



Päätös

Nro 77/2014/1

Dnro ESAVI/283/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen

9.4.2014

ASIA

Ympäristönsuojelulain mukainen lupahakemus, joka koskee massojen välivarastointia ja esikäsittelyä Hernesaassa sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta, Helsinki

HAKIJA

Helsingin kaupunki, rakennusvirasto/katu- ja puisto-osasto
PL 1515
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Y-tunnus: 0201256-6

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Tarkoituksena on välivarastoida ja esikäsitellä Länsisatamasta ja muualta Helsingin alueelta eri rakennus- ja purkukohteista peräisin olevia materiaaleja sekä lähialueelta ruopattavia sedimenttejä. Nämä voivat olla betonia, tiiltä, asfalttia, louhetta, ylijäämämaita, sedimenttejä sekä pilaantuneita maita. Esikäsittelytoimenpiteitä alueella ovat seulonta, välppäys, murskaus ja pulverointi (asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen osalta) sekä kuivatus ja stabiointi (sedimentit ja koheesiomaat). Kentän on tarkoitus palvella ensisijaisesti Hernesaassa tehtäviä täyttöjä. Hernesaaren rakentaminen ajoittuu 2010–2020-luvuille.

Hakemuksen tarkoittama alue sijaitsee Hernesaaren kaakkoiskulmassa Helsingin kaupungin omistamalla kiinteistöllä 91-432-5-2. Alueen pinta-ala on tällä hetkellä noin 3,5 ha.

Kyse on osaksi olemassa olevasta toiminnasta (ylijäämälouheen läjitys ja välivarastointi), muilta osin uudesta toiminnasta. Toiminnalle haetaan toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa ja (muiden kuin louheen osalta) ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaista aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 13.11.2013.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentti ja 2 momentin kohdat 3) ja 4)
Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohta 13 f)

Helsingin kaupungin kiinteistöviraston Hernesaaren ylijäämälouheen varastoaluetta koskevassa toistaiseksi voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä No YS 1358, 3.10.2008 toiminnanharjoittaja on veloitettu jättämään hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2013 mennessä, mikäli luvan mukaista toimintaa jatketaan vuoden 2013 jälkeen.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohtien 13 f) ja g) nojalla.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUS

Uudenmaan ympäristökeskus on 3.10.2008 antamallaan päätöksellä No YS 1358 myöntänyt Helsingin kaupungin kiinteistövirastolle ympäristöluvan ylijäämälouheen läjitykseen sekä välivarastointiin Hernesaassa. Varastoalue luokiteltiin kiviainesjätteen kaatopaikaksi. Lupa on voimassa toistaiseksi ja mikäli toiminta jatkuu, hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi tuli esittää toimivaltaiselle lupaviranomaiselle 31.12.2013 mennessä.

Lupamääräyksen 2 mukaan toimintaa, mukaan lukien louheen lastaaminen kuljetusvälineisiin, saa alueella harjoittaa arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7–22 ja lauantaisin klo 8–18. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää päivällä klo 7–22 ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) lähimmässä melulle altistuvassa kohteessa.

Lupamääräyksen 12 mukaan toiminnassa on mm. huomioitava viereisellä kiinteistöllä tapahtuva helikopteriliikennetoiminta huolehtimalla, että ylijäämälouheen varastokasan korkeimmilla kohdilla on toimintakunnossa olevat lentovalot.

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Hakemusalueen naapurusto on 21.4.1970 vahvistetussa asemakaavassa merkitty yhdistetyksi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi. Helsingin yleiskaavassa 2002 (kaupunginvaltuusto 26.11.2003, tullut alueella voimaan 23.12.2004) hakemusalue on merkitty hallinnon ja julkisten palveluiden alueeksi sekä kaupunkipuistoksi. Hernesaaren alueelle on kuitenkin laadittu osayleiskaavaehdotus, jossa hakemusalue on merkitty kerrostalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AK), puistoksi (VP), palvelujen ja hallinnon alueeksi sekä teollisuusalueeksi (P/TY) sekä venesatama-alueeksi (W/LV).

Alueen käyttö välivarastointi- ja esikäsitteilyalueena ei estä alueen kaavan mukaista käyttöä, sillä toiminta on väliaikaista ja poistuu alueelta sen rakentuessa kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen.

SIJAINNITPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijainti Hakemusalue (noin 3,5 ha) sijaitsee Hernesaaren kaakkoiskulmauksessa Helsingin Länsisataman kaupunginosassa. Alue on mereen täytettyä maa-aluetta. Alueen vieressä toimii helikopterikenttä siihen liittyvine varasto- ja huoltorakennuksineen. Hernesaaren eteläpäässä sijaitsee myös Länsisatamaan kuuluva matkustajalaituri ja jäähalli.

Lähin asutus sijaitsee noin 700 metrin päässä hakemusalueelta pohjoiseen. Etelä-lounaassa noin 600 metrin päässä on virkistysalue Pihlajasaa-ri, jossa on myös luonnonsuojelualue (lehto), tärkeä lepakkoalue ja runsaasti linnustoa. Lisää luonnonsuojelualueita on itäpuolella noin 1,5 kilometrin päässä (saaret Harakka ja Vanha-Räntty ja niiden välinen vesialue), missä on monipuolista saaristolinnustoa, mm. uhanalainen selkälokki.

Maaperä ja pohjavesi

Hakemusalue on täytetty 1990-luvun alkupuolella. Täyttömaa koostuu pääasiassa karkeasta kittamaasta ja louhetäytöstä. Mereen tehdyn täytön paksuus on noin 10–15 m.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Merialue

Helsingin edustan merialueen tarkkailuun liittyvä näytepiste 62 (Lauttasaa-renselkä) sijaitsee Jätkäsaaren ja Lauttasaa-aren välissä. Vuosina 2007 ja 2011 näytepisteestä otettujen näytteiden a-klorofyllipitoisuus on ollut sisäsaariston näytepisteiden keskitasoa. Myös kokonaistypen ja -fosforin pitoisuudet ovat olleet keskitasoa. Pohjanläheisen veden happipitoisuus oli tyydyttävä. Ekologisen luokituksen perusteella Helsingin edustan merialueen tila on pääosin tyydyttävä.

Ilman laatu

Lähin pysyvä ilman laadun mittausasema sijaitsee Helsingin keskustassa Mannerheimintie 5:ssä. Ilman laatu on ollut pääkaupunkiseudulla viime vuosina enimmäkseen hyvä tai tyydyttävä. Jätkäsaaren alueella (Tarmonkuja) mitattiin sataman aiheuttamia typpidioksidipitoisuuksia passiivikeräimellä vuonna 2011. Vuoden keskiarvopitoisuus oli $26 \mu\text{g}/\text{m}^3$, joka alitti vuosiraja-arvon (VNA 38/2011, $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Alueen ilman laatua kuormittaa sataman ohella alueen rakennustyö ja siihen liittyvä liikenne.

SUUNNITELTU TOIMINTA

Lupaa halutaan laajentaa koskemaan louheen lisäksi myös pilaantumattomien ja pilaantuneiden maiden, mineraalisten purkujätteiden (betoni, tiili, asfaltti), pilaantuneiden sedimenttien, stabiloinnin sideaineiden sekä hiekoitushiekkujen välivarastointia ja esikäsitteilyä. Alueen on tarkoitus palvella ensisijaisesti Hernesaaren rakentamista, mutta tarvittaessa alueella välivarastoidaan ja käsitellään myös muilla Helsingin työmailla hyödynnettäviä massoja.

Hernesaaren alueen rakentaminen ajoittuu 2010–2020-luvuille. Ennen varsinaista rakentamista alueella tehdään esirakentamistoimenpiteitä (ruoppauksia, täyttöjä).

Kentän rakenteet

Pilaantuneiden maiden ja haitta-ainepitoisten sedimenttien välivarasto- ja esikäsitteilyalueet päällystetään asfaltilla. Alueen pintarakenteet kallistetaan siten, että välivarastokasojen ja sedimenttialtaiden sadevedet saadaan koottua hallitusti, eivätkä ne imeydy maaperään tai kulkeudu hallitsemattomasti mereen. Alueelle rakennetaan kuivatusviemäröinti ja alueelta pois johdettavat vedet ohjataan öljynerottimen läpi joko jätevesiviemäriin tai vaihtoehtoisesti mereen (kun näytteenotossa ei havaita merkittävästi kohonneita haitta-ainepitoisuuksia).

Murskaustoiminnan ajaksi kentälle rakennetaan meluuste kivi- ja maa-aineksista ehkäisemään esikäsitteilyä aiheutuvaa meluhaittaa. Ensimmäisessä vaiheessa meluuste rakennetaan noin tasoon +5 m (2 m nykyisen maanpinnan yläpuolelle). Tarvittaessa meluuste voidaan rakentaa myös esim. konteista.

Eniten melua aiheuttavat toiminnot tehdään melusteen sisäpuolella. Melusteen rakentamisessa huomioidaan helikopteriliikenteen edellyttämät rajoitukset.

Välivarastoitavat massat määrineen

Välivarastoitavien materiaalien enimmäiskapasiteetit ja vuosittainen enimmäismassamäärä:

| Materiaali | Arvioitu enimmäiskapasiteetti m ³ | Vuotuinen enimmäismäärä m ³ |
|---------------------------------|--|--|
| Louhe | 100 000 | 300 000 |
| Pilaantumaton maa | 60 000 | 180 000 |
| Pilaantunut maa | 20 000 | 60 000 |
| Sedimentti | 40 000 | 120 000 |
| Asfaltti, betoni ja tiili | 50 000 | 50 000 |
| Stabiloinnin sideaineet | 15 000 | 15 000 |
| Muut välivarastoitavat ainekset | 20 000 | 60 000 |

Käytännössä välivarastoitavat määrät tulevat olemaan vähäisempiä ja materiaalivalikoima vuositasolla tulee olemaan hakemuksessa esitettyä suppeampi.

Louhe

Alueen täyttöihin tullaan tarvitsemaan vähintään 1 000 000 m³ louhetta. Louheet voidaan sijoittaa välivarastoalueelle ilman erillisiä pohjarakenteita suoraan pintamaakerroksen päälle, jolloin sadevedet valuvat ja imeytyvät välivarastokasoista suoraan maaperään. Louhekasojen korkeus saa läheisen helikopterikentän vuoksi olla korkeintaan tasolla + 5 m (2 m nykyisestä maanpinnan tasosta) ja luiskakaltevuus 1:1,3.

Pilaantumattomat maat

Hernesaaren alueen rakentamisessa tullaan tarvitsemaan täyttömaita noin 3 400 000 m³ (louhe mukaan lukien). Maa-ainesta tarvitaan maa-alueen yleistäyttöihin sekä mahdollisesti myös merialueen täyttöihin. Pilaantumattomilla mailla tarkoitetaan tässä sekä maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat kynnsarvot (VNA 214/2007) että maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat kynnsarvojen ja alempien ohjearvojen välissä (ns. kynnsarvomaat).

Pilaantumattomat maat voidaan sijoittaa välivarastoalueelle ilman erillisiä pohjarakenteita suoraan pintamaakerroksen päälle. Sadevedet valuvat ja imeytyvät päällystämättömillä alueilla välivarastokasoista suoraan maaperään. Päällystetyillä alueilla sadevedet johdetaan louhepenkan läpi mereen tai viemäroidään. Maakasojen korkeus alueella saa olla korkeintaan tasolla +5 m (2 m nykyisen maanpinnan tasosta) ja luiskakaltevuus 1:1,5.

Pilaantuneet maat

Hernesaaren ja koko Länsisataman alueen pilaantuneet maat pyritään hyödyntämään mahdollisimman tehokkaasti Länsisataman alueen täytöissä. Pilaantuneita maita välivarastoidaan, jos hyödyntäminen ei ole mahdollista välittömästi kaivun jälkeen tai jos kaivetuista maista tehdään niiden hyödyntämistä tai loppusijoitusta varten lisätutkimuksia. Pilaantuneiden maa-ainesten kaivamiselle ja hyödyntämiselle haetaan erillinen ympäristölupa. Ellei hyötykäyttö ole mahdollista, massat toimitetaan paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisellä tavalla pilaantuneita maa-aineksia. Välivarastoitavissa ja esikäsiteltävissä massoissa haitta-aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet voivat ylittää vaarallisen jätteen luokittelun raja-arvot. Sen sijaan lähialueella hyötykäytettävät maat ovat tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavia.

Hernesaaren alueella tehdyissä tutkimuksissa on todettu raskasmetalleilla ja orgaanisella aineksella pilaantuneita maita. Välivarastoitavat ja esikäsiteltävät pilaantuneet maat voivat sisältää lisäksi muita ns. PIMA-asetuksen

(VNA 214/2007) liitteessä määritetyt haitta-aineita, poislukien haihtuvat orgaaniset yhdisteet.

Pilaantuneiden maiden välivarastoalueelle tehdään pintarakenteet asfaltista sekä viemäröinti. Lisäksi alueelle tai sen välittömään läheisyyteen sijoitetaan öljynerotin, jonka kautta alueen varastokasojen läpi suotautuvat sadevedet johdetaan jätevesiviemäriin tai mereen. Öljynerotimen näytteenotokaivoon asennetaan sulkuventtiili, jolla suotovedet voidaan johtaa joko mereen tai jätevesiviemäriin, riippuen veden haitta-ainepitoisuuksista. Alueen suotovesien laatua tarkkaillaan kaivosta pilaantuneiden kitkamaiden ja sedimenttien välivarastoinnin aikana.

Pilaantuneet maat sijoitetaan siten, että erityyppiset pilaantuneet maat sijoitetaan omiin aumoihinsa. Aumat ovat pääsääntöisesti tasolla +5 m (2 m nykyisestä maanpinnan tasosta) ja enintään noin 5 m leveitä. Aumojen pituus vaihtelee välivarastoitavan maa-aineksen määrän mukaan. Aumojen väliin jätetään noin 2–3 m leveät ajoväylät. Tarvittaessa välivarastokasat peitetään esimerkiksi pressuilla tai suodatinkankaalla pölyämisen estämiseksi.

Sedimentit

Hernesaaren alueella tullaan rakentamisen vuoksi ruoppaamaan haitta-ainepitoisia sedimenttejä. Nämä tulee kuivattaa ja usein stabiloida ennen hyödyntämistä tai alueelta poistamista. Alustavan arvion mukaan ruopattavan sedimentin määrä on noin 1 700 000 m³, mistä arviolta 230 000 m³ on pilaantunutta edellyttäen maalle nostamista kuivumaan. Loput ruopattavat sedimentit tullaan meriläjittämään.

Haitta-ainepitoisille sedimenteille rakennetaan kiviaineksesta ja kitkamaasta kuivatus- ja stabilointiallas tai altaita. Sedimentistä vapautuva suotovesi ohjautuu altaan pohjalla ja reunoilla olevien murskevallien läpi. Murskevalli pidättää suurelta osin sedimentin hienoaineksen. Kentän suotovedet kerätään hallitusti sadevesiviemäröinnin kautta keräysaltaaseen. Allas toimii laskeutusaltaana, jonka pohjalle vedessä oleva kiintoainekertyy. Altaan täytyessä voidaan vesi johtaa haitta-aineanalyysien jälkeen mereen tai esim. jätevesiviemäriin, sen laadusta riippuen.

Eri ruoppausalueilta tulevat massat sijoitetaan omiin altaisiin. Tarvittaessa altaaseen tehdään väliseinämiä estämään eri massaeriä sekoittumasta keskenään.

Betoni, tiili ja asfaltti

Hernesaaren alueelta tullaan purkamaan useita rakennuksia ja rakenteita sekä asfalttipäällystettä. Lähtökohtaisesti purkujäte pyritään uusiokäyttämään, kierrättämään tai hyödyntämään välittömästi alueen täytöissä, mutta aina tämä ei välttämättä ole mahdollista mm. aikataulusyistä. Tällöin

mineraalista purkujättemateriaalia joudutaan välivarastoimaan ja esikäsittelemään alueella.

Pääsääntöisesti betoni, tiili ja asfaltti ovat peräisin Länsisataman alueelta. Välivarastointialueelle voidaan tuoda hyötykäyttökelpoista betonia, tiiltä ja asfalttia suunnitellusti myös muista kaupungin kohteista, jos ne soveltuvat hyötykäyttäväksi alueella.

Mineraaliset rakennusjätteet voidaan sijoittaa alueelle ilman erillisiä pohjarakenteita suoraan pintamaakerroksen päälle. Sadevedet valuvat ja imeytyvät päällystämättömillä alueilla välivarastokasoista suoraan maaperään. Päällystetyillä alueilla sadevedet johdetaan louhepenkan läpi mereen tai viemäroidään.

Erityyppiset betonit, tiilet ja asfaltit läjitetään omiin kasoihinsa. Betoni- ja tiilijäte välivarastoidaan kasoihin, jotka ovat korkeudeltaan enimmillään tasolla +5 m (2 m nykyisestä maanpinnan tasosta) ja luiskakaltevuudeltaan 1:1,5.

Muut välivarastoitavat materiaalit

Länsisataman alueelta voi muodostua muita materiaaleja, joita on välivarastoitava alueen rakentamisen aikana, kuten rakennusjätettä, mineraalista purkujättemateriaalia sisältävää maa-ainesta (poislukien asbestipitoiset purkujätteet) ja hiekoitushiekkaa. Nämä varastoidaan suoraan asfalttikentän päälle. Erityyppiset materiaalit välivarastoidaan kukin omissa kasoissaan tarvittaessa pressulla peitettynä.

Stabiloinnin sideaineet

Sedimenttien ja koheesiomaiden stabiloinnissa käytetään erilaisia sideaineita, joita voidaan välivarastoida alueella. Näitä ovat esim. sementti, lentotuhka, kalkki, masuunikuona, kuivattu kipsi, palavan kiven tuhka ja rikinposton lopputuote. Osa sideaineista on kaupallisia tuotteita.

Sideaineet välivarastoidaan aumoihin, jotka ovat korkeudellaan enimmillään tasolla +5 m (2 m nykyisestä maanpinnan tasosta). Sideaineet sijoitetaan alueelle niin, etteivät sadevedet tai maaperän kosteus pääse niihin kosketuksiin. Kosteutta eristävänä rakenteena voi toimia vedenpitävä muovikalvo tai muu vastaava rakenne. Osa sideaineista voi olla niiden varastointiin varatuissa astioissa.

Massojen esikäsitteily

Seulonta ja välppäys

Alueella voidaan seuloa ja välppätä kiviaineksia, jätteellistä kitkamaata, pilaantumattomia tai pilaantuneita maa-aineksia sekä betoni-, tiili- ja asfalttijätettä. Eri materiaalit pidetään seulonnan ja välppäyksen aikana erillään toisistaan. Seulontaa ja välppäystä tehdään ympäri vuoden arkipäivisin

klo 7 ja 22 välisenä aikana, mutta ei yöaikaan. Pääosin seulontaa ja välppäystä tehdään klo 7–18. Seulontaan ja välppäykseen käytettävän alueen etäisyys asutukseen pidetään riittävänä, jotta esikäsitelystä aiheutuvat melu- ja pölyhaitat jäävät mahdollisimman pieniksi. Pilaantuneet maat esikäsitellään päällystetyllä ja viemäröidyllä alueella.

Murskaus ja pulverointi

Murskauksessa ja pulveroinnissa asfaltti-, betoni- ja tiilijäte pienennetään suunnitellun hyötykäytön kannalta tarvittavaan kappalekokoon. Murskaus tehdään siirrettävällä murskauslaitoksella. Murskattava materiaali syötetään murskauslaitokselle pyöräkuormaajalla, siirtoautolla tai kaivinkoneella. Alueella ei murskata kiviainesta.

Murskaus suoritetaan siirrettävällä Lokomo-tyyppisellä 2- tai 3-vaiheisella murskaimella. Kyseessä on B-luokan murskauslaitos (TIEL 2270006), jossa pölyn haitallinen leviäminen ympäristöön voidaan estää kastelemalla silloin, kun lämpötila on nollan yläpuolella ja muuten suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölylähteet peittein ja koteloinnein. Murskauksessa noudatetaan Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiä tilapäisen murskauksen osalta.

Pulveroinnissa betonikappaleet rikotaan kaivinkoneeseen asennettavilla hydraulisilla leuoilla. Pulveroinnista ei aiheudu tavanomaisesta konemelusta poikkeavaa ääntä.

Erityyppiset massat pidetään murskauksen ja pulveroinnin aikana erillään toisistaan. Murskaus tehdään riittävän etäällä häiriintyvistä kohteista meluesteen sisäpuolella, jotta haitat jäävät mahdollisimman pieniksi.

Murskausta tehdään arkipäivinä klo 7 ja 22 välisenä aikana, pääosin klo 7–18. Murskausjakso kestää vain noin 4 viikkoa vuodessa. Murskausyksikön toiminta-aika murskausjakson aikana on keskimäärin 10 h vuorokaudessa.

Kuivatus

Sedimenttejä ja koheesiomaita kuivatetaan murskereunaisissa kuivatusal-
taissa. Kuivatuksessa sedimentin vesipitoisuus pienenee painovoimaisesti ja haihtumalla. Kuivatusaltaat sijoitettaneen välivarastointialueen etelä-
osaan, mutta tarvittaessa koko alueelle.

Stabilointi

Stabiloinnissa sedimenttiin tai koheesiomaahan lisätään sideaineita mas-
sojen hyötykäytön mahdollistamiseksi ja massojen jalostusasteen nostami-
seksi siten, että niitä voidaan hyötykäyttää maarakentamisessa. Sekoitus-
suhteet valitaan esikäsiteltävän materiaalin ja halutun lopputuotteen omi-
naisuuksien mukaan. Sedimenttien ja koheesiomaiden stabiloinnista laadi-
taan massaeräkohtaiset työsuunnitelmat.

Stabilointi toteutetaan alueen pienen koon vuoksi ensisijaisesti prosessi-stabilointina. Ruoppaukselle ja haitta-ainepitoisten sedimenttien hyötykäytölle haetaan lupaa erikseen.

Stabilointia voidaan tehdä ympäri vuoden. Sekoittamista tehdään arkipäivinä klo 7 ja 22 välisenä aikana, pääosin kuitenkin klo 7–18.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA -VAIKUTUKSET

Päästöt vesiin

Pilaantuneiden maiden varastoalueen hulevedet johdetaan hiekanerotin tai vastaavan rakenteen kautta öljynerottimeen, josta edelleen näytteenottoaivon kautta joko mereen tai jätevesiviemäriin. Öljynerotimen jälkeiseen näytteenottoaivon asennetaan sulkuventtiili.

Hiekanerotin pohjalle kertyvä maa-aines poistetaan tarvittaessa. Maa-aines toimitetaan jatkokäsittelyyn sen haitta-ainepitoisuuksien perusteella.

Haitta-ainepitoisten sedimenttien välivarastoalueelta lähtevät vedet ovat sadevettä ja merisedimenttien mukana tullutta merivettä. Merisedimentistä erottuu veden mukana haitta-ainepitoista kiintoainesta, joka suodattuu suurelta osin altaiden reunoina oleviin murskepenkereisiin. Välivarastointikentän pohjarakenne kallistetaan siten, että vesien virtaus kokoomakaivoihin mahdollistuu. Tarvittaessa vettä ohjataan reunavallein, betonisin reunakiveyksin ja asfalttivaluin. Suodattunut vesi virtaa kokoomakaivoihin ja tarkkailualtaaseen. Tarkkailualtaasta vesi voidaan johtaa louhetäyttöihin ja sitä kautta mereen tai vaihtoehtoisesti viemäriin tai poistaa imuautoilla.

Ennen altaan tyhjentämistä selvitetään veden haitta-ainepitoisuudet laboratorioanalysein.

Louheen, pilaantumattoman maan sekä betonin, tiilen ja asfaltin välivarastoinnista ja esikäsitteystä vapautuvat vedet ovat sadevettä. Alueelle rakennetaan hulevesiviemärintäjäjärjestelmä, josta vedet johdetaan louhepenkan kautta mereen. Hulevesiviemäriin lietevesiin erottuu osa kiintoaineksesta ja kaivojen lietevesiä tyhjenetään säännöllisesti. Pilaantumattomien massojen välivarastointialueelta poistuvissa sadeveissä ei oleteta olevan haitta-aineita. Vesien mukana kulkeutuu mereen kiintoainesta, joka saattaa aiheuttaa vähäistä samentumaa purkukohdissa.

Toiminnasta kaiken kaikkiaan ei arvioida olevan vaikutuksia meriympäristöön, mikäli toiminta toteutetaan suunnitellun mukaisesti.

Päästöt maaperään

Asfaltoinnista johtuen toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään. Työkoneiden polttoainehuollossa noudatetaan Helsingin kaupungin ohjeita.

Polttoainesäiliöt ja ajoneuvojen ja työkoneiden tankkauspaikat sijoitetaan alueille, jotka on päällystetty tiiviillä pinnoitteella ja varustettu imeytysaineella. Polttoainesäiliöt ovat kaksoisvaipallisia tai varustettu suoja-altaalla (100 %). Alueella varastoitavien polttoainesäiliöiden yhteistilavuus on alle 10 m³.

Päästöt ilmaan

Työkoneet ja kuljetuskalusto aiheuttavat ilmaan pakokaasupäästöjä. Pakokaasut sisältävät typen ja rikin oksideja, hiukkasia, orgaanisia yhdisteitä (VOC) ja hiilimonoksidia. Normaalin toiminta-aikana välivarastointi- ja esikäsittelyalueella arvioidaan tarvittavan yhtä työkoneita (kaivinkone, pyöräkuormaaja) massojen käsittelyyn. Vuotuinen polttoaineenkulutus kaivinkoneille on keskimäärin 15 600 l dieseliä (7,5 l/h, 8 h/d, 260 d/a) ja hiilidioksidipäästöt noin 122 t/a (VTT Lipastotietokanta, telalustainen kaivinkone). Eniten pakokaasupäästöjä syntyy talvella kylmäkäynnistyksen yhteydessä.

Välivarastoalue sijaitsee riittävän etäällä lähimmistä häiriintyvistä kohteista pakokaasupäästöjä ajatellen. Liikenne alueelta ohjautuu jo ennestään vilkkaasti liikennöidyille teille. Välivarastointialueella pyritään välttämään ajoneuvojen ja työlaitteiden turhaa käyttöä sekä tyhjäkäyntiä.

Pölypäästöt

Toiminnassa hiukkaspäästöjä syntyy kuormien purusta, välppäyksestä, seulonnasta, murskaamisesta, kasojen tuulieroosiosta, kuormauksesta ja liikenteestä. Tielle joutunut aines jauhautuu renkaiden vaikutuksesta ja leviää tuulen ja ajoneuvojen mukana. Pienet hiukkaset (alle 10 µm) voivat aiheuttaa hengitettynä terveyshaittaa. Suuret hiukkaset (yli 10 µm) voivat aiheuttaa likaantumista ja sitä kautta viihtyisyshaittaa. Alueella vallitseva tuulensuunta on mereltä mantereelle päin.

Pölyämistä vähennetään tarvittaessa varastokasojen ja esikäsittelytoimintojen sijoittelulla, kasojen sekä esikäsiteltävien aineiden kastelulla, murskainten koteloinnilla, ajoväylien harjaamisella ja pesulla sekä tarvittaessa renkaiden pesulla. Eri maa-ainesten pölyämistä voidaan estää tarvittaessa mm. pressuin, maapeitoin ja kastelulla.

Helikoptereiden nousuihin ja laskuihin liittyvät ilmavirtaukset pyritään enakoimaan helikopterikentän aikataulujen perusteella ja näinä aikoina kastelua tehostetaan pölyämisen ehkäisemiseksi.

Melu

Melua välivarastointialueella syntyy liikenteestä, kuormien purkamisesta, murskaamisesta, stabiloinnista, seulonnasta ja välppäyksestä. Melu on suurinta melulähteiden läheisyydessä. Melua torjutaan varastokasojen ja melua aiheuttavien toimintojen sijoittelulla. Murskauksen aikana alueelle rakennetaan melupenger asutuksen suuntaan. Melupenkereen suunnittelussa huomioidaan helikopteritoiminnan aiheuttamat rajoitukset kasa-

korkeuksiin. Rakentamisen alkuvaiheessa murskaustoiminnan etäisyys lähimmistä häiriintyvistä kohteista on noin 700 m.

Syksyllä 2012 viereisessä Jätkäsaarella mitattiin stabiloinnin aiheuttamaa melua. Mittauksen perusteella 55 dB:n melu voi yltää enintään 400 metrin etäisyydelle toiminnasta avoimessa maastossa. Betonin murskaukselle Jätkäsaarella tarvittavan meluvallin korkeudeksi määritettiin 5 m.

Ennen ensimmäistä murskausjaksoa alueelle laaditaan melumallinnus ja mallinnuksen tulosten perusteella laaditaan melumittaussuunnitelma ja asennetaan mallinnuksen osoittamat tarvittavat meluesteet. Murskauksen edellyttämät meluesteet rakennetaan siten, että murskauksen aiheuttama melutaso ei ylitä asuinalueilla päivällä klo 7–22 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB. Helikopterikentän läheisyyden vuoksi meluesteiden enimmäiskorkeus on 2 m nykyisestä maanpinnasta (eli noin tasolla +5 m). Meluesteen vaikutusta voidaan tehostaa alentamalla nykyistä maanpinnan tasoa meluesteen läheisyydessä siten, että melua eniten aiheuttavat toiminnot tehdään maanpinnan tasossa +2 m.

- Tärinä** Toiminta ei aiheuta merkittävästi ympäristöön leviävää tärinää. Välittömässä läheisyydessä ei myöskään sijaitse tärinälle herkkiä rakennuksia tai laitteita.
- Liikenne** Maaliikenne alueelle kulkee Hernesaarenrannan kautta ja koostuu lähinnä matkustajasataman ja alueen muiden toimintojen henkilö- ja huolto-liikenteestä sekä Hernesaaren lumekaatoaikan liikenteestä. Liikenteestä aiheutuvaa meluhaittaa pyritään vähentämään ajoittamalla asuinalueiden läpi kulkevat raskaat kuljetukset päivisin aikavälille 7–22.
- Jätteet** Toiminnasta syntyy vain vähäisiä määriä hyötykäyttöön kelpaamattomia jätteitä (alle 1 t/a). Näitä ovat esim. öljyiset jätteet, joita voi syntyä työkoneiden vuodoista. Hyötykäyttöön kelpaamattomat jakeet toimitetaan luokituksensa mukaiseen vastaanottoaikaan.

Altistuvat kohteet

Melun ja pölyn kulkeutumiseen lähialueille vaikuttaa ensisijaisesti tuuli. Lounaistuulet (tuulensuuntasektori etelä-länsi) ovat alueella vallitsevia. Melu- ja pölyvaikutusten arvioidaan leviävän Punavuoren ja Eiran olemassa olevan asuinalueen suuntaan, jos vaikutuksia ei rajoiteta. Alueen rakentuessa lähimmät asuinrakennukset sijoittuvat välivarastointialueelle, mutta alueen käyttö välivarastointi- ja esikäsitellyalueena päättyy siihen mennessä.

Vahinkojen estäminen ja työsuojelu

Jos esikäsitelyn ja murskauksen tai varastoinnin yhteydessä ympäristöön leviää voimakasta pölyä, melua tai voimakasta hajua, työ keskeytetään ja työtapa muuttetaan. Jos alueen suotovesissä havaitaan selvästi kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, vesi käsitellään ennen mereen

johtamista tai johdetaan HSY Veden luvalla jätevesiviemäriin taikka toimitetaan ulkopuoliseen luvanvaraiseen käsittelylaitokseen esim. imuatolla.

Jos työkoneiden polttoainetta vuotaa ja kulkeutuu maaperään, öljyinen maa poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Alueella säilytetään imeytysainetta.

Jos kevyt polttoöljy syttyy kipinän, lämmön tai liekkien vaikutuksesta tai öljysäiliö repeytyy kuumentuessaan, varaudutaan nopeaan toimintaan tulipalon sammuttamiseksi. Tupakointi työmaa-alueella on kielletty.

Työsuojelu toteutetaan työsuojelulainsäädännön mukaisesti ja työmaalle laaditaan turvallisuusasiakirja ja työsuojelusuunnitelma. Työntekijöille hankitaan tarpeelliset suojavarusteet (hengityssuojaimet, suojavaatteet, kuulosuojaimet, kypärä, turvakengät). Välivarastointialueella on sosiaali- ja toimistotilat sekä säilytystilat suojavarusteille ja tarvikkeille.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ

Massojen välivarastointi Hernesaassa edustaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT) ja ympäristön kannalta parasta käytäntöä (BEP).

Hernesaassa ja sen ulkopuolella muodostuu eri rakennushankkeissa louhetta ja ylijäämämaita, joita ei ko. hankkeissa tarvita. Käyttämällä näitä massoja alueella voidaan säästää neitseellisiä luonnonvaroja. Koska massoja ei muodostu samaan aikaan kuin niitä tarvitaan Hernesaassa, mahdollistetaan välivarastoinnilla niiden käyttö ja estetään niiden vieminen maankaatopaikoille.

Jätteiksi luokiteltavien materiaalien (haitta-ainepitoiset sedimentit, pilaantuneet maat, betoni, tiili, asfaltti) hyödyntämisellä voidaan vähentää Hernesaaren alueen massavajetta. Hyödyntämällä jäte lähellä syntypaikkaa vähennetään kuljetuskustannuksia ja kuljetuksista aiheutuvia päästöjä.

TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Hakija on esittänyt jäteasetuksen (VNA 179/2012) 25 §:n mukaisen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman jätteen käsittelystä.

Käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet on kuvattu edellä kohdassa ”Välivarastoitavat massat” määrineen. Kuormat tarkastaa välivarastointikentän valvoja. Mikäli maa-aineserä ei vastaa laadultaan sovittua, tämä käännättää kuorman pois. Materiaalin toimittaja vastaa tarvittaessa esim. näytteenotoilla maa-aineserän vastaanottokelpoisuudesta.

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteet varastoidaan omille kasoille, joista tehdään laadunvalvontamittauksia materiaalien hyötykäyttökohteen vaatimukset huomioiden. Mikäli näytteenotossa todetaan lupa-alueelle kuulumatonta jätettä (esim. öljyyntynyttä betonia), vastaa ensisijaisesti materiaalin toimittaja ja sen poistamisesta lupa-alueelta.

Betonin murskauksessa ja pulveroinnissa syntyy betonimursketta ja metallijätettä. Metallijäte kerätään talteen ja toimitetaan kierrätykseen. Jätteellisen kitkamaan seulonnassa syntyy betoni-, tiili- ja asfalttijätettä, joka käsitellään lupa-alueella muun mineraalisen purkumaan ohessa. Seulonnassa voi syntyä myös vähäisiä määriä puu- ja sekajätettä. Nämä kerätään erilleen ja toimitetaan asianmukaisiin vastaanottoaikoihin.

Betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen laadunvarmistus tehdään murskeen hyötykäyttökohteen vaatimusten mukaan. Tavallisimmin betonimurske hyödynnetään ns. Mara-asetuksen (VNA 591/2006 ja 403/2009) mukaisesti ja tällöin myös laadunvalvonta tehdään sen mukaisesti.

Välivarastointi- ja esikäsittelyalueelle nimetään vastaava työnjohtaja. Alueella noudatetaan työturvallisuuslain mukaista työnantajan yleistä velvollisuutta mm. työhön perehdyttämisestä.

Vesien tarkkailu

Aikaisemmassa ympäristöluvassa ei ole määrätty vesien tarkkailua. Jatkossa tarkkailunäytteitä otetaan pilaantuneen maan ja sedimentin varastointi- ja käsittelytoiminnan aikana viemäröintijärjestelmästä. Näytteet otetaan pilaantuneen maan ja sedimentin varastointi- ja käsittelytoiminnan aikana vähintään kahdesti vuodessa, keväällä ja syksyllä. Näytteistä tutkitaan ainakin pH, sähkönjohtavuus, kloridi, sulfaatti, natrium, ammoniumtyppi, nitriitti- ja nitraattityppi, COD_{Mn} sekä kiintoainekset. Lisäksi tutkitaan alueella varastoiduissa maa-aineksissa havaittujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Tarvittaessa viemäröintijärjestelmästä otetaan myös näytteitä pistokokein työmaavalvojan arvion mukaisesti esim. poikkeavien sääolojen (voimakkaat sateet) tai välivarastoitavaksi tuotujen suurien massaerien saapumisen jälkeen. Tarkkailutulosten perusteella vedet johdetaan öljynerottimen kautta jätevesiviemäriin tai suoraan mereen. Jos vettä ei saada käytettävissä olevilla menetelmillä viemäröintikelpoiseksi, voidaan järjestelmä tarvittaessa tyhjentää imuautolla.

Näytteenoton tulokset toimitetaan valvovalle viranomaiselle ja Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle ennen vesien johtamista mereen tai kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta.

Pölyn ja melun tarkkailu

Ennen murskaustoiminnan aloittamista tehdään melumallinnus, jonka perusteella laaditaan melun tarkkailusuunnitelma ja pölynmittausuunnitelma.

Rakentamisen etenemisen vuoksi lähin häiriintyvä kohde ja tarkkailupisteet määritetään aina tapauskohtaisesti.

Melumittaukset tehdään ympäristöministeriön ohjeen ”Ympäristömelun mitaaminen” 1/1995 mukaisesti. Mittaukset suoritetaan luokan 1 mukaisella äänitasomittarilla. Pölymittaukset tehdään standardin SFS 3863 mukaisesti. Pölykeräimet varustetaan PM₁₀-esierottimilla, jolloin saadaan näiden pitoisuus selville.

Kirjanpito Kaikista varastoitavista massoista pidetään kirjaa (massan määrä, tuontiaika, alkuperä, mahdolliset haitta-ainepitoisuudet). Materiaalien kuljetusten siirtoasiakirjojen suhteen toimitaan jätelain 121 §:n mukaisesti. Jätteiksi luokiteltavista materiaaleista pidetään kirjaa jätelain 118 §:n mukaisesti. Kirjanpitoon sisällytetään tiedot syntyneen, kerätyn, kuljetetun, välitetyn tai käsitellyn jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Lisäksi alueella tehtävistä massojen esikäsittelytoimenpiteistä pidetään kirjaa. Kirjanpito pidetään ajan tasalla ja viranomaisten saatavilla.

Raportointi

Välivarastoinnista, esikäsittelystä ja tarkkailusta laaditaan kalenterivuositaiset raportit maaliskuun loppuun mennessä. Vuosiraporteissa esitetään:

- kirjanpitotiedot tuoduista, esikäsitellyistä ja poisvedyistä massaeristä
- kartta, josta ilmenevät välivarastoalue kokonaisuudessaan, eri massojen välivarastoalueet, eri käsittelyalueet, lähimmät häiriintyvät kohteet
- vesien, melun ja pölyn tarkkailun tulokset
- arvio vesi-, melu- ja pölypäästöjen vaikutuksista mahdolliset poikkeustilanteet
- esitetään tarvittavat haittojen rajoittamistoimet seuraavaksi vuodeksi, kuten tiheennetty tarkkailu, uusien tarkkailupisteiden sijainti, esikäsittelyalueen sijainnin muuttaminen, veden käsittelyn tehostaminen, tiedottaminen.

Vuosiraportit toimitetaan Uudenmaan ELY-keskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle. Vuosiraporttien tiedot kootaan yhteenvedoksi välivarastointitoiminnan loputtua.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Välivarastoinnille ja esikäsittelylle haetaan ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaista töidenaloittamislupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Alue voidaan ennallistaa ja välivarastoidut massat poistaa alueelta, jos lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Töiden aloittamisen lykkäytymisestä aiheutuisi hakijalle merkittävää taloudellista menetystä ja massojen lisääntyneet kuljetusmatkat kuormittaisivat ympäristöä ja kuluttaisivat luonnonvaroja.

VAKUUS

Hakija esittää, että ympäristönsuojelulain 43 a–c §:n mukaista vakuutta ei aseteta, koska alueella käsiteltävän jätteen koostumus ja ympäristövaikutukset tunnetaan ja jätettä aiotaan käyttää vakiintuneella tavalla maarakentamisessa eikä hankkeesta tule aiheutumaan merkittäviä jätehuoltokustannuksia.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY**Lupahakemuksen täydennykset**

Lupahakemusta on täydennetty 3.3.2014.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tiedoksi kulluttamalla Helsingin kaupungin ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston Helsingin toimipaikan ilmoitustauluilla 19.12.–20.1.2014. Lisäksi hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Helsingin kaupungilta, Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaiselta sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

1) **Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus** katsoo, että melumallinnus olisi tullut esittää jo lupahakemuksessa. Melusteet on suunniteltava ja mitoitettava siten, että toiminnasta aiheutuva melutaso ei ylitä ympäristölupapäätöksessä toiminnalle asetettavia melun raja-arvoja. Eniten melua aiheuttavat toiminnat tulee ajoittaa arkipäiviin ja päiväsaikaan. Yöaikaista toimintaa alueella tulee välttää. Pölyämisen ehkäisyyn on kiinnitettävä erityistä huomiota. Kulkureitit, toiminta-alue ja ajoreitit toiminta-alueelle on pidettävä pölyämättöminä esim. kastelemalla, harjaamalla tai suolaamalla. Murskauksen ja seulonnan aikainen pölyäminen on estettävä koteloinneilla ja kastelemalla.

Pilaantuneiden maa-ainesten ja haitta-ainepitoisten sedimenttien välivarastointi ja esikäsitely tulee tehdä pinnoitetulla alueella. Alueella ei tule välivarastoida tai esikäsitellä helposti haihtuvia haitta-aineita sisältäviä maa-aineita.

Kahdesti vuodessa tehtävä vesien tarkkailu ei todennäköisesti ole riittävä siihen, että alueelta johdettavien vesien laatu ja määrä olisi varmuudella selvillä. Tarkkailu tulee toteuttaa siten, että erilaisten massaerien vaikutukset vesien laatuun saadaan selville ja että vesien laatu on tiedossa ennen niiden johtamista mereen tai muualle käsiteltäväksi.

Toiminnalle voidaan antaa YSL 101 §:n mukainen aloituslupa muutoksenhausta huolimatta.

2) **Helsingin kaupunginhallitus** pitää pilaantuneiden maiden hyötykäyttöä lähellä niiden syntypaikkaa kannatettavana ja puoltaa hakemuksen hyväksymistä. Näin säästetään luonnonmateriaaleja ja saavutetaan taloudellisia säästöjä sekä vähennetään kuljetuksia. Päivittäisessä käytössä ja loppuajkojen toiminnassa tulee ottaa huomioon alueen rakentuminen, jolloin etäisyys lähimpään asutukseen pienenee oleellisesti. Varsinkin pilaantuneen maan, haitta-ainepitoisen sedimentin ja stabiloinnin sideaineiden käsittelyssä on huolehdittava, ettei näitä leviä ympäristöön. Murskaus tulee rajoittaa tapahtuvaksi arkipäivinä (ma-pe) klo 7–18. Alueelle ei saa tuoda eikä sieltä saa viedä kuormia yöaikaan klo 22–7.

3) **Helsingin kaupungin ympäristölautakunta** katsoo, että toiminnasta voi aiheutua häiriötä läheiselle asuinalueelle, mikäli toimintaa on yöaikaan klo 22–7. Siksi kyseisen toiminnan aiheuttama melu tulee selvittää ennen kuin yöaikainen toiminta sallitaan. Stabiloinnin sideaineiden käsittelyssä on huolehdittava, ettei sideaineita leviä ympäristöön valumavesien, pölyn tai työkoneiden mukana. Pilaantuneet maa-ainekset ja sideaineet on pidettävä peitettynä vettä läpäisemättömällä peitteellä koko välivarastoinnin ajan. Vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavat maa-ainekset on vietävä viipymättä alueelta pois luvanvaraiseen paikkaan. Alueen vesitase on esitetty puutteellisesti. Hulevesien käsittelyssä ja mitoituksessa tulee varautua poikkeuksellisiin sääoloihin, kuten rankkasateisiin.

Murskaus tulee rajoittaa tapahtuvaksi arkisin ma-pe klo 7–18. Murskausjakson alkamisesta tulee ilmoittaa hyvissä ajoin myös Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle. Mikäli kaikista varoimenpiteistä huolimatta pölyä leviää ympäristöön, tulee murskaustyö keskeyttää, kunnes haitat on saatu jälleen hallintaan.

Toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei ole esitetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija ilmoittaa vastineessaan, että esikäsittelytoimintoja ei tehdä yöaikaan (klo 22–7). Osa kuljetuksista voidaan tapauskohtaisesti poikkeustilanteissa tehdä normaalin toiminta-ajan ulkopuolella työmaiden aikataulujen vuoksi, mikäli se esim. tunnelilouhintaurakoiden logistiikan kannalta on välttämätöntä. Louheen vastaanotto yöaikaan toteutetaan siten, että melua aiheuttava kippaus tapahtuu louhevallien suojassa. Mikäli alueelle on yöaikaista liikennettä, tehdään lähimmissä häiriintyvissä kohteissa erilliset yöaikaiset melumittaukset. Normaalin toiminta-ajan ulkopuolisista kuljetuksista sovi-taan valvovan viranomaisen kanssa. Kuljetukset ja vastaanotto yöaikaan eivät kuitenkaan ole jatkuvia ja niitä pyritään välttämään.

Pölyntorjunnasta tullaan huolehtimaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Murskauslaitos varustetaan kuljettimien ja seulojen päälle asetettavilla pölykätteilla, kastelujärjestelmällä sekä pölynerottimilla. Välivarastokasoja kastellaan tarvittaessa. Sedimenttien sideaineet ja voimakkaasti orgaanisilla yhdisteillä pilaantuneet maa-ainekset pidetään peitettyinä. Muut pilaantuneet maa-ainekset peitetään tarvittaessa. Alueella ei käsitellä helposti haihtuvilla yhdisteillä pilaantuneita maa-aineksia. Pilaantuneiden maiden ja sedimenttien varastointi tehdään pinnoitetulla alueella.

Pölyävät kuormat kastellaan ja peitetään tarvittaessa. Kaikki lupa-alueelta poistettavat pilaantuneita maa-aineksia sisältävät kuormat peitetään.

Hulevesien käsittelyssä ja järjestelmän mitoituksessa huomioidaan poikkeukselliset sääolot. Vesienkäsittely mitoitetaan HSY:n voimassa olevien käytäntöjen mukaisesti. Yksityiskohtainen suunnitelma vesienkäsittelystä esitetään ennen välivarasto- ja esikäsittelyalueen käyttöönottoa valvovalle viranomaiselle.

Rankkasateisiin ja myrskytuuliin varaudutaan mm. peitteiden lisäämisellä ja niiden kiinnitysten vahvistamisella. Välivarastoalueen merenpuoleiselle reunalle voidaan lisäksi rakentaa louheesta suojapenger korkean aallokon aiheuttamien haitallisten vaikutusten rajoittamiseksi.

Hakija on liittänyt vastineeseen tarkemman meluselvityksen. Meluselvityksen tulosten perusteella toiminta-alueella ei ole tarvetta erillisen meluessteen rakentamiselle eikä murskauksen aikaisten melumittausten suorittamiselle. Luvan hakija esittää, että lupamääräyksiä tarkistetaan määräajoin (esim. 5 vuoden välein), jolloin alueen rakentumisen eteneminen voidaan huomioida. Lisäksi tarvittaessa melun laskentamallia päivitetään vastaamaan muuttuneita olosuhteita.

LISÄSELVITYS MELUSTA

Hakija on teettänyt melumallilaskelman betonin, tiilen ja asfaltin murskauksesta ("Hernesaari, betonimurskauksen meluselvitys", Ramboll, raportti 28.2.2014). Laskenta tehtiin tilanteesta, jossa toiminnassa olevaa murskainta syöttää kaivinkone. Lisäksi pyöräkuormaaja siirtelee alueella valmista murskettä. Murskauslaitoksen äänitehotaso L_{WA} on 115 dB (korkeus 3 m maanpinnan yläpuolella), kaivinkoneen 110 dB (2 m maanpinnan yläpuolella) ja murskettä siirtävän pyöräkuormaajan 110 dB (myös 2 m maanpinnan yläpuolella). Melulähteille ei tehty impulssimaisuus- tai kapeakaistaisuuskorjausta.

Melun leviämisen osalta laskentapisteen korkeudeksi asetettiin 2 m. Päiväajan ekvivalenttimelutasot esitettiin 5 dB:n vaihtuvina vyöhykkeinä. Laskennan perusteella päiväaikainen melutaso (L_{Aeq}) lähimpien nykyisten asuinrakennusten kohdalla (koillisessa) on hieman alle 45 dB ja etelässä (Pihlajasaarella) alle 42 dB.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ratkaisu Aluehallintovirasto myöntää Helsingin kaupungin rakennusvirastolle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan louheen, pilaantumattomien maa-ainesten, haitta-ainepitoisten merisedimenttien, pilaantuneiden maiden, mineraalisten purkujättemateriaalien (betoni, tiili, asfaltti), muiden mahdollisten pienerien (hiekoitushiekka, mineraalista purkujättemateriaalia sisältävä maa-aines, rakennusjäte) sekä stabiloinnin sideaineiden välivarastointiin ja esikäsittelyyn Hernesaaren välivarastointialueella päätöksen liitekartan (liite 1) mukaisella alueella.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Toiminta

1. Hakemuksen mukaisella toiminta-alueella saa ottaa vastaan ja välivarastoida hakemuksen mukaisia puhtaita maa- ja kiviaineksia (17 05 04), ruoppausmassoja (17 05 05 ja 17 05 06), pilaantuneita maita (17 05 03), betonia (17 01 01), tiiltä (17 01 02), asfalttia (17 03 02), hiekoitushiekkaa (20 03 03), mineraalista purkujättemateriaalia sisältävää maa-ainesta ym. rakennusjätettä (17 09 04), jätteiksi luokiteltavia stabiloinnin sideaineita kuten masuunikuonaa (10 02 02), lentotuhkaa (10 01 02, 10 01 03) ja rikkinpoiston lopputuotetta (10 01 05) sekä tuotteiksi luokiteltavia stabiloinnin sideaineita kuten sementtiä, kalkkia ja kipsiä.

Alueella ei saa välivarastoida herkästi haihtuvia haitta-aineita sisältäviä maa-aineksia.

Materiaalien tulee pääsääntöisesti olla peräisin Jätkäsaaren-Hernesaaren alueelta tai niitä tulee hyödyntää alueen rakentamisessa.

2. Toiminta-alueella saa välivarastoida kerrallaan enintään 100 000 m³ louhetta, 60 000 m³ pilaantumattomaa maata, 20 000 m³ pilaantunutta maata, 40 000 m³ sedimenttejä, 50 000 m³ asfaltti-, betoni- ja tiilijätettä, 20 000 m³ muuta rakennusjätettä ja 15 000 m³ stabiloinnin sideaineita. Kasakorkeudet saavat kuitenkin olla enintään +5 m merenpinnasta.

3. Vastaanotettavat maa-ainesjätteet ja muut jätteet on tutkittava ennalta riittävän hyvin kaikkien niiden sisältämien haitta-aineiden selvittämiseksi.

Louheesta on poistettava sen joukkoon mahdollisesti jääneet panoslangat ym. mahdolliset roskat ja kerättävä talteen.

Mineraalista purkujättemateriaalia sisältävä maa-aines ei saa sisältää asbestia.

Vastaanotettava asfalttijäte ei saa sisältää kivihiilitervaa, vaarallista jätettä, kuten öljyä tai vaarallisia kemikaaleja, eikä siihen kuulumattomia materiaaleja.

Vastaanotettava betoni- ja tiilijäte ei saa sisältää haitta-aineita, kuten PCB- tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on hyväksytty, tai jäte on palautettava sen haltijalle.

4. Alueella saa seuloa ja välpätä kiviaineksia, jätteellistä kitkamaata, pilaantumattomia tai pilaantuneita maa-aineksia sekä asfaltti-, betoni- ja tiilijätettä. Alueella saa lisäksi kuivata ja stabiloida ruoppausmassoja tai koheesiomaita. Asfaltti-, betoni- ja tiilijätettä saa myös pulveroida ja murskata.

Murskausta saa kuitenkin suorittaa vain yhteensä 6 viikon ajan vuodessa. Murskaus tulee toteuttaa välivarastointialueen pohjoisreunaan sijoitettavan noin 3 m korkean (maanpinnantason yläpuolella olevan) vallin tai konttiseinämän suojassa, jolla ehkäistään pölyn ja melun leviämistä asutuksen suuntaan.

Massojen ja purkumateriaalien varastointi

5. Erilaiset jätejakeet on varastoitava omissa kasoissaan siten, etteivät ne sekoitu toisiinsa. Varastokasojen sijoittamisessa on otettava huomioon myös niiden hyödyntäminen melun ja pölyn leviämisen torjunnassa. Pilaantuneet maat on välivarastoitava asfaltin päällä ja tarvittaessa peitettävä pressuilla tai suodatinkankaalla pölyämisen estämiseksi.
6. Ruoppausmassat on varastoitava asfaltin päällä suodatinkankaalla varustetuissa murskealtaissa siten, etteivät ne pääse leviämään välivarastointialueelle tai mereen. Ulkopuolisten vesien kulkeutuminen ruoppausmassojen välivarastointialueelle on estettävä kallistuksin tai reunakorokkein. Sideaineet on säilytettävä astioissa tai asfaltoidulla alueella vettä läpäisemättömillä peitteillä peitettyinä.
7. Välivarastokasojen sijoittelussa ja korkeuksissa on huomioitava alueen kantavuus ja viereinen helikopterikenttä. Jos lentoturvallisuus edellyttää, on kasoja valaistava.
8. Varastointiaika kentällä on pidettävä mahdollisimman lyhyenä. Hyödynnettäväksi toimitettavia maa-ainesjätteitä ja purkujätteitä saa varastoida kentällä yhtäjaksoisesti enintään 3 vuotta. Loppukäsiteltäväksi toimitettavia maa-ainesjätteitä saa varastoida kentällä yhtäjaksoisesti enintään yhden vuoden.

Käsiteltyjen ja välivarastoitujen materiaalien edelleen toimittaminen

9. Käsitellyt/välivarastoidut maa-ainekset, ruoppausmassat ja purkumateriaalit on toimitettava niiden laadun salliessa hyödynnettäväksi kohteeseen,

jonka ympäristölupa sallii kyseisenlaisen materiaalin käytön, tai eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (591/2006) tarkoittamiin maarakentamiskohteisiin asetuksen soveltamisalaan kuuluvien jätteiden osalta.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) kynnysarvot alittavat maa-ainekset voidaan kuitenkin hyödyntää paikassa, jolla ei ole ympäristölupaa. Kynnysarvot ylittävät, mutta alemmat ohjearvot alittavat maa-ainekset voidaan rajoitetusti hyödyntää paikassa, jolla ei ole ympäristölupaa (kun sijoituspaikka ei sijaitse tärkeällä pohjavesialueella eikä sijoituspaikan taustapitoisuus ylity eikä sijoitus lisää merkittävästi ympäristön kuormitusta tai riskiä), muussa tapauksessa niiden hyödyntäminen edellyttää ympäristöluvan.

Hyötykäyttöön kelpaamattomat massat on toimitettava luokituksensa mukaiselle kaatopaikalle tai laitokseen, jolla on lupa käsitellä kyseisenlaisia jätteitä. Kaatopaikalle toimitettavien jätteiden kaatopaikkakelpoisuus on selvitettävä.

Hyötykäyttöön kelpaavat muut erotellut jätejakeet (kuten metalli ja puhdas puu) on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan hyödynnettäviksi.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain yritykselle, jolla on alueellisen ympäristökeskuksen tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös jäte-tiedostoon tai jätehuoltorekisteriin merkitsemisestä.

10. Vaarallisia jätteitä, hiekanerotuskaivojen lietteitä, purkujätteitä sekä pilaantuneita maa-aineksia luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.

Päästöt vesiin, viemäriin ja maaperään

11. Asfaltin kunto on tarkastettava säännöllisesti ja mahdolliset vauriot korjattava viipymättä.
12. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä ja ylitäytön estimellä varustettuja. Polttoaineen jakelulaite on varustettava lukittavalla sulkuventtiilillä. Työkoneiden tankkauspaikan on oltava nesteitä läpäisemätön ja varustettava imeytysmateriaalilla vahinkojen varalta. Hulevedet on johdettava sulkuventtiilillä varustetun öljynerottimen kautta.
13. Ruoppausmassojen välivarastointialueella ja pilaantuneiden maiden välivarastointialueella muodostuvat hulevedet on koottava hallitusti erillisiin tarkkailuaitaisiin, joissa on oltava sulkuventtiili tai muu veden virtauksen estämisen mahdollistava rakenne ennen hulevesien mereen tai viemäriin johtamista.

Luvan saajan on esitettävä Uudenmaan ELY-keskukselle yksityiskohtainen suunnitelma vesienkäsittelystä mitoituksineen ennen välivarasto- ja esikäsitteilyalueen käyttöönottoa.

14. Alueen sadevesiviemärit on pidettävä toimintakunnossa ja estettävä välivarastoitavia materiaaleja tukkimasta niitä, samoin on estettävä viemärien vauriot painumien johdosta.
15. Alueelle tuotavien ja sieltä poistettavien massojen kuljetus on järjestettävä siten, että jätettä ei pääse valumaan ympäristöön. Pilaantuneita maa-aineksia kuljetettaessa ja tarvittaessa muulloinkin on käytettävä umpinaista kuljetussäiliötä tai kuormat on peitettävä kuljetuksen ajaksi.

Päästöt ilmaan

16. Alueen työkoneissa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.
17. Murskauksesta aiheutuvia pölyhaittoja on ehkäistävä kastelulla tai koteloinneilla taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käytökelpoista tekniikkaa. Pölynpoistojärjestelmien toimintakunnosta on huolehdittava.

Jos murskauslaitteiston pölyntorjuntalaitteet eivät toimi esimerkiksi jääty-misen tai laiterikon vuoksi, on toiminta keskeytettävä laitehäiriön ajaksi.

18. Alueen liikenne ja välivarastoitavien materiaalien käsittely on hoidettava siten, ettei alueen käytöstä aiheudu ympäristölle pölyhaittoja. Tarvittaessa pölyäminen on estettävä kastelulla. Kuivat stabiloinnin sideaineet on varastoitava säiliöihin, kostutetut sideaineet voidaan varastoida aumoissa edellyttäen, että pölyäminen estetään joko lisäkostutuksella tai peittämällä aumat pressuilla.

Melu

19. Massojen purkausta ja lastausta saa tehdä maanantaista perjantaihin kello 7–22 pois lukien yleiset juhlapäivät. Ainoastaan satunnaisesti alueelle voidaan myös yöaikaan tuoda tunnelien louhinnasta peräisin olevaa louhetta. Seulontaa, välppäystä ja stabilointiin liittyvää sekoitusta saa tehdä arkisin klo 7–22. Eniten melua aiheuttavia toimintoja (murskaus ja pulverointi) saa tehdä maanantaista perjantaihin kello 8–18 pois lukien yleiset juhlapäivät. Murskauksen osalta on lisäksi noudatettava mitä edellä määräyksessä 4 on määrätty.
20. Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa työmaaliikenne mukaan lukien ylittää ympäristön asuinalueilla päivällä kello 7–22 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä Pihlajasaaren ulkoilualueella kesäisin (kesä-, heinä- ja elokuussa) päivällä kello 7–22 ekvivalenttimelutasoa 45 dB.

21. Eniten melua aiheuttavat toiminnot on sijoitettava siten, että voimakas ääni ei lähde melulle alttiiden kohteiden suuntaan. Lisäksi melun leviämistä on rajoitettava riittävän korkein meluastein. Välivarastoitavia materiaalikasoja voidaan hyödyntää meluastein.
22. Alueella suoritettavien murskausten suunnitelluista ajankohdista on tiedotettava hyvissä ajoin etukäteen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

23. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin tarpeellisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen ja niiden leviämisen estämiseksi ja päästöstä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vuotoina ympäristöön päässeet kemikaalit, polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Rakenteet ja laitteet tulee saattaa normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se on teknisesti mahdollista.
24. Ympäristöön vahingon tai onnettomuuden seurauksena joutuneesta poikkeuksellisesta päästöstä on ilmoitettava välittömästi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.

Alueen hoito ja turvallisuus

25. Hernesaaren välivarastointialueen ja esikäsitteilypaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä vastuuhenkilö. Tämä muun muassa tarkastaa kuormat ja niitä koskevat asiakirjat sekä osoittaa välivarastoitavalle jätteelle sijoituspaikan.
- Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle. Mikäli vastuuhenkilön nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä tiedoksi edellä mainituille viranomaisille.
26. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä aitaamalla alue. Kulkureitit alueelle on varustettava lukittavin puomein tai portein.

Tarkkailut

27. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava jätteiden käsittelyä säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Toimintojen seurannassa ja tarkkailussa on noudatettava hakemuksessa esitettyä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa sekä jäljempänä annettuja tarkkailumääräyksiä.
28. Valmiin betonimurskeen laatu on selvitettävä säännöllisesti vähintään kerran jokaisen murskausjakson aikana, standardin SFS 5884 ”Betonimurs-

keen maarakennuskäytön laadunhallintajärjestelmä” mukaisesti. Mikäli betonimursketta on tarkoitus hyödyntää myös rakennuskohteissa, joissa ei tarvita ympäristölupaa, on betonijätteen käsittelyssä ja laadunvarmistuksessa noudatettava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta (591/2006).

Murskeiden laadunvalvontatulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle ko. vuotta koskevan vuosiraportin yhteydessä.

29. Välivarastoitavien ruoppausmassojen laatu on oltava selvillä. Stabiloiduista ruoppausmassoista liukenevien haitta-aineiden pitoisuudet on määritettävä tarkoitukseen soveltuvilla liukoisuustesteillä.

30. Ruoppausmassojen välivarastointialueelta kertyvien vesien laatua on seurattava välivarastoinnin aikana keräysaltaasta otettavilla vesinäytteillä. Pilaantuneiden tai laadultaan tuntemattomien ruoppausmassaerien suotoveistä on niiden välivarastoinnin alussa määritettävä ainakin:

- kiintoainepitoisuus
- öljyhiilivedyt
- arseeni, elohopea, kadmium, kromi, kupari, lyijy, nikkeli, sinkki (suodatettu)
- organotinayhdisteet (kokonaispitoisuus)
- PCB-yhdisteet (kokonaispitoisuus)
- PAH-yhdisteet.

Lisäksi on analysoitava sellaiset muut mahdolliset haitta-aineet, joita varastoitavassa sedimentissä on todettu meriläjityskelpoisuuden arvioinnissa yli tason 2 ("Sedimenttien ruoppaus- ja läjitysohje", ympäristöministeriö 19.5.2004). Keräysaltaasta mereen johdettavan veden määrästä on pidettävä kirjaa.

Tulokset vesinäytteistä on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, HSY Vedelle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle viikon kuluessa niiden valmistumisesta. ELY-keskus voi tulosten perusteella kieltää keräysaltaan vesien johtamisen mereen. Viitteellisinä raja-arvoina voidaan soveltaa Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen nro 235/2012/1, 31.12.2012 määräyksessä 4 asetettuja raja-arvoja.

31. Pilaantuneiden maiden välivarastointialueelta kertyvien vesien laatua on seurattava välivarastoinnin aikana keräysaltaasta otettavilla vesinäytteillä. Näytteet on otettava kunkin maalaadun osalta ennen kuin vettä johdetaan mereen tai viemäriin. Näytteistä on tutkittava kiintoainepitoisuus, raskasmetallit, öljyhiilivedyt sekä mahdolliset muut välivarastoitavien maainesten sisältämät haitta-aineet.

Tulokset vesinäytteistä on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, HSY Vedelle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle viikon kuluessa niiden valmistumisesta. ELY-keskus voi tulosten perusteella kieltää keräysaltaan vesien johtamisen mereen.

32. Hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) pitoisuuksia on mitattava vähintään kertaluonteisesti toiminnan alkuvuosina murskausjakson aikana tehokeräimellä standardin SFS 3863 mukaisesti. Mittauspisteitä tulee olla kaksi, joista yksi sijoitetaan toiminta-alueen rajalle ja yksi Hernesaareen lähimmän häiriintyvän kohteen pihaan. Vähintään viikon kestävään mittausjaksoon tulee sisältyä murskausta ja seulontaa alueella.

Mittaustulokset on toimitettava kuukauden kuluessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.

33. Toiminnasta aiheutuva melutaso on mitattava vähintään kertaluonteisesti toiminnan alkuvuosina murskauksen aikana. Mittauspisteitä tulee olla kolme, joista yksi sijoitetaan toiminta-alueelle noin 10 metrin päähän murskaimesta, kaksi lähimpien häiriintyvien kohteiden pihaan.

Mittaustulokset on toimitettava viikon kuluessa Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

34. Edellä lupamääräyksissä 27 ja 29–33 veloitettuja tarkkailuja voidaan myöhemmin tarkentaa ja muuttaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta

35. Mittaukset, näytteenotto ja analysointi on suoritettava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisien hyväksymillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. Mittausraportit on liitettävä kyseisen vuoden vuosiyhteenvedoraporttiin. Jätteiden luokittelussa ja raportoinnissa on käytettävä jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 jäteluettelossa esiintyvää jaottelua.

Kirjanpito ja raportointi

36. Hernesaaren käsittelypaikalla on pidettävä kirjaa vastaanotetun jätteen määrästä, laadusta, toimittajista, toimitusajankohdista, käsittelystä ja edelleen toimittamisesta sekä poikkeuksellisista tilanteista ja suoritetuista tarkkailuista. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi seuraavat tiedot:

- kartta eri massojen välivarastoalueista, käsittelyalueista ja lähimmistä häiriintyvistä kohteista
- vastaanotettujen jätteiden/ruoppausmassojen ja sideaineiden määrät, jätenimikkeet ja jätelajit, alkuperä ja toimittajat sekä toimitusajankohdat
- murskauslaitoksen tuotantopäivien lukumäärät ja toiminta-ajat
- betonimurskeiden murskausjaksokohtaiset laadunvalvontatulokset
- käsittelyn ja/tai varastoinnin jälkeen edelleen toimitettujen hyödynnettävien maa- ja kiviainesten, tavanomaisten jätteiden ja mahdollisten vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet ja jätelajit, toimittajat, toimituspaikat sekä toimitusajankohdat
- laitoksen omassa toiminnassa syntyvien tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet ja jätelajit, toimittajat, toimituspaikat sekä toimitusajankohdat
- raportointivuoden lopussa varastossa olevien tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet ja jätelajit
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto aika, arvio päästöistä sekä niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettut toimenpiteet)
- tiedot tarkkailujen tuloksista.

Kaikki tiedot tulee soveltuvin osin toimittaa sähköisesti ympäristönsuojelun tietojärjestelmään valvontaviranomaisen tarkemmin ohjeistamalla tavalla.

Toiminnan lopettaminen

37. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kuusi kuukautta ennen välivarastointitoiminnan lopettamista, esitettävä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle yksityiskohtainen suunnitelma rakenteiden ja laitteiden poistamista sekä vesiensuojelua, ilmansuojelua ja maaperänsuojelua sekä jätehuoltoa koskevista toimista.

Toiminnan loputtua toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet ja vaaralliset jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi siten kuin siitä jätelaissa säädetään.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Valtaosa alueella käsiteltävistä maa- ja kiviaineksista on pilaantumattomia massoja, joita hyödynnetään Hernesaaren tai Jätkäsaaren tulevassa rakentamisessa. Maa- ja kiviainekset luokitellaan pilaantumattomiksi, jos niiden haitta-ainepitoisuudet alittavat maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) liitteessä esitetyt alemmat ohjearvot. Käsiteltävät, läheiseltä merialueelta peräisin olevat ruoppausmassat sisältävät haitallisia aineita, mutta ne sijoitetaan allasrakenteiden sisään ja stabiloidaan. Jätkäsaaren tai Hernesaaren alueelta peräisin olevia pilaantuneita maita välivarastoidaan myös alueella, mutta niiden osuus on vähäinen ja välivarastointi tapahtuu asfaltoidulla ja erillisviemäröidyllä alueella, jonka hule- ja suotovesiä pystytään kontrolloimaan ennen niiden johtamista mereen.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että massojen sekä purkujätteidensä (lähinnä asfaltti, betoni, tiili) välivarastoinnista ja esikäsitteystä hakemuksen tarkoittamalla alueella ei asetetut lupamääräykset huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurisuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta naapureille.

Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavatilanne. Toiminta sijaitsee satamakäytössä olevan Länsisataman ja helikopterikentän itäpuolella vielä rakentamattomalla alueella. Alue on mereen täytettyä entistä vesialuetta. Kauempana alueen pohjois- ja koillispuolella on asutusta. Hakemusalueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Hakemusalueen naapuristo on 21.4.1970 vahvistetussa asemakaavassa merkitty yhdistetyksi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi. Alueen kaavoitus on kesken ja on mahdollista, että alueelle tulee lähitulevaisuudessa asutusta.

Sallituista varastointimääristä riippumatta toiminnassa on otettava huomioon stabiliteettivaatimukset ja kasojen enimmäiskorkeudet, jotka ovat edellytyksenä turvalliselle ilmailiikennöinnille viereiselle helikopterikentälle. Välivarastointi- ja esikäsitteilytoiminta alueella päättyy viimeistään alueen rakentuessa kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen arviolta 2020-luvulla.

Meren läheisyydestä huolimatta päästöt mereen arvioidaan vähäisiksi, joihin tuen rakenteista, vesien johtamisjärjestelyistä ja lupamääräyksissä edellytetyistä toimenpiteistä. Toiminnalla ei katsota olevan haitallista vaikutusta Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuoteen 2015 esitettyjen tavoitteiden toteutumiseen.

Toiminnanharjoittajalla on käytettävissään ympäristönsuojelulain 42 §:n 3 momentissa tarkoitettu jätteen hyödyntämis- ja käsitteilytoiminnan laatuun nähden riittävä asiantuntemus.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Maa-ainesten ja purkujätteen välivarastointi ja esikäsitteily ovat edellytyksiä kyseisen jätteen edelleen hyödyntämiselle. Toiminnalla säästetään luonnonvaroja sekä vähennetään kaatopaikoille vietävän materiaalin määrää. Toiminta on siten jätelain (646/2011) 8 §:n periaatteiden mukaista.

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien määräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä tai jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi jätteen käsittelypaikan sijoittamisessa, rakentamisessa ja käytössä on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä.

Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen murskauksesta aiheutuu erityisesti melua, mistä syystä murskaus on suoritettava suojarakenteen sisäpuolella. Murskausajankohtaa ja vuotuista kestoa on lisäksi rajoitettu. Alueella ei kuitenkaan murskata louhetta. Murskaukseen ei näin ollen sovelleta valtioneuvoston asetusta (800/2010), joka koskee kivenlouhimoja, muuta kivenlouhintaa ja kivenmurskaamoja, joissa melu on voimakkaampaa ja joihin sovelletaan pääsääntöisesti 300–400 metrin vähimmäisetäisyyttä häiriintyviin kohteisiin. Meluraja-arvoa annettaessa on otettu huomioon, että kyseessä on alueen rakentamiseen liittyvä väliaikainen toiminta, eikä tästä syystä ole sovellettu uusille asuinalueille tarkoitettuja tiukempia ympäristömelun ohjeita. Pihlajasaaren ulkoilualuetta käytetään kesäisin kaupunkilaisten virkistykseen (telttailua, uimaranta, venesatama), mistä syystä myös sitä koskien on annettu meluraja-arvo. Alueella on myös joitakin loma-asuntoja. Tehdyn melumallinnuksen mukaan 45 dB:n melutaso alittuu Pihlajasaarten alueella.

Toiminnan sijainti meren rannalla, missä on usein tuulista, lisää käsiteltävien massojen pölyämisen riskiä. Pölyntorjunnasta on annettu myös useita määräyksiä, samoin määräys pölyn tarkkailusta.

Toimittaessa tämän ympäristöluvan mukaisesti voidaan toiminnan katsoa edustavan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 43 a §:ssä tarkoitettua vakuutta jätteen käsittelytoiminnan harjoittajalta ei ole nyt edellytetty, koska kyseessä ei ole varsinaisesti kaatopaikkatoiminta ja kyseessä on vakavarainen toiminnanharjoittaja

(Helsingin kaupungin yksikkö). Alueella käsiteltävän jätteen koostumus ja ympäristövaikutukset tunnetaan ja jätettä aiotaan valtaosin käyttää maarakentamisessa Hernesaassa tai Jätkäsaassa. Loppusijoitettavaksi toisaalle (esimerkiksi kaatopaikalle) toimitettava muu jätemäärä on varsin vähäinen. Välivarastointi- ja esikäsittelytoiminta alueella päättyy alueen rakentuuessa lopulliseen, kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräykset 1 ja 2. Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa vain tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Alueella ei ole tarkoituksenmukaista käsitellä muuntyyppisiä jätemateriaaleja eikä muualta kuin lähialueelta peräisin olevia tai lähialueelle sijoitettavia rakennusmateriaaleja. Jätteiden kokonaisvarastointimäärää kerrallaan on rajoitettu hakemuksessa esitetyllä tavalla. (YSL 43 §, 45 §, JL 12 §, 29 §, 30 §)

Määräys 3. Jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen alkuperästä ja laadusta. Määräys on annettu ympäristön roskaantumisen ja pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä materiaalin turvallisen jatkokäytön varmistamiseksi. Muun muassa Pihlajasaaren on louhetäytön jälkeen ajautunut huomattavia määriä panoslankoja ja lasikuitujätettä. (YSL 43 §, 45 §, JL 13 §, 17 §, 31 §)

Määräys 4. Seulonnalla, välppäyksellä, murskauksella, kuivatuksella ja stabiloinnilla parannetaan materiaalien rakenneominaisuuksia ja hyödynnettävyyttä. Murskausta on erityisen meluavana toimintana rajoitettu myös vuotuisen keston suhteen. Suojaseinämä tai meluvalli vähentää melun ja pölyn leviämistä häiriintyviin kohteisiin. Tehotakseen sen tulee kuitenkin olla äänilähteen sijaintia korkeampi. Hakija on ilmoittanut tarvittaessa alentavansa nykyistä maanpinnan tasoa meluesteen läheisyydessä, koska vierisen helikopterikentän läheisyys rajoittaa meluesteiden ja kasojen korkeutta. (YSL 43 §, 45 §, JL 13 §, NaapL 17 §)

Määräys 5. Jätteiden erilläänpitovelvoite perustuu jätelain 15 §:ään ja on tarpeen myös materiaalin hyödyntämisen kannalta. Oikein sijoitettuina varastokasat toimivat myös melu- ja pölysuojina. (YSL 43 §, JL 13 §, 15 §)

Määräys 6. Vesipitoisten ruoppausmassojen kuivatus edellyttää kuivatusalaita. Rakennetta koskevalla määräyksellä estetään hienoaineksen ja suotovesien kulkeutuminen ympäristöön ja vastaavasti ulkopuolisten vesien pääsy altaaseen. Stabiloinnissa käytettävät sideaineet ovat hienojakoisia ja saattavat sisältää vähäisessä määrin haitallisia aineita. (YSL 6 §, 43 §)

Määräys 7. Massojen sijoittamisesta alueelle ei saa aiheutua vaaraa helikopteriliikenteelle ym. eikä liioin haittaa alueen myöhemmälle käytölle. (YSL 6 §, 43 §)

Määräys 8. Alueelle ei saa muodostua jätteiden pysyviä varastoja. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) 3 §:n mukaan kaatopaikkana ei pidetä paikkaa, jossa jätettä varastoidaan alle kolme vuotta ennen jätteen hyödyntämistä tai esikäsittelyä, tai jossa jätettä varastoidaan alle yhden vuoden ennen sen loppukäsittelyä. (YSL 43 §, 45 §, VNAJ liite 1, VNA 331/2013 3 §)

Määräys 9. Pääperiaatteena on, että jätteiden (ja sellaisiksi luokiteltavien maamassojen) asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely on tehtävä laitoksessa, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa on hyväksytty tällaisen jätteen vastaanotto. Ympäristöministeriön maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman ohjeen (2/2007) mukaan kynnysarvojen alittuessa maa-ainesten hyötykäytölle ei aseteta rajoituksia (eikä toiminta siten edellytä ympäristölupaa). Myös kynnysarvot ylittävien mutta alemmat ohjearvot alittavien maa-ainesten hyödyntäminen on tietyn rajoituksen mahdollista ilman erillistä ympäristölupaa. Toiminnanharjoittajan, joka ammattimaisesti tai laitospäisesti käsittelee jätettä, on noudatettava jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestystä sitovana veloitteena siten, että saavutetaan kokonaisuutena arvioiden lain tarkoituksen kannalta paras tulos. (YSL 43 §, 45 §, JL 8 §, 12 §, 29 §, 96 §)

Määräys 10. Siirtoasiakirjamenettelystä ja siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista on säädetty jätelain 121 §:ssä ja jäteasetuksen 24 §:ssä. Siirtoasiakirjan avulla voidaan seurata vaarallisen jätteen kulkua asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan ja helpottaa valvontaa. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, 121 §, VNAJ 24 §)

Määräys 11. Pinnoitteen avulla estetään hienojakoisten ja haitallisten aineiden kulkeutumista maaperään ja edelleen mereen. Haitallisia aineita voi olla lähinnä ruoppausmassoissa ja pilaantuneissa maa-aineksissa sekä vähäisessä määrin stabiloinnin sideaineissa. Pinnoite helpottaa lisäksi alueen puhtaanapitoa. (YSL 7 §, 43 §, JL 13 §)

Määräys 12. Menettelyllä ehkäistään hiilivetyjen joutumista ympäröivän alueen maaperään ja mereen. (YSL 7 §, 43 §, YSA 37 §)

Määräykset 13 ja 14. Yksityiskohtaisessa vesienkäsittelysuunnitelmassa esitetään tarkempi mitoitus ja poikkeuksellisiin sääoloihin varautuminen. Joka tapauksessa ruoppausmassojen ja pilaantuneiden maiden välivarastoalueiden hulevedet, jotka saattavat sisältää haitta-aineita, on edellytetty kerättäviksi erillisiin altaisiin. Sulkulaitteen avulla pystytään estämään liian korkeita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien vesien pääsy mereen. Viemärintijärjestelmien toimintakunnosta huolehtiminen on välttämätöntä, jotta alueen hulevedet saadaan kerättyä ja johdettua hallitusti. (YSL 43 §, YSA 37 §, JL 13 §)

Määräys 15. Käsiteltävät massat ovat suurelta osin hienojakoisia ja kuivina pölyviä tai märkinä valuvia, joten niiden pääsy ympäristöä likaamaan on tehokkaasti estettävä. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte on kuljetettava umpinaisessa kuljetusväli-

neessä tai vastaavassa taikka peitettynä, millä varmistetaan, ettei jätettä pääse ympäristöön kuljetuksen aikana. (YSL 43 §, 45 §, JL 13 §, VNAJ 11 §)

Määräys 16. Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006). Asetuksen 4 §:n mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia. Määräys on annettu em. asetuksen noudattamiseksi. (YSL 43 §, VNA 689/2006)

Määräykset 17 ja 18. Määräykset pölyhaittojen ehkäisystä on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja rajoittamiseksi. Kuormien kuljetuksesta aiheutuva liikenne on melko vilkasta, mistä syystä myös ajoväylien pölyämistä on ehkäistävä kastelulla ja pölynsidonnalla. (YSL 43 §, YSA 37 §, NaapL 17 §)

Määräys 19. Lähimmille asuinkiinteistöille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen estämiseksi sekä ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on tarpeen rajoittaa toiminnoista aiheutuvaa melua ajallisesti. Yleisillä juhlapäivillä tarkoitetaan uudenvuodenpäivää, loppiaista, pitkäperjantaita, 1. ja 2. pääsisäispäivää, vappua, helatorstaita, helluntaipäivää, juhannusaattoja, juhannuspäivää, Tapaninpäivää sekä uudenvuodenaattoja. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

Määräys 20. Määräyksessä on sovellettu valtioneuvoston ulkomelun ohjearvoja asutusalueiden ja leirintäalueiden/virkistysalueiden osalta antamalla toiminnasta aiheutuvalla melulla raja-arvot. Uusille asuinalueille tarkoitettuja tiukempia ympäristömelun ohjearvoja ei ole nyt sovellettu, koska kyseessä ei ole pysyvä toiminta, vaan alueen rakentamiseen liittyvä määräaikainen toiminta eikä uusia asuinalueita toiminnan läheisyyteen ole vielä rakennettu. Yöllä toimintaa ei ole kuin korkeintaan satunnaisesti, jos on joskus välttämätöntä tuoda tunneleista louhetta. Tästä syystä melulle ei ole annettu yöajan raja-arvoa. (YSL 43 §, NaapL 17 §, VNp 993/1992)

Määräys 21. Toistaiseksi alueen läheisyydessä ei ole asutusta, mutta tilanne tulee muuttumaan vuosien mittaan, mistä syystä meluntorjuntaan on kiinnitettävä erityistä huomiota. Alueen ympäristössä on myös virkistyskäyttöä kesäisin, kuten huviveneilyä. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

Määräys 22. Murskaus on ennalta arvioiden kaikkein meluavin esikäsittelytoiminta. (YSL 43 §, NaapL 17 §)

Määräykset 23 ja 24. Ympäristönsuojelulain 5 §:n 2 momentin mukaan, jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo tapahtunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan, jos jätettä syntyy onnettomuuden, tuotantohäiriön tai muun siihen rinnastettavan tilanteen johdosta siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai se edellyttää erityisiä

toimia jätehuollossa, on toiminasta vastaavan viivytyksettä ilmoitettava siitä valvontaviranomaisille. (YSL 5 §, 62 §, YSA 30 §)

Määräys 25. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. (YSL 43 §, 45 §, JL 141 §)

Määräys 26. Alue sijaitsee matkustajasataman, helikopterikentän ja asutuksen läheisyydessä, mistä syystä asiattomien pääsy alueelle on estettävä turvallisuussyistä. Jätelain mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle. (YSL 43 §, JL 13 §)

Määräys 27. Jätelain 118 ja 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan harjoittajan on muun muassa seurattava ja tarkkailtava järjestämänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille jätelaissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi riittävät tiedot. (YSL 45 §, 46 §, JL 118 §, 119 §, 120 §, VNAJ 25 §)

Määräykset 28 ja 29. Betonijätteen laadunvalvonnalla varmistetaan materiaalin hyödynnettävyys ja vältetään ympäristöriskit materiaalin jatkokäytössä. Ruoppausmassojen liukoisuustesteillä varmistetaan stabiloinnin onnistuminen ja mahdollistetaan oikeanlainen loppusijoituskohde. Haitta-aineiden pitoisuudet riippuvat myös käytetystä sideaineesta. Tästä syystä liukoisuustestiä ei voida nimetä tässä. (YSL 43 §, 46 §)

Määräykset 30 ja 31. Vesinäytteiden perusteella voidaan varmistua siitä, ettei mereen pääse haitallisessa määrin haitta-aineita sisältäviä vesiä. Tulosten mukaan ratkaistaan vesien jatkokäsittelypaikka, joka voi olla myös jätevedenpuhdistamo tai muu käsittelypaikka. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 32. Toiminnasta syntyy pölyä, jota saattaa epäedullisissa tuuliolosuhteissa kulkeutua varastointialueen ulkopuolelle. Hiukkasmittaukset ovat tarpeen vaikutusten todentamiseksi ja korjaaviin toimiin ryhtymiseksi. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 33. Etukäteen tehdyn melumallinnuksen mukaan meluhaittoja ei ole tämän lupapäätöksen mukaisen toiminnan alkuvaiheessa odotettavissa, koska lähin asutus pohjois-/koillispuolella sijaitsee noin 700 metrin päässä alueesta. Äänilähteet voivat kuitenkin myöhemmin olla toisenlaisia kuin mitä melumallinnuksessa oli oletettu ja asutus tulee todennäköisesti vuosien mittaan lähestymään aluetta. Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Määräys on tarpeen määräyksessä 20 asetettujen melun raja-

arvojen noudattamiseksi ja määrättyjen melun rajoitustoimien riittävyyden varmistamiseksi. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 34. Määräyksen nojalla ja sen puitteissa valvontaviranomainen voi tehdä tarkkailuohjelmiin tarkennuksia perustellusta syystä, esimerkiksi saatujen tarkkailutulosten perusteella ja ympäristöolosuhteiden muuttuessa. (YSL 43 §, 46 §)

Määräys 35. Ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (YSL 43 §, 108 §)

Määräys 36. Kirjanpitoa ja raportointia koskeva määräys on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Jätelain 122 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus saada jätteen haltijalta tai muulta jätehuollon toimijalta valvontaa varten tarpeelliset tiedot. Jätelain 118 §:ssä ja 119 §:ssä on annettu velvoitteet jätteiden kirjanpidosta. Raportoitaessa jätetietoja jätteet on luokiteltava siten kuin luokittelusta on määrätty jätelaissa (646/2011) ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 4 §:ssä sekä liitteessä 4. (YSL 45 §, JL 12 §, 118 §, 119 §, 120 §, 122 §, VNAJ 4 §, 20 §, 22 § ja liite 4)

Määräys 37. Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä. Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 13 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitos tai -paikka tai sen osa on jätteen vastaanoton lakattua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa. (YSL 43 §, 90 §, JL 13 §, VNAJ 13 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päättymisen jälkeen, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 100 §).

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja voi aloittaa ympäristölupapäätöksen mukaisen muutetun toiminnan lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen toimeenpanon. (YSL 101 a §)

Perustelut

Aluetta on käytetty tähän asti louheen läjitykseen ja välivarastointiin. Muutoksena aiempaan alueella välivarastoitavien ja käsiteltävien jätemateriaalien kirjo kasvaa. Alue voidaan ennallistaa ja välivarastoidut massat poistaa alueelta, jos lupapäätös kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Töiden aloittamisen lykkääntymisestä aiheutuisi hakijalle merkittävää taloudellista menetystä massojen hyötykäyttömahdollisuuksien kaventuessa ja kuljetusmatkojen pidentyessä. Täytäntöönpanolupa ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, vaan alue voidaan nopeasti ennallistaa, mikäli lupa evätään tai lupamääräyksiä muutetaan.

Vakuutta ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle ei ole edellytetty asetettavan, koska vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske kuntaa. (YSL 101 §)

VASTAUS LAUSUNNOISSA ESITETTYIHIN YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Lausunnoissa esitetyt näkemykset on pääosin otettu huomioon lupamääräyksissä. Murskaus on toteutettava kello 8–18 arkipäivinä. Hakijan mukaan myös seulonta ja välppäys ajoittuvat päiväaikana tapahtuvaksi. Kuljetukset tapahtuvat pääsääntöisesti kello 7–22. Alueella ei välivarastoida tai esikäsitellä herkästi haihtuvilla orgaanisilla haitta-aineilla pilaantuneita maa-aineksia. Lausunnoissa on puollettu aloitusluvan myöntämistä.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa toistaiseksi. Jos toimintaa on tarvetta jatkaa vielä vuoden 2021 jälkeen, on luvan saajan esitettävä aluehallintovirastolle hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi viimeistään 1.10.2021 mennessä.

Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tullessaan Uudenmaan ympäristökeskuksen 3.10.2008 antaman päätöksen No YS 1358.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 6, 7, 28, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 43 a, 45, 46, 50, 52, 53, 54, 55, 56, 62, 90, 96, 97, 100, 101, 101 a, 105, 108 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 18, 19, 19 a, 30, 37 §
 Jätelaki (646/2011) 8, 12, 13, 15, 17, 29, 30, 31, 96, 118, 119, 120, 121, 122, 141 §
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 11, 13, 20, 22, 24 § sekä liite 1 ja liite 4
 Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 3 §
 Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
 Valtioneuvoston asetus raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006)
 Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006)
 Valtion maksuperustelaki (150/1992)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 5 343 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan luvan käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) mukaisesti. Asetuksen 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen 1.1.2014, peritään maksu aiemmin voimassa olleiden säännösten mukaan.

Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 annetun valtioneuvoston asetuksen (1572/2011) 2 §:n ja asetuksen liitteenä olevan maksutaulukon mukaan muun jätteiden hyödyntämis- tai käsittelylaitoksen, jossa hyödynnetään tai käsitellään jätettä vähintään 10 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelymaksu on 8 220 €. Toiminnan olennaista muuttamista (ympäristönsuojelulain 28 §:n 3 momentti) tai lupamääräysten tarkistamista (ympäristönsuojelulain 55 §:n 2 momentti) koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, joka on 50 % taulukon mukaisesta maksusta. Asetuksen liitteen mukaan jos kuitenkin asian käsittelyn vaatima työmäärä vastaa uudelta toiminnalta vaadittavan luvan käsittelyä, peritään taulukon mukainen maksu. Tässä tapauksessa, jossa asian käsittelyyn on sisältynyt sekä lupamääräysten tarkistaminen että toiminnan olennainen muuttaminen, on

asian käsittelyn vaatima työmäärä vastannut uudelta toiminnalta vaadittavan luvan käsittelyä. Asian käsittelyn vaatima työmäärä on kuitenkin ollut taulukossa mainittua (15–30 htp) pienempi, mistä syystä taulukon mukaisesta perusmaksua on alennettu em. asetuksen 1572/2011 mukaisesti 35 %.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

- Päätös** Helsingin kaupunki, rakennusvirasto/katu- ja puisto-osasto
PL 1515
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
- Tiedoksi** Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomainen
Helsingin kaupunginhallitus
Helsingin kaupungin kaavoitus- ja rakennuslautakunta
HSY Vesi
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Tieto päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä lähetetään asianosaisille listan dpoESAVI-283-04-08-2013 mukaisesti.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston Helsingin toimipaikan ilmoitustaululla ja kuulutetaan Helsingin kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liitteet

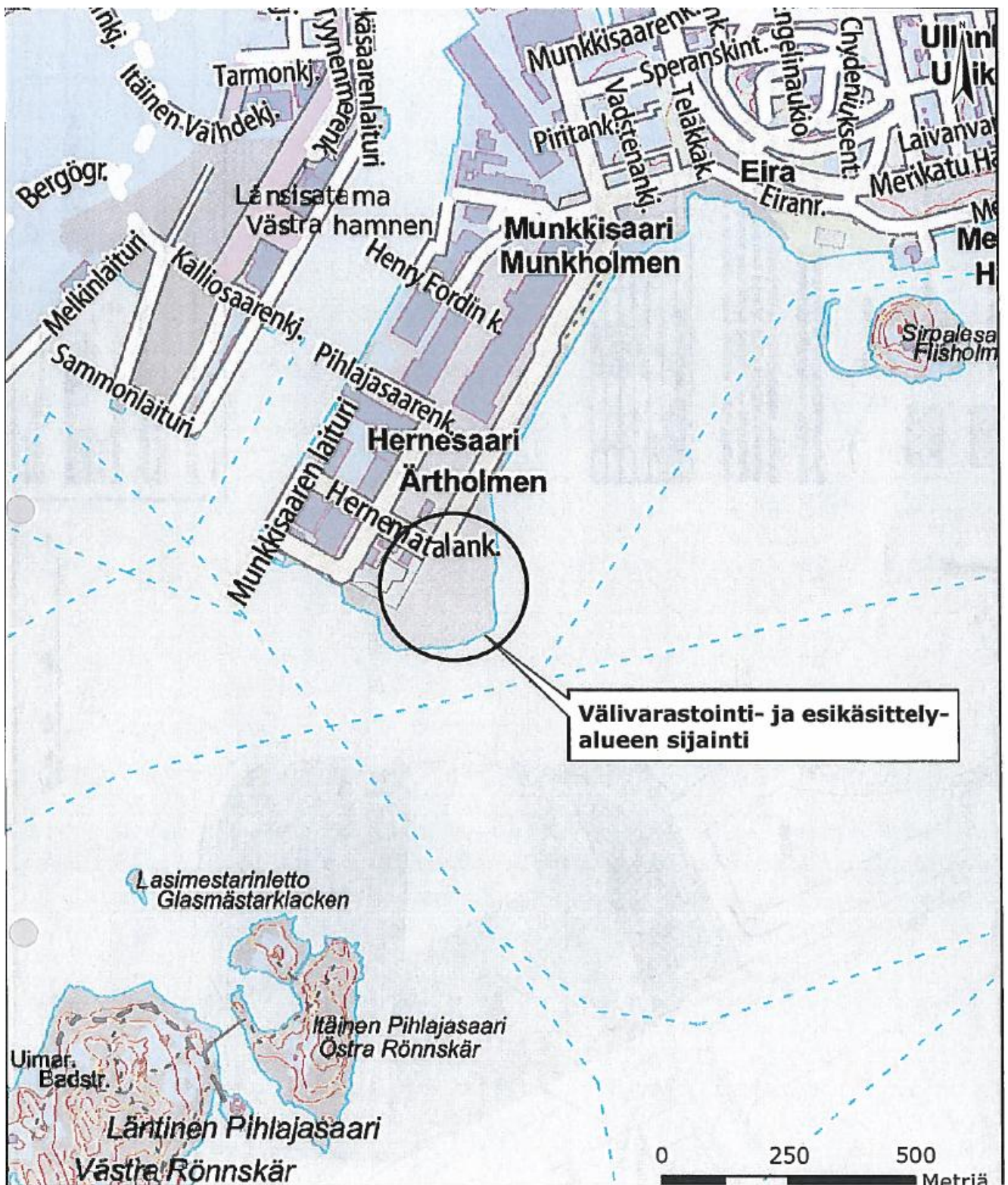
Liite 1. Kartta toiminnan sijaintialueesta

Liite 2. Valitusosoitus

Pekka Häkkinen

Hanna Pesonen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Pekka Häkkinen ja esitellyt ympäristöyhtälitarkastaja Hanna Pesonen.



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **9.5.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

| | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Ratapihantie 9, 00520 Helsinki |
| postiosoite: | PL 110, 00521 Helsinki |
| puhelin: | (vaihde) 029 501 6000 |
| fax: | 09 6150 0533 |
| sähköposti: | ymparistoluvat.etela@avi.fi |
| aukioloaika: | klo 8 - 16.15 |

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.