



Päätös

Nro 53/2014/1

Dnro ESAVI/292/04.08/2011

Annettu julkipanon jälkeen
31.3.2014

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Lassila & Tikanoja Oyj:n Konalan siirtokuormausaseman toimintaa, Helsinki.

HAKIJA

Lassila & Tikanoja Oyj
PL 28
00441 Helsinki

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lassila & Tikanoja Oyj
Konalan siirtokuormausasema
Betontie 5
00390 Helsinki

Kiinteistö: 91-407-14-0 Betonirinne
Kiinteistön omistaja: Rudus Oy
Yhteisötunnus: 1680140-0
Toimialatunnus: 38320 (TOL 2008)

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 29.11.2011.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristöluvanvarainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja 2 momentin kohdan 4) sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 13 f) mukaan.

Uudenmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus on 18.7.2011 päivätyssä kehotuksessaan edellyttänyt Lassila & Tikanoja Oyj:tä hakemaan Konalan rakennusjätteen siirtokuormausaseman toiminnalle ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa 30.11.2011 mennessä.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetus 5 §:n 1 momentin kohdan 13 g) nojalla ympäristölupa-asian ratkaisee aluehallintovirasto.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Uudenmaan ympäristökeskus on myöntänyt 22.12.1999 ympäristölupamennettelylain (735/1991) mukaisen ympäristöluvan No YS 863 WM Ympäristöpalvelut Oy:n Konalan siirtokuormausaseman toiminnan olennaiselle muutokselle. Ympäristölupapäätös sisälsi terveydensuojelulain (763/1994) 3 luvussa tarkoitetun sijoitusluvan myöntämistä koskevan ratkaisun, jätelain (1072/1993) 8 luvussa tarkoitetun jäteluvan myöntämistä koskevan ratkaisun sekä eräistä naapuruussuhteista annetun lain (26/1920) 18 §:ssä tarkoitetun sijoitusratkaisun.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Helsingin kaupunginvaltuuston 26.11.2003 hyväksymässä Helsingin yleiskaava 2002:ssa alue on pääkatualuetta ja varattu työpaikka-alueeksi (teollisuus/toimisto/satama). Uudenmaan maakuntakaavassa (vahvistettu ympäristöministeriössä 8.11.2006 ja saanut lainvoiman Korkeimman hallinto-oikeuden 15.8.2007 päätöksellä taltionumero 1995) alue on osoitettu moottoriväyläalueeksi.

Siirtokuormausaseman toimintaan liittyen on 16.8.2011 myönnetty maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettu suunnittelutarveratkaisu, joka koskee kevytrakenteisen hallin tilapäistä rakennuslupaa, ja joka on voimassa määräaikaisena 16.8.2016 asti.

Alue ja sillä sijaitseva halli sijaitsevat mahdollisesti rakennettavan Kehä II:n tielinjauksen kohdalla. Kehä II:n yleissuunnitelma on valmistunut vuonna 2008 ja sen rakentamisen arvioidaan alkavan aikaisintaan vuoden 2017 jälkeen.

Alueen koillispuolella sijaitsevalle metsäalueelle on laadittu Honkasuon asemakaava (Honkasuo, nro 11870), joka on hyväksytty Helsingin kaupunginvaltuustossa 29.8.2012. Kaava on pääosiltaan lainvoimainen ja kaavan itäisen osan osittainen rakentaminen on alkanut vuonna 2013. Alueelle on kaavoitettu etupäässä pientalovaltaiseksi asuinalueeksi. Tulevien lähimpien asuinalueiden ja Konalan siirtokuormausaseman väliin jää noin 200 metrin levyinen viheralue.

Espoon puolelle Helsingin ja Vantaan rajan tuntumaan suunnitellaan tiivistä ja matalaa asuntorakentamista, Uusmäen asuinalueetta. Suunnitteluprosessi on vielä kesken ja asemakaavaehdotusta (Uusimäki pohjoinen, nro 116600) valmistellaan parhaillaan. Asemakaavaluonnoksessa suunnitel-

laan asuin-, liike- ja toimistorakentamista (AL) noin 230 metrin etäisyydelle siirtokuormausasemasta lounaaseen.

LAITOKSEN SIJAINNATILAAKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminnan sijainti sekä ympäristön tila ja laatu

Siirtokuormausaseman kanssa samalla kiinteistöllä sijaitsee Rudus Oy:n valmisbetoniasema sekä kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitos. Siirtokuormausaseman kaakkoispuolella sijaitsee HSY Jätehuollon Sortti-asema ja Lemminkäinen Infra Oy:n Konalan asfalttiasema. Siirtokuormausaseman länsipuolella kulkee Vihdintie. Kiinteistön kaakkoispuolella sijaitsee ulkoiluun ja liikuntaan käytetty Malminkartanon täyttömäki.

Maapohjaltaan alue on maastotarkastelun perusteella moreenipeitteistä kalliota. Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue sijaitsee noin kahden kilometrin etäisyydellä koillisessa (0109202 Kaivoksela, I luokka).

Alue ja kohteet, joihin toiminnalla on vaikutuksia

Lähin asuntoalue, Lehtovuoren pientaloalue, sijaitsee noin 500 metrin päässä Vihdintien länsipuolella. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat alueelta koilliseen Vantaan kaupungin puolella noin 100 m:n päässä Torpantiellä.

Lähin vanhainkoti on Betesda-säätiön vanhainkoti Vantaan puolella, jonne etäisyyttä on noin 1,5 km. Päiväkoti Metsätähti sijaitsee noin 1,6 km:n etäisyydellä ja Rajatorpan koulu Vantaan puolella noin 1 km:n etäisyydellä. Honkasuon alueelle tullaan mahdollisesti rakentamaan päiväkoti ja alakoulu.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Siirtokuormausaseman alueella on ollut rakennusjätteen siirtokuormaus-toimintaa vuodesta 1997 lähtien. Lassila & Tikanoja Oyj:n Konalan siirtokuormausasemalla vastaanotetaan, välivarastoidaan ja lastataan pääkaupunkiseudulla syntyneitä rakennus- ja purkujätettä, metallia, puuta, risuja ja puutarhajätettä sekä renkaita. Jätejakeita ei säilytetä alueella pysyvästi, vaan ne kuljetetaan säännöllisin väliajoin jatkokäsittelyyn asianmukaiset luvat omaavalle käsittelijälle. Jätehierarkian mukaisesti tavoitteena on ensisijaisesti toimittaa jäte materiaalihyötykäyttöön ja toissijaisesti toimittaa se energiahyötykäyttöön. Hyötykäyttöön kelpaamaton jäte toimitetaan loppusijoitettavaksi. Laitoksella ei vastaanoteta ongelmajätteitä eikä biojätettä.

Jos vastaanotettu jäte sisältää ongelmajätteitä, erotellaan ne muusta jätteestä ja toimitetaan ongelmajättekäsittelyyn.

Siirtokuormausaseman vuosittainen käsiteltävä jätemäärä on enimmillään 50 000 tonnia.

Kun kuorma saapuu siirtokuormausasemalle, se punnitaan ja sen laatu tarkistetaan. Paino- ja jätejaetieto tallentuu vaakajärjestelmään. Laitoksen henkilökunta on koulutettu vastaanottotehtävään ja heillä on ohjeet, mitä jakeita siirtokuormausasemalla voidaan vastaanottaa.

Siirtokuormausalue on noin 0,5 hehtaarin suuruinen. Kuormat lajitellaan pyöräkoneella ja tarvittaessa kahmarilla varustetulla kaivinkoneella.

Lajittelematonta rakennus- ja purkujätettä varastoidaan alueella korkeintaan 600 tonnia, normaalitilanteessa varaston suuruus on noin 200 tonnia. Varaston kierto pyritään pitämään tehokkaana.

Rakennus- ja purkujätteen vastaanotto ja lajittelu tapahtuu kevytrakenteisessä hallissa. Puu, risut, renkaat ja metallit varastoidaan asfaltoidulla alueella. Rakennus- ja purkujätteestä erotellaan betonikappaleet, metalli ja puujäte. Eri vastaanotettavien jättejakeiden nimikkeet, määrät ja toimituspaikat on esitetty alla olevassa taulukossa.

Jae/jätenimike	Max. määrä (t)	Max. varasto (t)	Toimituspaikka
Rakennus- ja purkujae (170904)	33 000	600	L&T Keravan laitos
Puujäte (200138)	10 000	500	L&T Keravan laitos
Risut ja puutarhajäte (200201)	5 000	300	L&T Keravan laitos
Renkaat (160103)	1 000	50	L&T Keravan laitos
Metalli (200140)	1 000	50	romumetallia vastaanottavat laitokset

Käsittelyyn toimitettava jäte kuormataan pyöräkoneella noin 30 m³:n kontteihin ja kuljetetaan asianmukaiset luvat omaavalle vastaanottajalle. Hyötykäyttöön kelpaamaton jäte kuormataan lavalle ja toimitetaan loppusijoitukseen. Loppusijoitettavan jätteen määrä on pieni suhteessa käsiteltäviin kokonaismääriin.

Asfaltoidun kentän valumavedet ohjataan öljynerottimen kautta ojaan. Öljynerottimien toimintaa tarkastellaan säännöllisesti ja ne tyhjennetään tarvittaessa, kuitenkin vähintään jätehuoltomääräysten mukaisesti.

Sisäänajoväylällä on autovaaka, jolla kaikki tulevat kuormat punnitaan. Autovaa'an läheisyydessä on toimistoparakki, jossa sijaitsevat myös sosiaali-tilat. Alue on aidattu ja varustettu lukittavalla portilla.

Vastaanotto-, käsittely- ja kuormaustoimintaa on arkisin kello 7.00 – 21.00. Mahdollisia arkipyhiä korvaavana lauantaina toimintaa on kello 7.00 – 18.00. Muina aikoina portti pidetään suljettuna.

Tankkauspaikka

Työkoneet tankataan tontilla olevista polttoainesäiliöistä. Polttoainetta kuuluu toimintoihin noin 35 m³ vuodessa. Polttoainesäiliöitä on siirtokuormausedon alueella 3 kappaletta, tilavuudet 2 x 1 500 l ja 1 x 3 000 l. Kaikki säiliöt ovat kaksoisvaippasäiliöitä ja niissä on ylitäytönestimet.

Tankkauspaikan pintamateriaalina on hiekka. Työkoneiden huoltoja ei suoriteta siirtokuormausedonalla pois lukien kaluston pienet korjaukset.

Liikenne

Liikenne siirtokuormausedonalle on noin 100 ajoneuvoa vuorokaudessa.

Veden käyttö

Siirtokuormausedon vedenkäyttö on noin 20 m³/kk, vesi otetaan kunnallisesta vesijohtoverkosta. Vettä käytetään sosiaalityöissä sekä pihan kasteeluun tarvittaessa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Siirtokuormausedon/lajitteluasemalla käytettävistä laitteista tai tekniikoista ei ole olemassa BAT-tekniikan määrittelemää BREF-asiakirjaa.

Siirtokuormausedonalla toimitaan hyväksytyjen ja valvottujen työtapojen mukaisesti. Siirtokuormausedonalle hankitut kontit, seinäelementit, lavat yms. ovat siihen tarkoitukseen sopivia, mihin niitä siirtokuormausedonalla käytetään.

Vastaanotettu jäte pyritään hyödyntämään ensisijaisesti materiaalina ja toissijaisesti energiana. Jätteiden jatkokuljetuksissa käytetään ajoneuvoja, joissa on matalapäästömoottorit. Kuljetuksissa käytetään tilavuudeltaan mahdollisimman suuria kuljetusvälineitä. Toiminnalla ehkäistään ympäristöpäästöjä suhteessa kuljetettuun tonnimäärään.

Mahdollista pölyämistä aiheuttavat jätejakeet varastoidaan hallissa.

Asfalttikentän päältä valuvat hulevedet on ohjattu öljynerottimeen.

Lassila & Tikanoja Oyj:llä on sertifioitu johtamisjärjestelmä, joka on myönnetty ISO 14001 ympäristöjärjestelmän, ISO 9001 laadunhallinnan ja OH-SAS 18001 työturvallisuusjohtamisen mukaisin sertifikaatein.

YMPÄRISTÖKUORMITUS

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Sosiaalitulojen jätevedet johdetaan lokasäiliöön, joka tyhjenetään viikoittain.

Jätteidenkäsittelyalue on asfaltoitu. Valumavedet on ohjattu II-luokan öljynerotin kautta Vihdintien viereiseen avo-ojaan. Koska piha-alueella ei vastaanoteta eikä varastoida kestopuuta eikä rakennus- ja purkujätettä, ovat hulevedet suhteellisen puhtaita. Siirtokuormausaseman toiminnassa ei käytetä vettä muuhun kuin piha-alueen pesuun. Piha-aluetta pestään ja kastellaan pölyhaitan minimoimiseksi tarvittaessa.

Päästöt ilmaan

Pölyämistä aiheuttaa lähinnä liikenne. Rakennusjätteen kuormaaminen tapahtuu hallissa ja sen edessä, joten rakennusjätteen aiheuttama pöly ei leviä ympäristöön. Piha-aluetta harjataan säännöllisesti pölyhaitan minimoimiseksi.

Pölyämistä on selvitetty leijumamittauksilla vuonna 2000 (Suunnittelukeskus 21.9.2000). Mittausraportin perusteella leijumamittausten tulokset (mittauspiste Torpantie 1 A, havaintojen määrä $n = 39$) eivät ylittäneet Valtioneuvoston päätöksen ilmanlaadun raja-arvoista ja kynnysarvoista (481/1996) mukaisia raja-arvoja (vuosikeskiarvo $150 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ja vuoden vuorokausikeskiarvojen 95. prosenttipiste $300 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Epäorgaanisen, lähinnä mineraaliperäisen aineksen osuus oli näytteissä keskimäärin 56 %. Asbestipitoisuus oli kaikissa kuudessa tutkitussa näytteessä alle menetelmän toteutamisrajan ($< 0,01 \text{ k}/\text{cm}^3$).

Mittausjakson aikana (6.6. – 7.8.2000) tuulten osuus kesäkuussa oli kuormausasemalta leijumamittauspisteen suuntaan 33 %, heinäkuussa 29 % ja elokuussa 13 %. Kesäkuun sademäärä oli selvästi korkeampi kuin pitkänajan keskiarvo, heinäkuussa sademäärä oli hieman alle keskiarvon. Laitoksen toiminta-ajan ulkopuolelle ajoittuneissa näytteissä (perjantai-iltaapäivästä sunnuntai-iltaan) pölypitoisuus vaihteli välillä $29 - 31 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Mittausjakson kokonaisleijumahavaintojen keskiarvo oli $55 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Korkein yksittäinen havainto oli sateettomana aikana esiintynyt $143 \mu\text{g}/\text{m}^3$ pölypitoisuus. Siirtokuormausaseman ja Lohja Rudus Oy:n murskaustoiminnan vaikutusten erottaminen ei tulosten perusteella ole mahdollista. Ennen murskaustoiminnan aloittamista leijumatulokset olivat heinäkuuta alhaisemmalla tasolla, mutta toisaalta myös heinä-elokuun vaihteessa murskauksen jatkuessa pölypitoisuus oli ajoittain alhainen.

Melu ja värinä

Melua toiminnasta aiheutuu erityisesti kasattaessa ja siirrettäessä ainesta asfaltilla ja lastin purkamisesta. Lajittelussa suurin melu muodostuu metal-

lin lajittelusta ja kuorman tiivistämisestä. Melua lisäävät kuorma-autoliikenne ja ajoittain kuorma-autojen ja työkoneiden peruutushälyttimet. Jätteenkäsittelytoiminnasta aiheutuvan melun ja pölyn leviämisen estämiseksi alueen pohjoispuolella on louhepengerrys ja aita.

Siirtokuormausaseman melua on mitattu kesäkuussa vuonna 2000 Torpantie 1 A:n asuinrakennuksen piha-alueella. Keskiäänitaso (L_{Aeq}) oli kahden tunnin mittausjaksoista kahdesti 53 dB ja kerran 55 dB. Aistinvaraisesti arvioituna jatkuvaa melua piha-alueella aiheutui Vihdintien liikenteestä. Selvemmin teollisuusalueelta kantautuneet äänet olivat lähinnä kolinaa ja aineksen kaatamisen ääniä.

Toiminnasta ei aiheudu tärinää.

Roskaantuminen

Jätteiden lajittelu ja kuormaaminen voi aiheuttaa ympäristön roskaantumista. Tätä on pyritty vähentämään säännöllisesti tapahtuvalla ympäristön siivouksella, jota suoritetaan keväisin ja syksyisin ja tarvittaessa myös muulloin.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen (estäminen)

Jätteidenkäsittelyalue on asfaltoitu. Valumavedet kerätään asfalttipinnan kallistusten avulla. Valumavedet on ohjattu II-luokan öljynerottimen kautta Vihdintien viereiseen avo-ojaan.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Hakija on esittänyt jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 25 §:n mukaisen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman.

Käsiteltävät jätteet

Siirtokuormausasemalla otetaan vastaan seuraavia jätejakeita:

- rakennusjätettä
- puuta
- metallia.

Laadun tarkastus

Henkilökunta tarkastaa kuormat silmämääräisesti. Jos kuormassa on jotain sinne kuulumatonta, poistetaan se. Jos kuormat/jätejakeet sisältää jätettä, jota ei voida vastaanottaa, palautetaan kuorma asiakkaalle. Tarvittaessa kuormat kuvataan. Vastaanotetut kuormat/jätejakeet punnitaan auto-

vaa'alla ja painotieto siirretään tuotannonohjausjärjestelmään tai vaakajärjestelmään.

Käsittelyprosessin kuvaus

Rakennusjäte vastaanotetaan ja varastoidaan hallissa. Puu ja metalli vastaanotetaan ja varastoidaan pihalla omiin kasoihinsa. Näistä kuormat lastataan pyöräkuormaajalla vaihtolavoille ja toimitetaan Lassila & Tikanoja Oyj:n Keravan laitokselle. Metallit viedään suoraan metallinkierrätykseen.

Toiminta poikkeustilanteessa

Toimipisteelle on laadittu pelastussuunnitelma, jossa on kuvattu toiminta poikkeustilanteessa sekä ennaltaehkäisevät toimet. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ryhdytään välittömästi asianmukaisiin toimenpiteisiin päästöjen ja niiden leviämisen ehkäisemiseksi ja vahinkojen torjumiseksi. Toimipisteessä on riittävä määrä imeytysainetta ja sulkumattoja, joilla mahdolliset kemikaalivuodot saadaan rajattua ja kerättyä talteen. Mahdollisessa tulipalotilanteessa sammutusveden pääsy maastoon pyritään mahdollisuuksien mukaan rajamaan. Jos sammutusvettä kuitenkin pääsee maastoon, otetaan maainesnäyte. Kaikki ympäristövahingot ja niiden vaaratilanteet kirjataan seurantajärjestelmään, josta niiden käsittelyä voidaan seurata. Myös mahdolliset päästöihin liittyvät reklamaatiot kirjataan järjestelmään ja hoidetaan asianmukaisesti. Mahdollisen vastaanottokatkoksen varalle on suunniteltu korvaavat vastaanottopaikat eri jakeille. Toimipisteessä suoritetaan säännöllisesti työtehtävien vaaranarviointeja sekä koneiden riskinarviointeja ja havaittuihin epäkohtiin puututaan. Henkilökunta on suorittanut työturvallisuuskoulutuksen sekä ensiapukoulutuksen.

Päästöjen tarkkailu

Aluetta siivotaan säännöllisesti. Toiminnassa ei synny merkittäviä määriä jätettä, syntyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Jätehuollossa noudatetaan paikallisia jätehuoltomääräyksiä. Tulevien ja eteenpäin toimitettavien jätteiden määrää seurataan.

Öljynerottimen tyhjennyksistä ja tarkastuksista, joita tehdään kaksi kertaa vuodessa, pidetään kirjaa.

Vastuuhenkilöt

Yksikön toiminnasta vastaavan henkilön vastuulla on, että työntekijät perehdytetään työtehtäviinsä perehdytysprosessin mukaisesti. Perehdytyksistä ja koulutuksista pidetään kirjaa HR-järjestelmässä. Ympäristöluvan velvoitteet perehdytetään kaikille siirtokuormausaseman työntekijöille. Yksikössä suoritetaan säännöllisesti arviointeja, joissa arvioidaan ympäristöluvan mukaisen toiminnan toteutumista sekä paloturvallisuutta.

Raportointi

Yhteenveto vuosittain käsitellyistä jätemääristä sekä raportti poikkeuksellisista tilanteista toimitetaan viranomaisille erikseen sovittavan järjestelmän avulla.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Koska siirtokuormausasemalla on ajoneuvoliikennettä ja työkoneita, liittyy toimintaan riski mahdolliseen moottori-, vaihteisto- ja hydraulikkaöljyjen tms. vuotoon. Riski on kuitenkin pieni ja sellaisen tapahtuessa vuotavan aineen määrä ei ole suuri. Siirtokuormausaseman asfalttikenttä hidasta imeytymistä maaperään ja öljyvuotojen varalle siirtokuormausasemalla on varattu öljynimeytysainetta.

Asfalttipäälysteisellä alueella sijaitsevasta metalliromusta voi korroosion myötä liueta pieniä määriä hapettuneessa muodossa olevia metalleja sadeveteen. Tätä pyritään vähentämään toimittamalla metallit säännöllisesti hyötykäyttöön.

Mahdollista siirtokuormausasemalle tehtävää ilkivaltaa ehkäistään aitaamisella ja lukittavalla portilla. Siirtokuormausasemalla ei säilytetä taloudellisesti merkittäviä laitteita tai materiaaleja, jotka voisivat lisätä varastelun myötä tapahtuvaa ilkivaltaa.

Siirtokuormausaseman halli paloi osittain 23.10.2011. Sammuttamisessa käytettyjen sammutusvesien vaikutuksia maaperään on tutkittu ojasta, jonka kautta sammutusvedet kulkeutuivat ulkopuolelle. Valvontaviranomaisen mukaan tulokset eivät aiheuttaneet tarvetta toimenpiteisiin.

Kiinteistölle on laadittu pelastuslain (468/2003) mukainen pelastussuunnitelma ja henkilökuntaa koulutetaan säännöllisesti toimimaan hätätilanteissa. Alueelle on sijoitettu alkusammutuskalustoa.

Kaikki ympäristövahingon vaaratilanteet sekä ympäristövahingot kirjataan järjestelmään. Toimipisteissä suoritetaan vuosittain sisäinen arviointi sekä yhdistetty ympäristö-, työterveys- ja työturvallisuusarviointi. Näiden lisäksi jokapäiväiseen toimintaan kuuluu koneiden ja laitteiden riskiarvioinnit sekä työtehtävien vaaranarvioinnit.

VAKUUS

Lassila & Tikanoja Oyj esittää jätelain mukaisen vakuuden määräksi 20 000 euroa. Vakuuden määrä perustuu kerralla varastoitavaan jätemäärään, osan jätteiden positiiviseen rahalliseen arvoon sekä mahdollisen tarkkailun järjestämiseen.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty 27.3.2013, 16.4.2013 ja 5.11.2013.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tiedoksi kuuluttamalla 15.5. – 14.6.2013 Helsingin, Vantaan kaupunkien ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla ja 15.5.–17.6.2013 Espoon kaupungin sekä. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Tarkastukset

Laitoksella on tehty 30.8.2013 ympäristöluvan käsittelyyn liittyvä tarkastus. Tarkastuspöytäkirja on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti lausunnot Helsingin kaupunginhallitukselta ja Helsingin kaupungin terveyden- ja ympäristönsuojeluviranomaisilta, Vantaan kaupunginhallitukselta ja Vantaan kaupungin terveyden- ja ympäristönsuojeluviranomaisilta, Espoon kaupunginhallitukselta ja Espoon kaupungin terveyden- ja ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta esittää lausunnossaan, että rakennusjätekuormien purkamisen ja jätteen lajittelun aiheuttama pölyäminen on estettävä mahdollisimman tehokkaasti ja alueella liikennöinnin aiheuttama pölyäminen on estettävä kastelemalla ja suolaamalla liikennöitäviä alueita ja pitämällä piha-alueet mahdollisimman puhtaana pölyvästä aineksesta.

Alueen siisteydestä on huolehdittava. Mikäli roskaantumista pääsee tapahtumaan, roskaantuneet alueet on viipymättä siivottava.

Laitoksella vastaanotettava rakennusjätekuormat eivät saa sisältää vaarallisia jätteitä, hygieniahaittoja aiheuttavia jätteitä tai voimakkaasti pölyäviä jätteitä. Jäte ei saa sisältää haitallisia aineita, kuten PCB- tai lyijypitoista saumausnauhaa.

Polttoaineiden varastoinnissa ja koneiden tankkauksessa on huolehdittava siitä, että polttoaineita ei onnettomuustapauksissa pääse maaperään ja ojiin. Tankkauspaikka on rakennettava tiiviiksi ja imeytystarvikkeiden on oltava tankkauspaikan välittömässä läheisyydessä. Koneista ja laitteista mahdollisesti aiheutuvien vuotojen keräämiseen on varauduttava.

Laitos toimii alueella, jossa on muutakin ympäristöhäiriöitä aiheuttavaa toimintaa. Lisäksi hyvin lähellä siirtokuormausasemaa rakennetaan uutta asuinalueita. Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää myös, ettei toiminnasta yhdessä muiden kanssa aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumista tai muita ympäristönsuojelulaissa kiellettyjä seurauksia.

Helsingin kaupunginhallitus yhtyy ympäristölautakunnan lausuntoon.

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta toteaa lausunnossaan, että ympäristölupapäätöksessä tulee antaa sellaisia määräyksiä jätteiden vastaanotosta ja käsittelystä, ettei lähialueelle tai toiminta-alueen pohjoispuolella noin 100 metrin päässä sijaitsevalle asuinkiinteistölle aiheudu haittaa normaalitoiminnassa tai mahdollisessa onnettomuustilanteessa. Melutaso ei saa ylittää asuinalueilla eikä virkistysalueilla ekvivalenttitasoa 55 dB (L_{Aeq}) klo 7 – 21. Myös roskaantumisen ehkäisyyn ja pölyämisen estämiseen tulee panostaa.

Siirtokuormausalueen hulevesien käsittelystä tulee antaa sellaisia lupamääräyksiä, etteivät ne aiheuta vaaraa tai haittaa lähialueen pohjaveden käytölle. Pohjaveden ja maaperän suojelu tulee ottaa myös huomioon työkalu- ja koneiden tankkauspaikan ja polttoaineiden varastoinnin osalta.

Vantaan kaupunginhallitus edellyttää myös lausunnossaan siirtokuormausaseman toiminnasta aiheutuvan melu-, pöly- ja roskaantumishaitan ehkäisemistä alueen pohjoispuolella sijaitsevilla asuinkiinteistöillä.

Espoon kaupungin ympäristölautakunta toteaa lausunnossaan, että siirtokuormausaseman läheisyyteen Espoon puolelle on laadittu asemakaavaluonnos nimeltä ”Uusmäki pohjoinen”. jossa suunnitellaan asuin-, liike- ja toimistorakentamista (AL) noin 230 metrin päähän siirtokuormausasemasta lounaaseen. Laitoksen toiminta ei saa aiheuttaa Espoon kaupungin puolella sijaitsevan uuden alueen asukkaille melua, hajua, pölyhaittaa eikä epäviihtyisyyttä.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa lausunnossaan, että se ei näe estettä lupahakemuksen mukaiselle toiminnalle, kun päätöksessä huomioidaan seuraavat ympäristönsuojelua koskevat näkökohdat.

Silloin kun toiminta laitosalueella aloitettiin, ei toiminta tapahtunut hallitilassa ja sen vuoksi laitoksen toiminta aiheutti haittaa lähiympäristön asutukselle.

Hakemusasiakirjojen mukaan rakennus- ja purkujätteen käsittely, kuormien purkaminen, esilajittelu ja uudelleen kuormaus tapahtuu alueella olevassa kevytrakenteisessa hallissa ja lisäksi toimintaa on hallirakennuksen ulkopuolella. Päätöksessä tulee selkeästi määrätä, mitä toimintaa missäkin saa harjoittaa. Hallin ulkopuolella ei tule sallia muuta kuin mahdollisimman vähän melua ja pölyä aiheuttavaa toimintaa. Mikäli pölyämistä tapahtuu, tu-

lee sitä pyrkiä vähentämään esimerkiksi jätteen kastelulla. Sellaiset toiminnot, joista voi aiheutua poikkeuksellisia tai normaalia suurempia melu- tai pölypäästöjä, tulee määrätä sijoitettavaksi hallin sisätiloihin. Toimintojen sijoittamisessa tulee huomioida toiminnan aiheuttamat ilma-, melu- tai mahdolliset nestepäästöt. Koska laitosaluetta ympäröivä aita estää ympäristön roskaantumisen ja ulkopuolisten pääsyn alueelle, tulee päätöksessä antaa määräys sen kunnossapidosta.

Laitosalueella muodostuvat hulevedet on kerättävä yhteen ja käsiteltävä I-luokan öljynerotimessa ennen sadevesiviemäriin tai maastoon johtamista. Öljynerotin on varustettava näytteenottokaivolla. Hulevesien laatua on tarkkailtava kerran vuodessa keväällä otettavin vesinäyttein. Vesinäyte on otettava hiekan- ja öljynerotimen jälkeisestä näytteenottokaivosta. Vedestä on analysoitava vähintään pH, sähkönjohtavuus, rauta-, sinkki-, COD_{Cr}-, kokonaistyppi-, kokonaisfosfori- ja öljyhiilivetyptoisuus C₁₀–C₄₀.

Laitosalueella varastoitavan nestemäisen polttoaineen varastoalue tulee perustaa ja suojata siten, että esimerkiksi laitosalueella liikkuvat koneet tai jätettä tuovat tai pois vievät autot eivät pääse rikkomaan varastoastioita.

Vaikka laitokselle ei vastaanoteta vaarallisia jätteitä, voi niitä kuitenkin joskus tulla kuormien mukana ja sen vuoksi pitää laitoksen olla varautunut kunkin jätetyypin vaatimaan asianmukaiseen välivarastointiin siihen saakka, kun jätteet toimitetaan eteenpäin.

Muistutukset ja mielipiteet

Asunto Oy Ekatorppa muistuttaa, että asunto-osakeyhtiön lähin asunto sijaitsee noin 80 metrin päässä ympäristöluvan hakijan alueesta. Hakijan ja lähimpien asuntojen välillä on harvennettu metsäalue. Siirtokuormausedman toiminnasta aiheutuu etenkin pöly- ja meluhaittaa. Alueella vallitsee usein etelän puoleinen tuuli, joka tuo pölyn asuinalueelle. Alueella sattui tulipalo syksyllä 2011 tuhoten kevytrakenteisen hallin.

Alueelta on toistuvasti tullut pihallemme pölyä ja pölypilviä huolimatta kevytrakenteisesta hallista (joka nyt on tuhoutunut) ja satunnaisesta kastelusta. Alueelta kantautuu merkittävästi meteliä ja ääni on häiritsevää, paikoitellen äkillistä ja kovaa johtuen työn luonteesta, mikä merkittävästi alentaa viihtyvyyttä piha-alueella ja pakottaa pitämään ikkunoita kiinni, pyykkiä sisällä jne. Alueen aidat ovat rikki ja siivottoman näköiset, ne näkyvät osittain pihallemme ja metsään, joka on virkistyskäytössä. Mikäli toimintaa alueella jatketaan, vaadimme koko rakennus- ja purkujätteen käsittelyalueen, mukaan lukien lastien purku-, käsittely- ja säilytyspaikat, pölysuojaamista hallilla, joka estää pölyn leviämisen ja vähentää meluhaittoja ympäristöön ja asuinalueelle. Paloturvallisuuden on myös kiinnitettävä huomiota: vuoden 2011 palo oli raju ja olisi voinut levitä metsän välityksellä taloihimme.

Siirtokuormausedman toiminta-aika tulee ajoittaa arkipäiviin työajalle. Alue tulee aidata turvallisesti, tällä hetkellä käy alueella satunnaisia kulkijoita,

jotka mm. levittävät jätteitä lähiympäristöön. Vaadimme toiminta-ajan rajoittamista vain arkisin klo 7.00 – 17.00 ja kaiken ilta- ja viikonlopputoiminnan kieltämistä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvan hakijalle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi annetuista lausunnoista ja jätetystä muistutuksesta. Lassila & Tikanoja Oyj toimitti seuraavan vastineen annetuista muistutuksista ja lausunnosta.

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta

Tankkauspaikalla säilytetään imeytysainetta, jolla saadaan rajattua ja imeytettyä mahdolliset tankkauksesta tai työkoneista aiheutuvat vuodot.

Helsingin kaupunginhallitus

Alueen siisteydestä huolehditaan. Siisteys ja alueen säännöllinen siivoaminen on huomioitu toiminnasta laaditussa tarkkailu- ja seurantasuunnitelmassa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Hulevesien haitta-ainepitoisuuksille ei ole määritelty raja-arvoja Suomen lainsäädännössä. Lassila & Tikanoja Oyj esittää että öljynerottimen jälkeisestä hulevedestä otetaan näyte kerran vuodessa, josta analysoidaan lausunnossa mainitut pitoisuudet. Saatujen tulosten perusteella tullaan hulevesien käsittelyä tarvittaessa tehostamaan. Tutkimusten mukaan Kehä I:n hulevesien öljyhiilivetyjakeiden (C₁₀–C₄₀) pitoisuudet vaihtelivat välillä 0,6–7,9 mg/l (Maanteiden hulevesien laatu -tutkimusraportti, Liikennevirasto 2013).

Polttoainesäiliöt ovat laponestolla varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä. Polttoainesäiliöiden varastointipaikka tullaan tarkastelemaan uudestaan huomioiden lausunnossa mainitut seikat. Polttoainesäiliöt on merkitty varoitusmerkillä, polttoaineen nimellä ja omistajan yhteystiedolla.

Asunto Oy Ekatorppa

Alueen ympärysaidat tullaan korjaamaan ja niiden kunnon seuranta on huomioitu tarkkailu- ja seurantasuunnitelmassa. Kevytrakenteinen halli tullaan korjaamaan, rakennus- ja purkujätteen käsittely tapahtuu hallissa mikä vähentää mahdollista pölyämistä. Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 25 §:n mukaan melua aiheuttavien koneiden käyttö on kielletty klo 22 – 07. Alueen muiden toimijoiden toiminta-aika on klo 07 – 21 eli sama mikä ympäristöluvan tarkastushakemuksessa on esitetty. Kuormien vastaanotto viikonloppuisin on satunnaista mutta samalla tarpeellista arkipyhistä aiheutuvien katkosten johdosta. Toiminta-aikoihin ei esitetä tehtä-

vän muutoksia vaan ne esitetään pidettävän nykyisten lupaehtojen mukaisina.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Ratkaisu

Aluehallintovirasto myöntää Lassila & Tikanoja Oyj:n Konalan siirtokuormausaseman toiminnalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti seuraavin lupamääräyksin:

Vastaanotettavat jätteet

1. Lassila & Tikanoja Oyj:n Vantaan Valimotien siirtokuormausasemalla saa vastaanottaa, käsitellä ja varastoida kerrallaan seuraavasti:

Jätelaji	Jätenimike	Jätemäärä, t/a	Varastointimäärä, t
Rakennus- ja purkujäte	170904	33 000	600
Puujäte	200138	10 000	500
Risu- ja puutarhajäte	200201	5 000	300
Renkaat	160103	1 000	50
Metalli	200140	1 000	50

2. Siirtokuormausasemalla ei saa ottaa vastaan muita jätteitä. Mikäli siirtokuormausasemalle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole tässä ympäristöluvassa sallittu, on jäte viipymättä toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on huomioitu, tai jäte on palautettava sen haltijalle.

Toiminta-aika

3. Siirtokuormausasemalla saa harjoittaa toimintaa maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 21.00 pois lukien yleiset juhlapäivät ja mahdollista arkipyhää korvaavana lauantaina klo 7.00 – 18.00.

Melu

3. Siirtokuormausalueen toiminnoista, liikenne mukaan lukien, aiheutuva melu ei saa melulle eniten altistuvien pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla ylittää päivällä klo 7.00 – 21.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB.

Polttoaineet

4. Siirtokuormausaseman työkoneissa polttoaineena käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

5. Siirtokuormausaseman työkoneissa käytettävät polttoaineet on varastoitava ja työkoneiden tankkaukset suoritettava niin, että vuodot maaperään estetään. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä ja ylitäytönestimellä varustettuja. Polttoainesäiliöiden täyttöpistoolit on oltava lukittuina, kun alueella ei työskennellä. Polttoainesäiliöt sekä ajoneuvojen ja työkoneiden tankkauspaikat on sijoitettava alueille, jotka on päällystetty tiiviiksi ja varustettu reunakorokkein tai muuten vastaavasti. Tankkauspaikka on varustettava imeytysmateriaalilla vahinkojen varalta.

Päästöt vesiin ja viemäreihin

6. Siirtokuormausaseman hulevedet on kerättävä ja johdettava hallitusti niin, ettei niistä aiheudu maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa. Jätteenkäsittelyalueen ja polttoaineiden tankkauspaikan avo-ojaan johdettavat hulevedet on käsiteltävä SFS-EN 858-1 mukaisella I luokan öljynerottimella, josta poistuvan veden hiilivetytypitoisuuden on oltava alle 5 mg/l. Viemärissä on oltava välittömästi öljynerottimen jälkeen näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, josta voidaan sulkea tarvittaessa vesien pääsy avo-ojaan. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivot on sijoitettava, merkittävä ja suojattava siten, että kaivoihin on esteetön pääsy myös talviaikaan. Määräyksen mukainen öljynerotin tulee olla käytössä viimeistään 30.4.2014 ja käyttöönotosta tulee ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Sosiaalitulojen jätevedet on johdettava umpisäiliöön.

Jätteiden kuljettaminen, käsitleminen ja edelleen toimittaminen

7. Siirtokuormausaseman toimintaan liittyvät kuljetukset on järjestettävä siten, että kuormauksista ja kuljetuksista ei aiheudu roskaantumista tai muuta haittaa ihmisille tai ympäristölle. Kaikki jätteet on kuljetettava kunkin jätteen kuljetukseen soveltuvilla asianmukaisilla kuljetusvälineillä kuten tiiviissä konteissa tai lavoilla kuormat tiiviisti peitettyinä roskaantumisen ehkäisemiseksi. Kuljetuskaluston puhtaudesta on huolehdittava siten, ettei jätteitä pääse leviämään ympäristöön.
8. Jätteiden kuljettamisessa on käytettävä yrityksiä, joilla on alueellisen ympäristökeskuksen tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös jätetiedostoon merkitsemisestä. Jätteet on toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty tällaisen jätteen vastaanotto.
9. Rakennus- ja purkujätteen vastaanotto- ja lajittelutoimintoja on harjoitettava vain siihen tarkoitettuun, asianmukaisessa kevytrakenteisessä hallissa.
10. Siirtokuormausasemalle vastaanotetut ja lajitellut jätteet on toimitettava jätteen hyödyntäjälle tai käsittelijälle niin usein, ettei alueelle muodostu jätevarastoja eikä aseman toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

11. Hyödyntämiskelpoiset jätteet, puu, metalli ja rakennusjätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli hyödyntäminen ei ole kohtuullisin kustannuksin mahdollista, on jätteet toimitettava sellaiselle vastaanotto paikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä. Vain hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet saa toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaaralliseksi jätteiksi luokiteltavia aineita.

Hyödyntämiskelpoiset jätteet on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine, ja toissijaisesti laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia.

Siirtoasiakirja

12. Rakennus- ja purkujätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain (646/2011) 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja tai sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan.

Alueen hoito

13. Siirtokuormausaseman toiminnat on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesien pilaantumista, haju- tai pölyhaittaa tai muuta haittaa tai vaaraa ympäristölle tai alueella työskenteleville. Alueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Alueesta ei saa muodostua sinne kelpaamattomien tai sinne kuulumattomien jätteiden varastoaluetta.
14. Alueet, joilla työkoneet liikkuvat, on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi ja etteivät jätteet leviä ympäristöön. Ympäristöön levinneet jätteet on kerättävä viipymättä pois. Lähiympäristön tila on tarkistettava säännöllisesti, vähintään kerran viikossa. Tarkastuksista ja toimenpiteistä on tehtävä merkinnät jäljempänä lupamääräyksessä 26. velvoitettuun kirjanpitoon.
15. Siirtokuormausaseman alue on aidattava. Aidan kunto on tarkistettava säännöllisin väliajoin, vähintään kerran viikossa, ja mahdolliset korjaustoimenpiteet on tehtävä viipymättä. Tarkastuksista ja toimenpiteistä on tehtävä merkinnät jäljempänä lupamääräyksessä 26. velvoitettuun kirjanpitoon.

Vastaava hoitaja

16. Luvan saajan on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta sekä laitoksen hoidosta ja valvonnasta. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mikäli

vastaavan hoitajan yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava tiedoksi edellä mainituille viranomaisille.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

17. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista ja onnettomuuksista, joissa esimerkiksi polttoainetta pääsee vuotamaan maaperään, pinta- tai pohjavesiin, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
18. Poikkeuksellisiin tilanteisiin on varauduttava ennakolta. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on laitoksella oltava saatavilla asianmukainen alkusammutuskalusto ja riittävästi sopivaa imeytysmateriaalia saatavilla.

Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä, on ryhdyttävä välittömästi asianmukaisiin tarpeellisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen ja niiden leviämisen estämiseksi ja päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi sekä tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Laitteet tulee saattaa normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se on teknisesti mahdollista.

Tarkkailu

20. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämänsä jätteen käsittelyä säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Jätteen käsittelystä vastaavat on perehdytettävä toiminnan seurantaan ja tarkkailuun. Toiminnanharjoittajan on viivytyksettä ryhdyttävä toimiin seurannan ja tarkkailun perusteella havaittujen toiminnan puutteiden poistamiseksi. Seurannassa ja tarkkailussa on noudatettava jätteen hakemuksen mukaista jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa.

Luvan saajan on arvioitava ja tarkastettava jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä tai käsittelyn järjestelyt muuttuvat. Suunnitelman muutoksista on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

21. Toiminnan aiheuttama melutaso on mitattava lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, ainakin Torpantie 1:ssä, vuoden 2014 aikana ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 "Ympäristömelun mittaaminen" mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5–1 tunnin mittaista mittausjaksoa laitoksen työpäivän aikana. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta toiminta-ajan, käsiteltävien jätteiden ja jätemäärien suhteen.

Mittaustuloksiin on merkittävä mahdollisuuksien mukaan laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaus-

raportti on toimitettava kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

22. Luvan saajan on yksin tai yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa mitattava ulkoilman kokonaisleijumapitoisuutta (TSP) standardin 3863 mukaisella kokonaisleijumamittauksella vähintään kahdessa mittauspaikassa, joista toinen on laitosalueella ja toinen laitoksen lähialueella, jossa asuu tai oleskelee ihmisiä. Mittaus on suoritettava vuoden 2014 aikana ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Mittaus tulee pyrkiä tekemään aikana, jolloin ulkoisten tekijöiden, kuten siitepölyn, vaikutus kokonaisleijumaan on mahdollisimman vähäinen. Mittausraportti on toimitettava kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
23. Laitosalueen hulevesien laatua on tarkkailtava vähintään kerran vuodessa keväällä otettavin vesinäyttein. Öljynerottimen jälkeisestä vesinäytteestä tulee analysoida ainakin pH ja sähkönjohtavuus sekä rauta-, sinkki-, COD_{Cr}-, öljyhiilivety- (C₁₀–C₄₀), kokonaistyyppi- ja kokonaisfosforipitoisuudet. Tarkkailutulokset on toimitettava tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta.
24. Edellä lupamääräyksissä 21.–23. veloitettuja vaikutustarkkailuja voidaan tarkentaa ja muuttaa toiminnanharjoittajan esityksestä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.
25. Mittaukset, näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus.

Kirjanpito

26. Siirtokuormausaseman toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tapahtumista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä jäljempänä määräyksessä 27. esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot (kuten vastaanotetut jätteet, edelleen toimitetut jätteet ja häiriötilanteet). Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Raportointi

27. Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Helsingin kaupungin

gin ympäristönsuojeluviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden määrät, jätenimikkeet, alkuperä ja toimittajat sekä toimitusajankohdat
- käsittelyn jälkeen edelleen toimitettujen hyödynnettävien jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat sekä toimitusajankohdat
- raportointivuoden lopussa varastossa olevien tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät ja jätenimikkeet
- laitoksella käytetyn veden määrä
- tiedot öljynerotuskaivon tarkkailusta ja tyhjennyksistä
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettujen toimenpiteiden)
- tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista toiminnassa.

Toiminnan lopettaminen

28. Luvan saajan on hyväksyttävä, viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista, esitettävä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista, toiminnan lopettamiseen liittyvistä toiminnoista.

Vakuus

29. Lassila & Tikanoja Oyj:llä on oltava asetettuna Konalan siirtokuormausrakennuksen toiminnalle 20 000 euron vakuus. Vakuus on oltava asetettuna Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle. Vakuudeksi hyväksytään ammattimaisen rahoituslaitoksen takaus, vakuutus tai pantattu talletus ympäristönsuojelulain 43 a–43 c §:n mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että edellä annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta Lassila & Tikanoja Oyj:n Helsingin Konalan siirtokuormausrakennuksen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaisille toiminnoille asetettavat vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen toiminnasta ei aiheudu yksinään tai yhdessä alueen mui-

den toimintojen kanssa terveysthaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusä naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Toiminnanharjoittajalla on toiminnan laajuus, laatu ja ympäristöluvan vaatimukset huomioon ottaen käytävissä ympäristönsuojelulain 42 §:n 3 momentissa tarkoitettu riittävä asiantuntemus.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Lupamääräyksissä on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaisesti otettu huomioon toiminnan luonne, ominaisuudet alueella, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Toiminnan voidaan arvioida edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toimintaa harjoitetaan tämän ympäristöluvan mukaisesti.

Päätöksen ratkaisuosassa on otettu huomioon tarpeellisin osin 1.5.2012 voimaan tulleet jätelaki (646/2011) ja jätteistä annettu valtioneuvoston asetus (179/2012), ympäristönsuojelulain muutokset (647/2011) sekä laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen voimaantulosta (196/2012). Jätteistä annetulla valtioneuvoston asetuksella kumottiin muun muassa ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteen pakkaamisesta ja merkitsemisestä annettu valtioneuvoston päätös (656/1996) ja yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta annettu ympäristöministeriön asetus (1129/2001). Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta määrää, että jätteen käsittelytoiminnan harjoittajalta vaadittavaan vakuuteen sovelletaan 1.5.2012 lähtien ympäristönsuojelulain 43 a–43 c §:ää, vaikka lupahakemus olisi tullut vireille ennen em. päivämäärää. Vanhan jätelain mukaisen termin ongelmajäte sijasta päätöksen ratkaisuosassa on käytetty Euroopan unionin jätelainsäädännön ja uuden jätelain mukaista termiä vaarallinen jäte.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön

kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvojen ja päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien määräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Kun toiminnassa otetaan huomioon tämän päätöksen lupamääräykset, ei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapuruussuhdelaisissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Jätelain (1072/1993) 6 §:n mukaan jätteestä tai jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäteasetuksen (1390/1993) 8 §:n mukaan siirtokuormausasema on suunniteltava, perustettava ja hoidettava siten, ettei siitä eikä sen käytöstä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, maaperän pilaantumista, pinta- ja pohjavesien pilaantumista, melu- tai pölyhaittaa, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle asemalle ominaista haittaa.

Laitosalueen yleisestä siisteydestä on huolehdittava. Alueesta ei saa muodostua sinne kelpaamattomien tai sinne kuulumattomien jätteiden varastoaluetta. Toiminnat on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, hajapäästöjä ympäristöön, pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- ja pohjavesien pilaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Päälystetyt piha-alueet on hoidettava siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Piha-alueita on tarvittaessa kasteltava ja ne on pestävä säännöllisesti.

Määräys 1. Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. Edelleen ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Jättemäärät on asetettu hakemuksessa esitetyn mukaisina. (YSL 43 §, 45 §)

Määräys 2. Tuotavien jätteiden laatua valvoo alueen henkilökunta. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on luvan saaja jätelain (646/2011) 30 §:n perusteella velvollinen, jos kuormaa ei jätelain (646/2011) 31 §:n mukaan palauteta takaisin, toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelyyn. Jätelain (646/2011) 30 §:n 2 momentin mukaan, jos jäte on luovutettu 29 §:n vastaisesti muulle kuin siinä tarkoitettulle vastaanottajalle, jätehuollon järjestämisestä vastaavat sekä jätteen uusi että edellinen haltija. (YSL 43 §, 45 §, JäteL (646/2011) 29 §, 30 §, 31 §)

Määräys 3. Lähimmille asuinkiinteistöille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen estämiseksi sekä ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on tarpeen rajoittaa toimintaa ajallisesti.

Yleisillä juhlapäivillä tarkoitetaan uudenvuodenpäivää, loppiaista, pitkäperjantaita, 1. ja 2. pääsiäispäivää, vappua, helatorstaita, helluntaipäivää, juhannusaattoja, juhannuspäivää, pyhäinpäivää, itsenäisyyspäivää, jouluaattoja, joulupäivää, Tapaninpäivää sekä uudenvuodenaattoja. (YSL 43 §, JL 6 §, JA 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 4. Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (993/1992) on asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päivääjan (klo 7 – 22) ohjearvoa 55 dB. Määräyksessä 4. laitoksen toiminnasta aiheutuvaa päiväaikaista melua on rajoitettu kyseisen valtioneuvoston päätöksen ohjeiden mukaisesti. (YSL 43 §, NaapL 17 §, JL 6 §, JA 8 §, VNp 993/1992)

Määräys 5. Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006). Asetuksen 4 §:n mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 p-%. Kevyen polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu valtioneuvoston asetuksen (689/2006) noudattamiseksi. (YSL 43 §, VNA 689/2006)

Määräys 6. Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan maaperään ei saa päästää jätettä eikä muutakaan ainetta, joka voi pilata maaperän tai aiheuttaa haittaa terveydelle tai ympäristölle. Polttoaineita on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja pohjaveteen voidaan estää. Määräys on tarpeen polttoaineen varastoinnista aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja kyseisestä toiminnasta ympäristölle aiheutuvien riskien minimoimiseksi. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, YSA 37 §)

Määräys 7. Jättekuljetusten ja työkoneiden tankkauksen yhteydessä pihalueelle voi päästä polttoainetta, joka voi päästä hulevesien mukana ympäristöön. Täten siirtokuormausaseman jätteenkäsittelyalueen ja tankkauspisteen hulevedet on edellytetty johdettavaksi maastoon I-luokan öljynerotimen kautta. Määräys on annettu polttoaineista aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimusten täyttämiseksi. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, YSA 37 §)

Määräys 8. Määräys on tarpeen kuljetuksista aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ja roskaantumisen ehkäisemiseksi. Jäteasetuksen (1390/1993) 7 §:n mukaan jätteen kuormaus ja kuljetus on tehtävä siten, että niistä aiheutuva melu tai muu häiriö ympäristölle jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Jätteet on kuljetettava umpikorissa kuljetusvälineessä tai kuljetusvälineessä olevassa pakkauksessa. Jätteet voidaan kuljettaa myös muilla tavoin, jos voidaan varmistua siitä, ettei jätteitä pääse ympäristöön

kuormauksen tai kuljetuksen aikana. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, 9 §, 19 §, JA 7 §, 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 9. Jätelain 8 §:n mukaan jätteen haltijan on huolehdittava jätteen kuljetuksen järjestämisestä ja 9 §:n mukaan kuljetuksen suorittajan on huolehdittava siitä, että jätteet kuljetetaan asianmukaisella tavalla ja toimitetaan jätteen haltijan ilmoittamaan paikkaan. Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteet voidaan luovuttaa vain sille, jolla on jätelain (646/2011) 11 luvun mukaisen jätehuoltorekisteriin hyväksymisen tai merkitsemisen perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä tai ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan tai saman lain mukaisen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröinnin perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä. Jätteen saa luovuttaa myös vastaanottajalle, jolta ei edellytetä hyväksymistä, merkitsemistä, ympäristölupaa tai rekisteröintiä, jos tällä on riittävä asiantuntemus sekä taloudelliset ja tekniset valmiudet jätehuollon järjestämiseen. (YSL 43 §, 45 §, JL 8 §, 9 §, JäteL (646/2011) 29 §)

Määräys 10. Muistuttajan mukaan laitoksen toiminta on aiheuttanut lähiympäristön pöly- ja meluhaittaa. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen mukaan rakennus- ja purkujätteen vastaanotto- ja lajittelutoimintojen siirryttyä kevytrakenteiseen halliin loppuivat naapuruston valitukset laitoksen toimintojen aiheuttamista haitoista. Koska kevytrakenteisen hallin voidaan katsoa vähentäneen pöly- ja meluhaittaa, on rakennus- ja purkujätteen vastaanotto ja lajittelu edellytetty tehtäväksi hallissa. Vuonna 2011 tulipalossa tuhoutunut halli edellytetään saattamaan asianmukaiseen kuntoon viipymättä. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, 19 §, JA(1390/1993) 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 11. Määräyksellä varmistetaan, että laitokselle tuleva jäte toimitetaan hyötykäyttöön tai jatkokäsittelyyn eikä jäte kerääny laitokselle aiheuttaen ympäristöhaittoja kuten hajuhaittaa, epäsiisteyttä tai suurta palokuormaa. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997) mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §, VNA (331/2013) 3 §)

Määräys 12. Jätelain 6 §:n mukaan jätehuolto on järjestettävä muun muassa niin, että jätteistä tai jätehuollosta ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 6 §:n mukaan jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (YSL 43 §, 45 §, JL 6 §)

Määräys 13. Jätelain 121 §:n nojalla jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja rakennus- ja purkujätteestä, joka siirretään ja luovutetaan jätteen vastaanottajalle. Jätteen haltijan on huolehdittava, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron ajan ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjamenettelyn avulla voidaan seurata jätteen

kulkua haltijalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan. Siirtoasiakirjamenettely helpottaa valvontaa. (YSL 43 §, 45 §, JäteL (646/2011) 121 §, VNAJ (179/2012) 24 §)

Määräykset 14. – 16. Jätelain 6 §:n mukaan jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäteasetuksen 8 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikkaa on hoidettava siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, haju- tai meluhaittaa, maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle laitokselle ominaista haittaa. Määräykset ovat tarpeen siirtokuormausaseman toiminnasta aiheutuvien haittojen ehkäisemiseksi ja minimoimiseksi ja naapurustolle aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ehkäisemiseksi. (YSL 7 §, 8 §, 43 §, 45 §, JL 6 §, 19 §, JA 8 §, NaapL 17 §)

Määräys 17. Jäteasetuksen 10 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on hyödyntämis- tai käsittelypaikan pitäjän määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva hyödyntämis- tai käsittelypaikan vastaava hoitaja. (YSL 43 §, 45 §, JA 8 §)

Määräys 18. Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja häiriötilanteista mahdollisesti aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan, jos esimerkiksi jätettä syntyy onnettomuuden tai muun siihen rinnastettavan tilanteen johdosta siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai se edellyttää erityisiä toimia jätehuollossa, on jätteen haltijan viivytyksettä ilmoitettava siitä valvontaviranomaisille. (YSL 5 §, 7 §, 8 §, 43 §, 46 §, 62 §, YSA 30 §, JL 6 §, JA 8 §)

Määräys 19. Määräys on tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen rajoittamiseksi poikkeuksellisissa tilanteissa mahdollisimman vähäisiksi. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. (YSL 5 §, 7 §, 8 §, 43 §, 46 §, JL 6 §, JA 8 §)

Määräykset 20. – 28. Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, jätteiden ja jätehuollon, toiminnan vaikutusten sekä toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittauksen tiheydestä sekä siitä, miten tulokset arvioidaan ja miten tarkkailun tulokset toimitetaan valvontaviranomaisille. Päästöjen tarkkailumääräykset ovat tarpeen toiminnasta aiheutuvien päästöjen selvittämiseksi, raportointivaatimusten täyttämiseksi ja valvonnan suorittamiseksi. (YSL 43 §, 46 §)

Määräys 20. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta säädetään jätelain (646/2011) 120 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston

asetuksen (179/2012) 25 §:ssä. Jätelain 120 §:n mukaan jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle eli tässä tapauksessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (YSL 43 §, 45 §, 46 §, JäteL (646/2011) 120 §, 122 §, 149 §, VNAJ (179/2012) 25 §)

Määräys 21. Melumittaukset ovat tarpeen lupamääräyksen 4. valvomiseksi ja melun rajoittamistoimenpiteiden riittävyyden varmistamiseksi. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 22. Kokonaisleijumamittaus on tarpeen ajantasaisen tiedon selvittämiseksi ja tehtyjen pölyn rajoittamistoimenpiteiden riittävyyden varmistamiseksi. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 23. Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Hulevesien tarkkailu on tarpeen ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan huolellisen käytön varmistamiseksi ja toiminnasta aiheutuvan kuormituksen selvittämiseksi. Määräys on annettu vastineessa esitetyn mukaisena. (YSL 5 §, 43 §, 46 §)

Määräys 24. Määräyksen nojalla ja sen puitteissa valvontaviranomainen voi esim. tarkkailutulosten perusteella muuttaa tässä päätöksessä määrättyjä tarkkailuohjelmia. Määräys on annettu ympäristönsuojelulain 46 §:n perusteella. (YSL 43 §, 46 §)

Määräys 25. Ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan muun muassa mittaukset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (YSL 43 §, 108 §)

Määräykset 26 ja 27. Jätelain (646/2011) 122 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus pyynnöstä saada jätteen haltijalta tai muulta jätehuollon toimijalta lain ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten tai tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Jätelain (646/2011) 118 §:ssä ja 119 §:ssä on annettu velvoitteet jätteiden kirjanpidosta. Vuosiraportointi on tehtävä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ympäristöhallinnon tietojärjestelmän kautta. Raportoitaessa jätetietoja jätteet on luokiteltava siten kuin luokittelusta on määrätty jätelaissa (646/2011) ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 4 §:ssä ja liitteessä 4. Jätelain 119 §:n mukaan jätteitä koskeva kirjanpito on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta. (YSL 43, 45 §, 46 §, JäteL (646/2011) 12 §, 118 §, 119 §, 120 §, 122 §, VNAJ (179/2012) 4 §, 22 § ja liite 4)

Määräys 28. Ympäristöluvassa on annettava ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita, kuten alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä. Jäteasetuksen 9 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikka tai sen osa

on viipymättä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jäteasetuksen 8 §:ssä tarkoitettu vaaraa tai haittaa. Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan toiminnan lopettamista koskevan ilmoituksen käsittelee toimivaltainen lupaviranomainen. (YSL 43 §, 90 §, JL 6 §, 8 §, JA 9 §, JäteL (646/2011) 13 §, VNAJ (179/2012) 13 §)

Määräys 29. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 43 b §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä 43 a §:ssä säädettyjen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Ympäristönsuojelulain 43 c §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset 43 a §:ssä säädetystä vakuudesta ja sen asettamisesta. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Vakuuden määrä on hyväksytty luvan hakijan esityksen mukaisesti. Vakuudeksi asetettu 20 000 euroa kattaa jätteidenkäsittelykiinteistöllä enintään kerralla varastoitavien jätteiden toimittamisen jatkokäsittelyyn ja alueen siistimisen. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa tarvittaessa. Vakuus on toimipaikkakohtainen. (YSL 43 a §, 43 b §, 43 c §, 45 §)

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on huomioitu muun muassa siten, että päätöksessä on annettu lupamääräykset laitoksen toiminta-ajoista ja toiminnan aiheuttaman melun raja-arvoista, tarkkailusta sekä sijoittamalla rakennus- ja purkujätteen vastaanotto- ja käsittelytoiminta halliin. Liikennealueiden pölyämistä rajoitetaan kastelulla. Päätöksessä on annettu riittävät määräykset pölyämisen ja ympäristön roskaantumisen rajoittamisesta.

Muutoin hakemuksesta annetuissa lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on toimitettava 31.12.2017 mennessä ympäristölupahakemus toimivaltaiselle lupaviranomaiselle lupamääräysten tarkistamiseksi. Hakemukseen on liitettävä yhteenveto suoritettujen tarkkailujen tuloksista ja arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisesta toiminnassa sekä muut ympäristönsuojeluasetuksen 8 – 12 §:ssä säädetyt tiedot soveltuvin osin. (YSL 55 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan esittämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa Uudenmaan ympäristökeskuksen WM Ympäristöpalvelut Oy:n Helsingin Konalan siirtokuormausasemalle 22.12.1999 ympäristölupamenettelylain (735/1991) nojalla myöntämän ympäristöluvan No YS 863.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 100 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 7, 8, 28, 31, 35–38, 41–43, 43 a–43 c, 45, 46, 52–56, 62, 90, 96, 97, 100, 105, 108 §

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännöksen muuttamisesta (196/2012)

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 18, 19, 30, 37 §

Jätelaki (1072/1993) 3, 4, 6, 8, 9, 15, 19, 51, 52 §

Jäteasetus (1390/1993) 3, 3 a, 5, 6, 7, 8, 9, 10 §

Jätelaki (646/2011) 6, 8, 12, 13, 15, 29–31, 96, 118–122, 148, 149 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 8, 9, 17, 20, 22, 24 ja 25 § sekä liite 4

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 4 870 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) mukaisesti. Asetuksen 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen 1.1.2014, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen aluehallintoviraston maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1145/2009) liitteen maksu- taulukon mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelylaitoksen, jossa hyödynnetään tai käsitellään jätettä vähintään 10 000 tonnia vuodessa, ympäristöluvan käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 4 870 euroa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Lassila & Tikanoja Oyj
 PL 28
 00441 Helsinki

Jäljennös päätöksestä

Helsingin kaupunginhallitus
 Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Helsingin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Vantaan kaupunginhallitus
 Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Espoon kaupunginhallitus
 Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Espoon kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
 Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille listan dpoESAVI-292-04.08-2011 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla sekä päätös kuulutetaan Helsingin, Vantaan ja Espoon kaupunkien virallisilla ilmoitustauluilla. (YSL 54 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liite

Valitusosoitus.

Pekka Häkkinen

Tiina Riikkilä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Pekka Häkkinen ja esitellyt ympäristöylitarkastaja Tiina Riikkilä.
TRi/tv

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **30.4.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka sääntöjen mukaisella toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, hankkeen sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella hankkeen ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä hankkeen sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja muu asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihe) 0295 016 000
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallinto-viranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.