jatkamista koskeva lupa, päätös nro 223/20/4. Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt ympäristöluvan satamatoiminnan laajentamiseen kyseiselle konttialueelle.

Hyötykäyttö on kestävä kehitys mukaista ja sillä pystytään korvaamaan rakentamisessa tarvittavia luonnonmateriaaleja.

Betoni- ja tiilijätteen sekä tuhkien hyötykäyttö on ratkaistu Itä-Suomen lupaviraston päätöksen määräyksen 4 mukaisesti ympäristöluvalla. Lisäksi kohteissa käytettävät tiili- ja betonikerrosten paksuudet ja palakoko poikkeavat eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (591/2006) mukaisista kriteereistä.

Luvan myöntämisen edellytykset

Edellä annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta täytössä ja kentän rakentamisessa käytettävien jätemateriaalin varastointi ja hyötykäyttö täyttä-

vät ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että suunnitellusta jätemateriaalien käsittelystä ja hyödyntämisestä asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista kohteen vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon erityisesti valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006), hyödynnettävän materiaalin laatu ja materiaalin käytöstä aiheutuva pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Päätöksessä on otettu huomioon myös annetut lausunnot.

Luvassa ei ole asetettu hyödynnettäville jätemateriaaleille määrällisiä vuosikäyttörajoja. Hanke kestää useampia vuosia ja hyödynnettävän materiaalin käyttömäärät vaihtelevat vuosittain saatavuuden mukaan. Tuhkien käyttömääriä pystytään täsmentämään hakijalta edellytetyssä rakentamisen toteuttamissuunnitelmassa ja sen täydennyksissä siinä vaiheessa, kun rakentaminen on edennyt vesipinnan yläpuolisiin osiin. Valvova viranomaisen voi arvioida tarkistustietojen perusteella, ovatko muutokset niin merkittäviä, että ne vaativat ympäristöluvan tarkistamista. Hyödynnettävistä jätemääristä edellytetään materiaalikohtaista kirjanpitoa.

Hakijalta ei ole vaadittu ympäristönsuojelulain 43 a §:n mukaista jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaa vakuutta. Vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa olisivat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Valmiista rakenteesta muodostuu sataman kenttärakennetta. Rakennustyön aikana satama-alueella ei varastoida jätteitä ennen niiden hyödyntämistä.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräykset 1 ja 2:

Täyttöihin ja kenttärakenteisiin on hyväksytty vain eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetussa valtioneuvoston asetuksessa (591/2006) luokiteltuja tiili- ja betonijätteitä sekä tuhkia. Koska täytettävä alue on kokonaan penkereellä eristetty merialueesta ja penkereen sisäpuolelle on asennettu suodatinkangas, on vastaavia jätteitä hyväksytty myös vesipinnan alapuolisiin täyttöihin puhtaan louheen seassa. Betoni- ja tiilijätteen sisältämien haitta-aineiden osalta on tarpeen noudattaa asetuksen (591/2006, muutos 403/2009) mukaisia raja-arvoja ja jätteiden laadun seurannassa asetuksen mukaisia testejä.

Rakentamispaikka sijaitsee välittömästi meren tuntumassa. Tämä huomioon otettujen tuhkan kloridi- ja sulfaattipitoisuuden raja-arvon tiukka noudattaminen

ei ole välttämättä tarpeen, jos tuhka muuten täyttää asetuksen (591/2006) ja hyvän tuhkarakentamisen vaatimukset. Asiassa ei ole syytä hyväksyä kuitenkaan suurempia pitoisuuksia kuin mitä valtioneuvoston päätöksessä kaatopaikoista (861/1997) tavanomaiselle jätteelle on asetettu. Mikäli poikkeavia tuhkia on tarvetta käyttää rakentamisessa, asia voidaan ottaa esille tarvittaessa rakentamisen toteuttamissuunnitelman päivityksen ja tarkistuksen yhteydessä.

Lupamääräys 3:

Hyödynnettävän betoni- ja tiilijätteen on täytettävä asetuksen (591/2006) pitoisuus- ja liukoisuusvaatimukset. Jättemateriaalin laatu vaihtelee purkukohteesta riippuen. Hakemuksessa esitetyn Mussalon voimalaitoksen jättemateriaalien haitta-aineiden pitoisuudet voivat vaihdella suuresti purkukohteen eri pisteissä. Voimalaitoksen kattilarakenteet ja piipun sisäpinnat sisältävät palamisessa syntyvien haitta-aineiden jäämiä kuten PAH-yhdisteitä ja dioksiineja ja furaaneja ja tällaiset purkujakeet voidaan jo etukäteen erotella hyödynnettävästä jätteestä. Jos vesipinnan yläpuolisessa täytössä käytetään myös tuhkaa, eri materiaalien yhteiskäyttö ei saa lisätä haitallisten aineiden liukenevuutta käytettävistä jättemateriaaleista.

Tuhkan käyttö kenttärakenteessa tulee suunnitella ja toteuttaa niin, että sen käytöllä saavutetaan valmiiseen kenttärakenteeseen lisää kantavuutta ja kestävyyttä, jotta toimintaa voidaan pitää sekä asetuksen että jätelain 6 §:n mukaisena hyötykäyttönä. Hyvästä tuhkarakentamisesta on laadittu myös ohjeet. ”Tuhkarakentamisen käsikirja, Energiatuotannon tuhkat väylä-, kenttä- ja maarakentamisessa, 2012.

Lupamääräykset 4 ja 5:

Rakennuskohde sijaitsee avoimella alueella meren rannalla alttiina tuulille. Alue rajoittuu Hanskinmaan teollisuusalueeseen, jossa toimii useita eri yrityksiä ja lähisaarissa sijaitsee myös loma-asutusta. Ympäristöhaittojen kuten melu- ja pölyhaittojen ja yleisen roskaantumisen vuoksi jättemateriaalin varastointia ja käsittelyä ei ole sallittu hankealueella, vaan käytettävän materiaalin tulee pääsääntöisesti olla alueelle tuotaessa jo sellaisessa muodossa, että se voidaan suoraan joko työntää vesitäyttöön tai käyttää kentän maanpäällisiin rakenteisiin.

Lupamääräys 6

Mussalon sataman D-konttiterminaalin laajentamista koskevalle vesialueen täyttämiseksi ja kenttärakentamiseksi on Itä-Suomen lupavirasto antanut vesilain nojalla luvan nro 114/04/1. Luvassa asetettua määräaikaa on pidennetty 15.1.2016 asti Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksellä nro 223/2010/04. Päätöksen perusteluissa todetaan, että työ on saatettava olennaisilta osin loppuun ennen määräajan päättymistä. Tämän johdosta nyt annetun ympäristölupapäätöksen voimassaoloaika ei ole voinut antaa ko. määräaikaa pidemmäksi. Mikäli D1 kentän rakentamista on määräajan jälkeen tarvetta jatkaa, luvansaaja voi hakea ennen ko. ajankohtaa sekä vesilain että ympäristönsuojelulain nojalla annetuille luville määräajan pi-

dentämistä Määräajan pidennystä voidaan hakea samalla kertaa ja asia voidaan jatkossa käsitellä samassa lupamenettelyssä.

Lupamääräys 7:

Kentän rakentaminen ja tulevat rakennekerrokset on hyväksytty hakijan esityksen mukaisina. Kentän peittäminen täyttää kerrospaksuudeltaan asetuksen (591/2006) vaatimuksen ja päällystäminen tehdään vesiluvan vaatimuksen mukaisesti tiiviiksi asfaltilla.

Lupamääräys 8:

Erityisesti vesipinnan alapuolisissa täytöissä on perusteltua käyttää suurempaa palakokoa kuin asetuksessa (519/2006) edellytetty korkeintaan 150 mm:n murske. Vaikka täyttöön sallitaankin suuremmat betonin kappaleet, palakoko tulee olla kuitenkin sellainen, josta kaikki raudoitukset pystytään poistamaan. Tiilen osuus vastaa sekä hakijan että em.asetuksen mukaista %-osuutta.

Lupamääräys 9:

Määräyksessä on erityisesti otettu huomioon loma-asutus ja toiminta-aikoja on rajattu rakentamisesta aiheutuvien haitallisten ympäristövaikutusten minimoimiseksi.

Lupamääräys 10:

Alueelle tuotavia jätekuormia on pystyttävä valvomaan niin, ettei jätteen seassa alueelle päädy muuta kuin luvan mukaista jätettä. Alueella ei saa myöskään varastoida muuta jätettä.

Lupamääräykset 11 - 12:

Kentän rakentamisesta ja jättemateriaalienkäytöstä kenttärakenteissa on tehtävä yksityiskohtainen toteuttamissuunnitelma, jotta rakentaminen tapahtuu haittoja tuottamatta, valmiista rakenteesta ei aiheudu riskejä ympäristölle ja kenttä on valmistuttuaan käytettävissä tarkoitukseensa. Suunnitelman pitää sisältää myös asiakohdat koskien laadunvalvontaa ja toiminnan määräysten- ja hakemuksenmukaisuuden valvontaa.

Rakennettava kenttäalue on kooltaan suuri ja sen rakentaminen toteutetaan vesiluvan mukaisesti ainakin kahdessa osassa (D1 ja D2) usean vuoden aikana. Tämä ympäristölupa koskee hakemuksen mukaisesti vain osaa D1, minkä myös on arvioitu kestävän useampia vuosia. Työtavat ja käytettävät menetelmät voivat muuttua ja kehittyä, minkä vuoksi toteuttamissuunnitelmaa on edellytetty päivitettävän ja tarkistettavan tarvittaessa. Tällöin voidaan tarkentaa esimerkiksi hyödynnettäviä tuhkamääriä sekä mahdollisuutta poiketa asetuksessa annetuista tuhkan kloridi- ja sulfaattipitoisuuden raja-arvoista. Tarkistussuunnitelmassa voidaan täsmentää tuhkien käyttömääriä sekä ottaa Toimintatapojen kuvaus katsotaan osaksi hyvää rakentamisen käytäntöä sekä laaduntarkkailua. Toteuttamissuunnitelma toimii samalla myös jätelain 120 §:n edellyttämänä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmana, joka jätteen käsittelyltä jätelain 120 §:n vaaditaan.

Lupamääräys 13:

Jotta voidaan varmistua, että rakentaminen tapahtuu hakemuksen ja tämän päätöksen mukaisesti hyvää tuhkarakentamisen käytäntöä noudattaen, jätemateriaalien käsittelyä, käyttöä ja sijoittamista alueella on riittävästi valvottava. Riippumaton laadunvalvoja, jonka yhteystietojen tulee olla valvovien viranomaisien tiedossa, seuraa paitsi rakennus- ja laadunvarmistussuunnitelmien asianmukaista toteuttamista, voi olla myös yhteydessä valvontaviranomaisiin töiden etenemisestä. Riippumaton laadunvalvoja antaa toiminnasta myös vuosittain lausuntonsa vuosiraportin yhteydessä. Riippumattoman valvojan tehtävä on tarkoitettu ajankäytöltään pieneksi mutta riittäväksi, jotta saadaan valvontatyöhön puolueetonta asiantuntijanäkemyksiä rakentamisesta siten kuin hyvä rakentamistapa edellyttää. Varsinaiset toiminnan vastuuhenkilöt, jotka on esitettävä toteuttamissuunnitelmassa jäteasetuksen 25 §:n mukaisesti, vastaavat rakentamisen toteuttamisesta jäte- ja ympäristönsuojelulainsäädännön vaatimusten mukaisesti.

Lupamääräykset 14 ja 15:

Hankkeessa on mukana useita toimijoita, joten on tärkeää, että luvan haltija huolehtii riittävästä tiedonkulusta niin, että eri osapuolilla on riittävä tieto hankkeeseen liittyvistä ympäristönsuojelullisista vaatimuksista.

Ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaan toiminnasta aiheutuvat haitalliset ympäristövaikutukset tulee ehkäistä ennakolta tai, milloin niiden syntymistä ei voida kokonaan ehkäistä, rajoitetaan ne mahdollisimman vähäisiksi. Alue on tuulelle altis ja käytetyt materiaalit pölyävät herkästi. Mikäli pölyhaittoja ei voida kovalla tuulella muutoin ehkäistä, toiminta tulee keskeyttää.

Lupamääräykset 16 ja 17:

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä 11.2.2011 nro 12/2011/1 määräyksessä 4 edellytetään, että D-kenttä on pinnoitettava konttien käsittelyalueelta tiiviiksi käyttämällä esimerkiksi asfalttia.. Kenttäalueelta kertyvät sade- ja sulamisvedet on johdettava pinnan kallistuksin sadevesiviemäriin, jotka on varustettava valuma-alueen koon mukaisesti mitoitetuilla hiekanerotuskaivoilla. Viemäriin on tarvittaessa pystyttävä sulkemaan.

Kentän meren puoleiset reuna-alueet on suojattava tai eristettävä niin, että hienoaines kuten tuhka ja betonipöly eivät pääse suotautumaan sateiden vaikutuksesta vesistöön ennen kentän lopullista päällystämistä.

Lupamääräys 18:

Ympäristönsuojeluasetuksen 30 §:n mukaan toiminnassa tapahtuvista muutoksista, tavanomaisesta toiminnasta poikkeavista tapahtumista ja onnettomuuksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristöön tai luvan noudattamiseen, on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaisille. Määräyksen 12 mukaisen toteuttamissuunnitelman tulee jätelain 120 §:n ja jäteasetuksen 25 §:n mukaisesti sisältää asiakohdat toiminnasta häiriö-, vaara- ja poikkeuksellisissa tilanteissa mukaan lukien korjaavat toimet. Määräys on tarpeen haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisemiseksi sekä viranomaisien nopean tiedonsaannin turvaamiseksi.

Lupamääräys 19:

Vesilain nojalla annetussa Itä-Suomen lupaviraston antamassa päätöksessä 15.12.2004 nro 114/04/1 todetaan, että luvan saajan on tarkkailtava työnaikaisia vaikutuksia vesialueella. Tarkkailua koskeva ohjelma on toimitettava Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle tarkastettavaksi hyvissä ajoin ennen töiden aloittamista. Valvova viranomaisen voi muuttaa tarkkailuohjelmaa, mikäli se vastaa muutosten mukaista toimintaa.

Lupamääräys 20:

Mittauksia ja laadunvarmistusta koskevan ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Lupamääräykset 21 - 23:

Valvovilla viranomaisilla on oltava tieto töiden eri työvaiheista, jotta heillä on mahdollisuus tarvittaessa käydä paikanpäällä tarkastamassa töiden asianmukainen edistyminen.

Raportointimääräys on tarpeen toiminnan valvonnan takia. Ympäristönsuojelulain 46 § edellyttää tarpeellisia määräyksiä toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, jätteiden, jätehuollon ja toiminnan vaikutusten tarkkailusta sekä valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamisesta.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon päätöksen määräyksissä. Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa esille tuotu asetuksen kloridi- ja sulfaattipitoisuuksien raja-arvoista poikkeavien tuhkien hyödyntäminen on huomioitu määräyksessä 2 perusteluista ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa 15.1.2016 asti.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta (YSL 100 §).

Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta

Aluehallintovirasto päättää, että lupapäätöksen mukainen toiminta voidaan lupapäätöstä noudattaen aloittaa muutoksenhausta huolimatta.

Ennen toimintojen aloittamista HaminaKotka Satama Oy:n asetettava on Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 10 000 euron suuruinen hyväksyttävä vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa esimerkiksi pankkitalletuksena tai pankkitakauksena, jossa edunsaajana on Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (101 a §).

Perustelut

Aluehallintovirasto katsoo, että perusteet ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaiselle päätökselle täyttyvät eikä aloittamisluvan myöntäminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Aluetta voidaan jo nyt täyttää ja rakentaa vesilain nojalla annetun luvan mukaisesti. Vesilain nojalla annetussa luvassa on myös otettu huomioon täytöissä mahdollisesti käytettävät jätemateriaalit. Satama-alueen laajentamiselle kyseiselle alueelle on myös ympäristönsuojelulain 28 §:n mukainen lupa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 6, 28, 31, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 52 - 56, 96, 100, 101, 105, 108 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 16 - 19, 19a, 37 §

Jätelaki (646/2011) 6, 8, 12, 13, 72, 73, 118, 119, 120, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 2, 4, 11, 12, 20, 22 ja 25 §

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006) sellaisena kuin se on muutettuna valtioneuvoston asetuksella (403/2009)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 8 220 €. Lasku lähetetään erikseen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruutta määrättäessä noudatetaan, mitä valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetussa asianomaisessa valtioneuvoston asetuksessa säädetään. Maksu on määrätty aluehallintoviraston mak-suista annetun valtioneuvoston asetuksen 1092/2013 voimaantulosään-nöksen ja tarkistushakemuksen vireille tulon ajankohdan perusteella vas-taavan aiemman asetuksen (1572/2011) ympäristölupia koskevan maksu-
taulukon mukaisesti.

Maksutaulukon mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelylaitokselle, jos-sa hyödynnetään tai käsitellään jätteitä vähintään 10 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 8 220 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös HaminaKotka Satama Oy
PL 196
48101 Kotka

Jäljennös päätöksestä

Kotkan kaupunginhallitus
Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille listan dpoESAVI/182/04.08/2013 mukaan.

Ilmoittaminen kaupungin ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviras-ton ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Kotkan kaupungin ilmoitus-taululla. (YSL 54 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liitteet Valitusosoitus (Liite 1)

Hilkka Hirvikallio

Tapani Hiironen

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Hilkka Hirvikallio ja esitellyt ympäristölakimies Tapani Hiironen
TH/tv

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **14.5.2014**

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin-ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muutuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihde) 029 501 6000
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

