

Päätös

Nro 69/2014/1
Dnro ESAVI/15/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen
2.4.2014

ASIA

Päätös HKR-Ympäristötuotannon Viikin pilaantuneiden maa-ainesten väli-
varastointi- ja kompostointikentän toimintaa koskevan ympäristöluvan No
YS 566/12.4.2006 raukeamisesta, Helsinki.

HAKIJA

Helsingin kaupunki
Stara
Pohjoinen kaupunkitekniikka
PL 1570
00099 Helsingin kaupunki
Y-tunnus: 0201256-6

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Pilaantuneiden maa-ainesten väli- ja kompostointikentät
Viikintie 35, 00650 Helsinki
Kiinteistö: 91-36-19-1
Kiinteistön omistaja: Helsingin kaupunki

ILMOITUS TOIMINNAN LOPETTAMISESTA

Helsingin kaupungin rakennusvirasto toimitti 20.12.2007 Uudenmaan ympäristökeskukselle pilaantuneiden maiden väli- ja kompostointitoimintaa koskevan lopettamisilmoituksen. Lopettamisilmoituksessa esitettiin kentän käytöstä poistamiseen liittyen muun muassa alueella toteutettavat ympäristötutkimukset, toimintaan liittyvien rakenteiden, kuten pressujen, poistaminen sekä kompostointikentän pilaantuneiden massojen poistaminen.

Pilaantuneiden maiden väli- ja kompostointitoimintaa koskevasta ympäristölupapäätöksestä ei ole annettu raukeamispäätöstä.

Helsingin kaupungin Stara on pyytänyt 23.1.2014 Etelä-Suomen aluehallintovirastoon saapuneessa kirjeessään rauettamaan Uudenmaan ympäristökeskuksen 12.4.2006 myöntämän ympäristölupapäätöksen No YS 566.

HAKEMUKSEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 57 §

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohta 13 g)

Ympäristönsuojelulain 57 §:n 1 momentin kohdan 1) mukaan luvan myöntänyt viranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään viisi vuotta.

ASIAAN LIITTYVÄ PÄÄTÖS JA VIREILLÄ OLEVAT ASIAT

Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämä ympäristölupa No YS 566/12.4.2006, joka koskee pilaantuneiden maa-ainesten kompostointikenttien toiminnan olennaista muuttamista.

Helsingin kaupungin Staran ympäristönsuojelulain (86/2000) 35 §:n mukainen ympäristölupahakemus, joka koskee puhtaiden maa-ainesten, puutarhajätteen sekä kantojen käsittelyä ja välivarastointia. Hakemus (Dnro ESAVI/171/04.08/2012) on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 12.7.2012.

TOIMINNAN LOPETTAMINEN

Taustaa

HKR-Ympäristötuotannon laatiman 15.5.2008 päivätyn kokouspöytäkirjan ja 29.5.2008 päivätyn tarkastuspöytäkirjan perusteella ympäristölupapäätöksen No YS 566/12.4.2006 mukaista pilaantuneiden maa-ainesten välivarastointi- ja kompostointitoimintaa ei ole harjoitettu Viikin kentän alueella kevään 2008 jälkeen.

Alueella on tehty vuoden 2008 aikana toiminnan lopettamiseen liittyviä toimenpiteitä HKR-Ympäristötuotannon 14.12.2007 päivätyn lopettamisilmoituksen mukaisesti.

Toiminnan lopettamiseen liittyvät toimet

Kokouspöytäkirjan (Viikin kentän käyttötavan muutos, HKR-Ympäristötuotanto, 15.5.2008) mukaan Viikin välivarastointi- ja kompostointikentän pilaantuneet maa-ainekset toimitettiin loppusijoitukseen ja kenttä tyhjennettiin. Lisäksi pöytäkirjasta ilmenee, että alueen asfalttipinta siistittiin ja hiekan- ja öljynerotuskaivot tyhjennettiin ennen vuoden 2008 vappua. Myös toimintaan liittyvät rakenteet poistettiin.

Tarkastuskäynnillä (29.5.2008), jossa myös Uudenmaan ympäristökeskuksen edustaja oli paikalla, todettiin muun muassa, että kenttä oli siivottu asianmukaisesti. Lisäksi todettiin, että hiekan- ja öljynerottimet oli puhdistettu.

Alueella tehtiin maaperätutkimuksia 30.7.–4.8.2008 ja 21.10.2008. Tutkimuksista on laadittu ”Viikin kompostointikentän maaperän pilaantuneisuustutkimus. Ramboll Finland Oy. 2.4.2009” -raportti. Tutkimusraportin mukaan maaperä todettiin paikoitellen pilaantuneeksi raskailla öljyjakeilla (> C₂₁–C₄₀). Lisäksi yhdessä pisteessä todettiin lyijypitoisuus 1 700 mg/kg. Maaperässä todettiin lisäksi kohonneita vanadiinin ja sinkin sekä PAH-yhdisteistä bentso(a)pyreenin pitoisuuksia. Tutkimusraportin mukaan ei ole merkittävää syytä epäillä, että pintarakenteen läpi olisi kulkeutunut haitta-aineita. Tulosta tukevat asfaltin alapuolelta otetut maanäytteet, joissa ei havaittu viitteitä kentällä kompostoiduista maa-aineksista peräisin olevista haitta-aineista. Raportissa arvioidaan, että maaperän osittainen pilaantuminen raskailla öljyjakeilla johtuu todennäköisesti itse kenttärakenteesta (asfaltin bitumi). Lisäksi raportissa mainitaan, että tutkimuksissa todetut pienet PAH-yhdisteiden pitoisuudet saattavat johtua kenttärakenteesta ja rakennekerroksissa käytetystä tuhkasta.

Raportin mukaan alueella todettujen haitta-ainepitoisuuksien ja läheisen luonnonsuojelualueen vuoksi on suositeltavaa neuvotella ympäristöviranomaisten kanssa mahdollisen tarkennetun riskinarvion tarpeellisuudesta.

Ympäristövaikutukset

Luvanhakija katsoo, ettei ympäristöluvan No YS 566/12.4.2006 raukeamisella ole ympäristövaikutuksia. Edellä mainitun luvan mukaista toimintaa on harjoitettu määräysten mukaisesti. Toiminta korvataan uudella toiminnalla.

Alueen tuleva käyttö

Alueella on tarkoitus jatkaa puhtaiden maa-ainesten, puutarhajätteen ja kantojen välivarastointia, maa-ainesten seulontaa ja välppäystä, puutarhajätteen kompostointia sekä kantojen ja risujen haketusta. Toimintaa on harjoitettu Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämällä määräaikaisella ympäristöluvalla No YS 1646/ 21.12.2009 31.12.2012 saakka.

KÄSITTELY

Päätöksen rauettamisasiasta ei ole pyydetty lausuntoja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta eikä Helsingin kaupungin terveyden- ja ympäristönsuojeluviranomaisilta asian vähäisyyden vuoksi, ja koska asiakirjojen mukaan lopettamistoiminnat on jo suuremmilta osin toteutettu.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

HKR-Ympäristötuotannolle (nykyisin Helsingin kaupungin Stara) Uudenmaan ympäristökeskuksen 12.4.2006 myöntämä ympäristölupa No YS 566 raukeaa tällä päätöksellä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päätyttyä toiminnanharjoittaja vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Jos toimintaa koskeva lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista, lupaviranomaisen on annettava tätä tarkoittavat määräykset.

Ympäristöluvan No YS 566/12.4.2006 määräyksessä B.16. määrätään seuraavaa:

”Kentät on ennallistettava toiminnan päätyttyä. Alueilta on poistettava toimintaan liittyvät rakenteet, ja alueet on puhdistettava pilaantuneesta maa-aineksesta ja muista jätteistä.

Jos kenttien maaperä todetaan pilaantuneeksi, on pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävä ympäristönsuojelulain 78 §:n mukainen ilmoitus ja puhdistamissuunnitelma.”

Toiminnanharjoittaja, HKR-Ympäristötuotanto (nykyisin Helsingin kaupungin Stara), on ilmoittanut Uudenmaan ympäristökeskukselle toimitetussa 14.12.2007 päivätyssä ilmoituksessaan Viikin välivarastointi- ja kompostointikentän toiminnan lopettamisesta. Toiminnanharjoittaja on esittänyt lopettamisilmoituksessa toimenpiteitä kentän hallittuun käytöstä poistamiseen. Lopettamistoimenpiteitä, kuten pilaantuneiden maa-ainesten poistaminen alueelta ja kentän siivoaminen, tehtiin vuoden 2008 aikana. Kentän alueelle 29.5.2008 tehdyllä tarkastuksella on muun muassa todettu, että kenttä oli siivottu asianmukaisesti.

Helsingin kaupungin rakennusvirasto on lopettamisilmoituksessa myös maininnut, ettei kentän rakenteita ole tarkoituksena tässä vaiheessa poistaa, eikä aluetta ennallisteta lopullisesti. Lopettamisilmoituksen mukaan Viikin kentän rakenteiden lopullinen purkaminen ja mahdollinen maaperän puhdistaminen tapahtuvat siinä vaiheessa, kun kentän rakenteita ei enää tarvita.

Viikin kentän alueella on harjoitettu pilaantuneiden maiden välivarastointi- ja kompostointitoiminnan lopettamisen jälkeen puhtaiden maa-ainesten, puutarhajätteen ja kantojen välivarastointia, maa-ainesten seulontaa ja välppäystä, puutarhajätteen kompostointia sekä kantojen ja risujen hakeutusta. Tätä toimintaa on myös tarkoitus jatkaa.

Helsingin kaupungin Stara on esittänyt 9.1.2013 päivätyssä lupahakemuksen (Dnro ESAVI/171/04.08/2012) täydennyksessä (Viikin pilaantumattomien maa-ainesten välivarastointi- ja kompostointikenttä), että alueelle tehdään tarkennettu riskinarvio nykyisen toiminnan päättyessä.

Kun otetaan huomioon lopettamisilmoituksessa (14.12.2007) esitetty, tarkastuksilla (15.5.2008 ja 29.5.2008) todettu sekä edellä mainitun Etelä-Suomen aluehallintovirastossa vireillä oleva kyseistä aluetta koskeva ympäristölupahakemus, ei tässä päätöksessä ole ollut tarpeen antaa lisämääräyksiä tehtäville toimenpiteille.

Ympäristönsuojelulain 57 §:n 1 momentin kohdan 1 mukaan luvan myöntänyt lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on ollut keskeytyneenä yhtäjaksoisesti vähintään 5 vuotta tai toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on keskeytetty lopullisesti. Lupa rauetetaan Helsingin kaupungin Staran 22.1.2014 päivätyssä kirjeessä esittämän mukaisesti. (YSL 57 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 28, 53, 54, 57, 96, 97, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus 1, 5 §

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän asian käsittelystä perittävä maksu on 550 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) mukaisesti. Asetuksen 1092/2013 maksutaulukon liitteen kohdan 3.1. mukaan, jos kysymyksessä on muu ympäristölupa-asia, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 55 euroa/h. Tämän asian käsittelyyn kului 10 tuntia.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Helsingin kaupunki
Stara
Pohjoinen kaupunkitekniikka
PL 1570
00099 Helsingin kaupunki

Jäljennös päätöksestä

Helsingin kaupunginhallitus
Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Helsingin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla. Päätös kuulutetaan Helsingin kaupungin virallisella ilmoitustaululla. (YSL 54 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

LIITE

Valitusosoitus

Jaakko Heinolainen

Mikko Tuomikoski

Asian on ratkaissut ympäristöylitarkastaja Jaakko Heinolainen. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Mikko Tuomikoski.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **2.5.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanotollaitteessa tai tietojärjestelmässä määrääjän viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihe) 0295 016 000
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.