



Päätös

Nro 54/2014/1

Dnro ESAVI/47/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen

21.3.2014

ASIA

Ympäristönsuojelulain 61 §:n mukainen ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta, joka koskee jätemateriaalien tuotteistamista polttoaineeksi, Heinola.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Kuusakoski Oy
Heinolan tehtaat
PL 96
18101 HEINOLA

TOIMINNAN SIJAINTI

Toiminta tapahtuu Heinolan kaupungissa, kiinteistöillä RN:o 111–401-4-103 ja 111–401-4-94, Kuusakoski Oy:n Rajavuoren kaatopaikalla.

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 10.2.2014.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS

Ympäristönsuojelulaki 30 § 3 momentti ja 61 §

TOIMIVALTAINEN LUPAVIRANOMAINEN

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on asiassa toimivaltainen viranomaisen ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 13 g) mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös koeluonteisesta toiminnasta Nro 48/2013/1, 27.2.2013, ESAVI263/04.08/2012.

Alue on kaavoitettu jätteenkäsittelyalueeksi.

TOIMINNAN KUVAUS

Kuusakoski Oy hakee Rajavuoren loppusijoitusalueelle koetoimintalupaa murskauslaitoksen 1) keveiden ei-magneettisten ja magneettisten jakeiden, 2) murskauslaitosten ei-rautametallijakeiden, 3) pyörrevirtaerottimen hylkyjakeiden, 4) upotus-kellutuslaitoksen kumi- ja muovijakeen sekä 5) rakennusjätteen hylkyjakeiden tuotteistamiselle polttoaineeksi tai muuhun hyötykäyttöön.

Koetoiminnan tavoitteena on selvittää kyseisten materiaalien soveltuvuus erilaisten polttolaitosten ja sementtiuunien polttoaineeksi. Kyseiset materiaalit kerätään Kuusakoski Oy:n murskauslaitoksilta (Vantaa, Heinola, Airaksela ja Lapua), rakennusjätteen käsittelylaitoksilta (Espoo ja Heinola) sekä erottelulaitokselta (Heinola). Materiaalin polttaminen sellaisenaan on kyseenalaista korkean tuhkapitoisuuden (30–50 %, mineraaliaineet) ja siten matalan lämpöarvon takia. Samalla selvitetään lähtöaineiden mahdollisesti sisältämät talteen otettavat materiaalit ja niiden erottelumahdollisuudet, sekä haitta-aineet polton kannalta ja niiden erottelumahdollisuudet. Murskauslaitosten ei-rautametallijakeet, pyörrevirtaerottimen hylkyjakeet sekä upotus-kellutuslaitoksen kumi ja muovi vastaavat toisiaan ja määrät ovat toisistaan riippuvaisia (Suomen murskaimet). Tarkoituksena on siten välttää loppusijoittamista ja vähentää kaatopaikan kokonaisorgaanisen hiilen kuormaa.

Kyseistä materiaalia on seulottu vuosina 2010–2013 Rajavuorella Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämällä koetoimintaluvulla. Koetoimintaprosessi pysyy pääpiirteissään aiemmassa koetoimintailmoituksessa esitettyinä. Seulonta on tehty tähtiseula-tyyppisellä seulalla ja vuoden aikana tehtyjen kokeiden perusteella on todettu, ettei kyseisellä seulatyypillä voida toistaiseksi päästä alle 6 % TOC-pitoisuuteen. Koetoiminnassa ei ole siten vuoden 2013 aikana päästy haluttuihin tuloksiin (mm. polttojakeen mineraaliaineen määrä), eikä optimaalisia seulakokoja ole saatu määritettyä. Koetoimintaa jatketaan uudella tähtiseulatyypillä, johon voidaan vaihtaa erikokoisia tähtiä optimaalisen seulontatuloksen löytämiseksi, sekä kokeilemalla erityyppisiä seuloja (mm. rumpuseula ja IFE-jätteseula).

Tavoitteena on kehittää koetoimintaa edelleen siten, että seulonnan ylitteestä poistetaan jäännösmetalleja magneetilla sekä pyörrevirta/induktiivisella erottimella. Prosessin kehittäminen seulonnasta eteenpäin todettiin kuitenkin mahdottomaksi ulkona. Mikäli Rajavuoreen saadaan poikkeuslupa hallin rakentamiseen (alueen asemakaavoitus on käynnistetty vuonna 2011) vuoden 2014 aikana, siirretään prosessi sisätiloihin ja siihen liitetään myös jäännösmetallien erotusta em. laitteilla.

Seulonnasta saatu hienoaines on tarkoitus hyötykäyttää Rajavuoren kaatopaikan rakenteissa tai loppusijoittaa kaatopaikalle. Seulan alitteiden kokonaisorgaanisen hiilen pitoisuus on vuoden 2013 testitulosten mukaan kuitenkin vielä niin korkea, että TOC-pitoisuus täytyy viranomaisen päätöksellä kolminkertaistaa, että loppusijoittaminen on mahdollista. Seulonnan ylitteet toimitetaan poltettavaksi polttoaineanalyyysien mukaisesti. Mikäli ylit-

teille ei löydy energia- tai materiaalihyötykäyttökohdetta, joudutaan ylitteet välivarastoimaan toistaiseksi Rajavuoren loppusijoitusalueelle.

Vuoden 2014 koetoiminnasta laaditaan koetoimintaraportti helmikuun 2015 loppuun mennessä koetoiminnasta annetun aiemman päätöksen mukaisesti.

Tarvittava koeaika kestää siihen saakka, kunnes Rajavuoren kierrätyslaitokselle saadaan lainvoimainen ympäristölupa. Uusi koetoimintajakso aloitetaan 10.3.2014 ja koetoiminta päättyy kun toiminnalle saadaan lainvoimainen ympäristölupa ja alueelle on saatu rakennettua käsittelyhallit.

Käytettävät ja käsiteltävät raaka-aineet ja toiminnasta aiheutuvat päästöt

Käsiteltävät jätteet:

- Murskauslaitoksen kevyt jae, ei-magneettinen, noin 25 000 t,
- Murskauslaitoksen kevyt jae, magneettinen noin 25 000 t,
- Upotus-kellutuslaitoksen kumi ja muovi (tai vastaava määrä murskauslaitoksen ei-rautametallin pyörrevirtaerottimen rejektiä) n. 12 000 t,
- rakennusjätteen rejektit noin 10 000 t.

Tuotteiksi oletetaan saatavan yli puolet lähtömateriaaleista eli n. 35 000 t.

Koetoiminnan tarkoituksena on selvittää näiden eri materiaalien todellinen energia- ja materiaalihyötykäyttömahdollisuus ja siten välttää loppusijoittamista ja vähentää kaatopaikan kokonaisorganisen hiilen kuormaa. Koetoiminnan aikana selvitetään myös tärkeimpien hyödynnettävien materiaalien erotusmenetelmät ja hyödyntäminen. Jätteen käsittelyä tarkastellaan kokonaisuutena arvoketjuna ja eri vaiheiden lopullisiksi ratkaisuksi otetaan menetelmät, jotka vastaavat eniten taloudellisuus-, energia- ja materiaalitaloudellisuus- sekä ympäristöystävällisyysvaatimuksia.

Koetoiminnasta syntyvä pölyäminen rajoittuu kaatopaikka-alueelle tai sen välittömään läheisyyteen. Koska seulat ovat sähkökäyttöisiä ja käsiteltävä materiaali pehmeää, ei toiminnasta aiheudu merkittävää melua. Melu syntyy pääosin käytettävien työkoneiden käyntiäänistä.

Prosessi on hitaasti pyörivän seulan ja magneettien, pyörrevirtaerottimen ja/tai induktiivisen erottimen yhdistelmä, eikä prosessi siten tarvitse erityisiä ympäristönsuojelutoimia Rajavuoren kaatopaikka-alueella. Mahdollinen hajapöly minimoidaan vesisumutuksella. Toiminta aloitetaan kaatopaikka-alueella, joten vedet poistuvat alueelta suotovesijärjestelmän kautta.

Mikäli alueelle saadaan rakentaa halli, siirretään prosessi sisätiloihin, jolloin pölyäminen ympäristöön vähenee entisestään, eikä myöskään melupäästöjä synny.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Lausunnot

Aluehallintovirasto on varannut Hämeen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukselle ja Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle mahdollisuuden antaa lausunto ilmoituksesta.

Hämeen ELY-keskus toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Koetoimintailmoituksen mukainen jätteen käsittely sisältyy Etelä-Suomen aluehallintovirastossa vireillä olevaan Rajavuoren alueen ympäristöluvan tarkistamis- ja muuttamishakemukseen.

Koetoimintaa optimaalisen seulontamenetelmän löytämiseksi on ELY-keskuksen näkemyksen mukaan mahdollista jatkaa siihen saakka, kunnes toimintaa koskeva ympäristölupapäätös on lainvoimainen. Seulalan alitteen TOC-pitoisuuden korottaminen koetoiminnan ajalle on perusteltua, sillä tällä hetkellä Kuusakoski Oy:llä käytössä olevalla tekniikalla ei ole mahdollista saada jakeiden TOC-pitoisuutta kaatopaikkapäätöksen mukaiselle tasolle. Heikosti hajoavaa orgaanista ainesta sisältävien jätejakeiden sijoittaminen Rajavuoren kaatopaikalle ei lisää kaatopaikan ympäristövaikutuksia, koska kyseistä orgaanista ainesta sisältävää jätettä on sijoitettu aiemmin kaatopaikalle merkittävästi suurempia määriä.

Valvonnan helpottamiseksi koetoimintaluvassa tulee kuitenkin antaa aiempaa tarkemmat määräykset siitä, millä taajuudella kaatopaikalle sijoitettavan alitteen TOC-pitoisuutta tulee seurata ja onko seuranta tehtävä toimittajakohtaisesti, kuten tähän saakka on tehty vai voidaanko seuranta tehdä ns. kokonaisalitteesta. Aiemmin alitteen kokoomanäytteet on tutkittu kerran vuodessa. Vuoden 2012 TOC-ylitysten takia TOC-pitoisuutta tarkkailtiin vuonna 2013 läpi vuoden kuudella kokoomanäytteellä. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan TOC-seurantaa voidaan tehdä kokonaisalitteesta edellyttäen, että näytteenotto on riittävän edustavaa.

Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Ympäristö- ja rakennuslautakunnalla ei ole huomautettavaa nykyisen koetoiminnan jatkamiseen Rajavuorella ja erottelun kehittäminen pidemmälle kohti puhtaampia jakeita on kannatettavaa. Koetoiminnan tulosten parantaminen eli käsittely pyörrevirtaerotuksella edellyttää koetoimintailmoituksen mukaan hallin rakentamista. Ympäristö- ja rakennuslautakunta pitää mahdollisena rakennusluvan myöntämistä poikkeuslupamenettelyllä, jolloin myös sisätilassa tehtävä koetoiminta voidaan sallia määrääjäksi. Jätteenkäsittelytoimintojen pysyvä sijoittaminen alueelle on ratkaistava ympäristöluvassa.

Ilmoituksen tekijän kuuleminen ja vastine

Lausuntoja koskeva kuuleminen ei ole ollut tarpeen.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto hyväksyy Kuusakoski Oy:n ympäristönsuojelulain 61 §:n mukaisen ilmoituksen koeluonteisesta toiminnasta. Koetoiminta on toteutettava esitetyn suunnitelman mukaisesti. Lisäksi on noudatettava seuraavaa:

1. Koetoimintaa voidaan tämän päätöksen mukaisesti harjoittaa 31.12.2015 asti.
2. Koetoimintajakson aikana voidaan Rajavuoren kaatopaikalla käsitellä koetoimintailmoituksen mukaisesti enintään 72 000 tonnia Kuusakoski Oy:n murskauslaitoksilta (Vantaa, Heinola, Airaksela ja Lapua), rakennusjätteen käsittelylaitoksilta (Espoo ja Heinola) sekä Heinolan erottelulaitokselta syntyneitä jätteitä.
3. Toiminnan aiheutuva pöly- meluhaitta ja itsesyttymisvaara tulee pitää mahdollisimman vähäisenä esim. kastelemalla materiaaleja ennen niiden käsittelyä ja suorittamalla melua aiheuttavat toiminnot päiväaikaan. Jos toiminnasta aiheutuu kaatopaikka-alueen nykyiseen toimintaan nähden kohtuutonta pöly- tai meluhaittaa, voi Hämeen ELY-keskus tarvittaessa antaa määräyksiä haitan vähentämiseksi.
4. Rajavuoren kaatopaikalle voidaan koetoiminnan aikana sijoittaa vaarallisia jätteitä, jotka täyttävät vaarallisen jätteen kaatopaikkakelpoisuuden kriteerit. Seulan alitteiden TOC raja-arvo on tämän koetoiminnan aikana 18 %. Jos kaatopaikalle sijoitetaan jätettä, jonka TOC-pitoisuus on yli 6 %, on kaatopaikan pitäjän huolehdittava, että tästä ei aiheudu kaatopaikkaveden laadun merkittävää muuttumista taikka muita päästöjä tai haittaa ympäristölle tai terveydelle.
5. Jätteitä voidaan varastoida Rajavuoren kaatopaikalla korkeintaan kolme vuotta ennen niiden hyödyntämistä.
6. Koetoimintaan toimitettavan jätteen määrästä ja laadusta toimituskohteittain on pidettävä kirjaa. Samoin käsittelyssä muodostuvien jakeiden määrästä, varastoinnista ja edelleen toimittamisesta on pidettävä kirjaa. Kirjanpito tulee liittää koetoimintaraporttiin.
7. Jätteiden käsittelyssä syntyvien jakeiden laatua on seurattava. Tarvittaessa jätejakeiden kaatopaikka- ja ympäristökelpoisuus on selvitettävä riippuen jakeiden loppusijoitus- tai hyödyntämiskohteista.

TOC-pitoisuutta kokonaisalitteesta on tutkittava kaksi kertaa vuodessa. Jos TOC-arvon sallittu pitoisuus 18 % ylittyy, tulee näytteenotto tehdä ELY-keskuksen vaatimusten mukaan.
8. Koetoiminnan tuloksista tulee toimittaa raportti Hämeen ELY-keskukselle 28.2.2015 mennessä.

Jos koetoimintapäätöksen voimassaolon aikana annetaan päätös Rajavuoren kaatopaikan lupamääräysten tarkistamisesta ja muutoshakemuksesta (ESAVI/123/04.08/2011), tulee noudattaa myös sen määräyksiä.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on hyödyntää tai käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi, on tehtävä kirjallinen ilmoitus toimivaltaiselle ympäristölupaviranomaiselle 30 vuorokautta ennen koeluonteisen toiminnan aloittamista.

Aluehallintovirasto katsoo, että ilmoituksessa kuvattu koetoiminta voidaan toteuttaa ilmoituksen mukaisesti ja tässä päätöksessä annettuja määräyksiä noudattaen. Ilmoittajan esittämiä ja päätöksessä edellytettyjä ympäristönsuojelutoimia ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä ympäristönsuojelu- ja jätelain veloitteiden täyttämiseksi voidaan pitää riittävinä koetoiminnalle.

Koetoiminta on jatkoa aiemmalle koetoiminnalle (Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös koeluonteisesta toiminnasta 48/2013/1, 27.2.2013). Muilta osin koetoiminnan aikana on noudatettava Hämeen ympäristökeskuksen ympäristölupapäätöstä YLO/lup/8/01.

Aluehallintovirasto katsoo, että tässä tapauksessa voidaan hakemuksen mukaisten seulan alitteiden TOC raja-arvo 6 % kolminkertaistaa 18 %:ksi, koska aineksien muut pitoisuudet täyttävät valtioneuvoston päätöksen kaatopaikoista liitteen 2 kohdan 3.5. vaatimukset.

Kyseistä jaetta, jonka raja-arvoa on korotettu, on jo vuosia loppusijoitettu Rajavuoren kaatopaikalle silloin vallinneiden säännösten ja lupien mukaisesti. On myös osoitettu, että kyseiset ainekset eivät lisää kaatopaikkaveden ja muiden päästöjen aiheuttamaa vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle. Näin siis voidaan edellä esitetysti tämä jae loppusijoittaa Kuusakoski Oy:n Rajavuoren jätteenkäsittelyalueen vaarallisen jätteen kaatopaikalle tämän koetoiminnan ajan. Lopullisesti asia ratkaistaan annettavassa Rajavuoren kaatopaikan ympäristölupapäätöksessä.

Tässä koetoimintapäätöksessä ei käsitellä kaavoitusasioita tai hallin rakentamista. Myös nämä asiat käsitellään seuraavassa Rajavuoren kaatopaikan lupamääräysten tarkistamishakemuksesta annettavassa päätöksessä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 30, 61, 64 §
Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 5, 24, 26, 27, 30 §
Jätelaki (646/2011) 13, 118–122§, 148§

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 8, 9, 12, 24, 37 §, liite 4
Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2014 ja
2015 (1092/2013)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 3 220 euroa. Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 2.1. mukaan koeluonteisesta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 3 220 euroa.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Kuusakoski Oy
 Heinolan tehtaat
 PL 96
 18101 HEINOLA

Jäljennös päätöksestä

Heinolan kaupunki
Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Hämeen ELY-keskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla sekä kuulutetaan Heinolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite

Valitusosoitus

Ilpo Hiltunen

Kari Ratilainen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Kari Ratilainen. KR

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **22.4.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen hallinto-oikeudelle**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaimoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteissa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot**
- | | |
|---------------|-------------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA |
| postiosoite: | PL 204, 65101 VAASA |
| puhelin: | (vaihe) 0295 642 611 |
| fax: | 0295 642 760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8 - 16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapuksista, joissa maksua ei peritä.