

Päätös

Nro 29/2014/1
Dnro ESAVI/8/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen
7.2.2014

ASIA Stena Technoworld Oy:n hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta ympäristölupapäätöstä (dnro ESAVI/41/04.08/2013, 3.12.2013) noudattaen, Vantaa

HAKIJA Stena Technoworld Oy
Äyritie 8 C
01510 VANTAA

TOIMINTA JA SIJAINTI

Sähkö- ja elektroniikkaromun esikäsittelylaitos ja jätteiden siirtokuormaustermiinaali sijaitsee Vantaan kaupungissa, kiinteistöllä 92-52-104-1, osoitteessa Virkatie 12, 01510 Vantaa. Kiinteistön omistaa Sponda Oyj.

Ympäristöluvan muutoshakemus koskee vaarallisten jätteiden vastaanottoa käsittelylaitokselle sekä sen yhteydessä sijaitsevaan jätteiden pienerien vastaanottopisteeseen sekä paalaimen käyttöä. Hakija ei hae aloittamislupaa paalaimen käytölle.

ASIASSA AIKAISEMMIN ANNETTU PÄÄTÖS

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.12.2013 antama ympäristölupapäätös nro 245/2013/1 dnro ESAVI/41/04.08/2013, joka koskee Stena Technoworld Oy:n Vantaan terminaalin toiminnan muutosta. Valitusaika on päätynyt 2.1.2014.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on hakenut päätökseen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen hakemus on tullut vireille 16.1.2014.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Täytäntöönpanoa koskevan hakemuksen käsittelee ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaan se lupaviranomainen, joka on myöntänyt toimintaan ympäristöluvan.

HAKEMUS

Stena Technoworld Oy hakee lupaa aloittaa Etelä-Suomen AVI:n päätöksessä 3.12.2013, dnro ESAVIJ41/04.08/2013 oleva toiminta muutoksenhausta huolimatta, ympäristönsuojelulain 101 § mukaisesti. Lupapäivityksessä esitetyt toiminnot ovat vähäisiä muutoksia jo olemassa olevaan lupaan dnro UUS-2009-Y-149-111, jotka eivät tekisi päätöksen dnro ESAVI/41/04.08/2013 muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnasta ei aiheutuisi mitään peruuttamatonta, sen sijaan lupapäivityksen johdosta tehtävät toiminnot vähentäisivät ilmapäästöjä eli kuljetustarvetta ja ehkäisisivät ympäristön pilaantumista sekä roskaantumista.

HAKEMUKSEN PERUSTELUT

Vaarallisten jätteiden vastaanottaminen käsittelylaitokselle sekä sen yhteydessä sijaitsevaan jätteiden pienerien vastaanottopisteeseen Kierrätyskadulle.

Kierrätyskadulla asioivat asiakkaat tuovat päivittäin jätekuormansa mukana myös vaarallisia jätteitä. Muut jakeet paitsi vaaralliset jätteet asiakkaat lajittelevat kierrätyspisteessä oleviin keräysastioihin. Kun lupaa vastaanottaa vaarallisia jätteitä ei ole, piilottavat he jätteet muun jätteen sekaan tai heidän täytyy ajaa jätteet johonkin muualle. Kaikki asiakkaat eivät viitsi ajella useaan paikkaan tiputtamaan jätteitään, jolloin niitä löytyy teiden varrelta, metsikoista ja esimerkiksi jätteenkeräyspaikkojen ulkopuolisilta alueilta. Vastaanottomahdollisuus vähentäisi siten roskaantumisen ja ympäristön pilaantumisen lisäksi liikennettä. Vaarallisten jätteiden pienerien vastaanotto Kierrätyskadun lajiteltavien jätteiden pienerien vastaanottopisteessä ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Toiminnasta ei aiheutuisi mitään peruuttamatonta, vaarallisten jätteiden vastaanoton aloittaminen helpottaisi vaarallisten jätteiden ja jätteiden palauttamista oikeisiin paikkoihin, ehkäisisi vaarallisten jätteiden joutumista luontoon.

Toiminnan aloittamisella on erityisesti merkitystä Kierrätyskadun sekä muillekin Stena Technoworld Oy:n asiakkaille ja jäte-erien vastaanotolle sekä sen jätteen vastaanotto- ja käsittelytoiminnan turvallisuudelle. Riskiä aiheuttavat tilanteet joissa Kierrätyskadun asiakkaat tai muutkin asiakkaat, joil-

ta noudetaan sähkö- ja elektroniikkaromua laittavat vaaralliset jätteet muun jätteen sekaan. Tällöin tieto jätteestä ja sen vaarallisuudesta ei välity jätteen vastaanottajalle Stena Technoworld Oy:ssä, mikä aiheuttaa riskitilanteita, kun vastaanotetaan ja käsitellään tunnistamatonta jätettä. Asiakkaalta vaarallisena jätteenä alkuperäistiedoin kerätyt ja vastaanotetut tai vaarallisille jätteille merkittyihin astioihin kerätyt jätteet mahdollistavat paremman tietämyksen jätteestä ja siten turvallisen ja oikeanlaisen käsittelyn jätteelle. Kierrätyskadulla jätteet kerätään omaan keräysvarastoon ja asianmukaisiin keräysastioihin ja henkilökunnalta löytyy asiantuntemus asiaan. Jätteen laadusta ja määrästä pidetään kirjaa.

Muutoksenhaun aikana kerätyt tai vastaanotetut jätteet toimitettaisi luvat omaaviin käsittelylaitoksiin luvat omaavilla kuljetusliikkeillä, joten mitään peruuttamatonta haittaa ei päätöksen täytäntöönpanosta aiheutuisi. Tilanne voitaisiin ennallistaa helposti, mikäli vastaanottolupa evätään.

Toisena lupapäivityksessä olleena kohtana oli paalaimen käyttö.

Tätä paalainta eikä paalaustoimintaa enää toimipaikassa ole. Paalaaminen on lopetettu elokuussa 2013.

Päätöksen täytäntöönpanolla muutoksenhausta huolimatta ei siis voida katsoa olevan esteitä, vaan se ehkäisee ympäristön roskaantumista ja pilaantumista ja siten edellytykset täytäntöönpanolle muutoksenhausta huolimatta ovat olemassa.

Päätöksen johdosta tehty valitus aloittamislupaa harkittaessa

Stena Technoworld Oy:n tiedossa on, että päätöksestä dnro ESA-VI/41/04.08/2013 on valitettu lupapäätöskohtien 3 ja 9 johdosta. Valituksen mukaan lupamääräys 9 mahdollistaisi Stena Technoworld Oy:n Vantaan toimipaikassa kello 6–7 arkisin erittäin voimakkaan meluamisen. Tähän Stena Technoworld Oy:llä ei ole tarvetta, eikä aikomus toimia näin, eikä siihen ole ollut myöskään hakemuksessa pyyntöä toimijalla.

Vaarallisten jätteiden vastaanotto ei tuota melua, joten valitus ei kohdistu siihen. Siten Stena Technoworld Oy pyytää erityisesti lupaa saada aloittaa toiminta vaarallisten jätteiden vastaanoton osalta. Valituskäsittelyn ja toiminnan aloituslupan odottelu ilman aloituslupaa vaikuttaa kohtuuttomalle, kun kyseessä on ympäristöluvan vähäinen päivitys.

Aloittamislupaa muutoksenhausta huolimatta harkittaessa Stena Technoworld pyytää huomioimaan nämä em. seikat, joiden pohjalta aloittamisluvan epääminen olisi kohtuutonta.

VAKUUS

Muutoksenhaun aikaiselle toiminnalle Stena Technoworld Oy esittää asetavansa varsinaisessa lupapäätöksessä dnro ESAVI/41/04.08/2013 esitetyn vakuuden verran eli 33 000 euroa. Tällä voidaan kattaa koko ko. luvas-

sa esitetyn toiminnan jätteiden ja materiaalien kierrätys-, käsittely- sekä kuljetuskulut.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta kuuleminen

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 101 §:n 2 momentin mukaisesti kuultu valvontaviranomaisia sekä lupapäätökseen muutosta hakeneita.

Vantaan kaupungin ympäristökeskus on 24.1.2014 päivätyssään lausunnossa puoltanut luvan myöntämistä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ja todennut, että toiminnan aloittamisella voidaan lisätä vaarallisten jätteiden vastaanottoa paikkoja pääkaupunkiseudulla, mikä osaltaan vähentää riskiä vaarallisten jätteiden päätyemisestä luontoon tai tavallisten jätteiden sekaan.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on 31.1.2014 päivätyssään lausunnossa puoltanut luvan myöntämistä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta esitettyä vakuutta vastaan ja katsonut, että vaarallisten jätteiden vastaanotto hakemuksessa esitetyllä tavalla ei lisää toiminnan ympäristövaikutuksia nykyisestä. Vastaanoton mahdollistaminen pienentää riskiä tunnistamattomien vaarallisten jätteiden päätyemisestä keräysjärjestelmän ulkopuolelle, muille jätejakeille tarkoitettuihin keräysastioihin tai hallitsemattomina päästöinä laitoksen ympäristöön.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto myöntää luvan Stena Technoworld Oy:n Vantaan terminaalin muutetun toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta.

Lupa koskee hakemuksen mukaisten vaarallisten jätteiden vastaanoton ja varastoinnin aloittamista käsittelylaitoksella ja pienerien vastaanottopisteessä. Toiminnassa on noudatettava aluehallintoviraston 3.12.2013 antaman ympäristölupapäätöksen nro 245/2013/1 määräyksiä.

Toiminnanharjoittajan on ennen muutetun toiminnan aloittamista asetettava 33 000 euron hyväksyttävä vakuus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupa-päätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuutena hyväksytään ammattimaisen rahoituslaitoksen antama takaus, vakuutus tai pantattu talletus.

RATKAISUN PERUSTELUT

Hakija on esittänyt perusteluina toiminnanaloittamisluvulle, että toiminnan aloittaminen ennen lainvoimaista päätöstä vähentäisi vaarallisten jätteiden kuljettamisesta aiheutuvia ilmapäästöjä ja ehkäisisi ympäristön pilaantumista sekä roskaantumista, eikä muutoksenhaku tulisi toiminnan aloittamisen johdosta hyödyttömäksi. Lisäksi hakija on esittänyt vakuudeksi valituksenalaisessa luvassa muutetulle toiminnalle määrättyä 33 000 euron vakuutta.

Jätteiden vastaanotto toiminta on nykyisin voimassa olevankin luvan mukaisesti hoidettava siten, ettei ympäristö pilaannu tai roskaannu. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä riittävällä valvonnalla jätteiden vastaanotto toiminta siten, että vaarallisia jätteitä ei joudu luvassa käsiteltäviksi sallittujen jätteiden joukkoon ja niin, ettei käsittelypaikan ympäristö roskaannu. Muusta ympäristön roskaantumisesta ovat vastuussa jätteiden haltijat, ei toiminnanharjoittaja.

Toiminnanaloittamisluvan myöntämisen edellytyksenä ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaan on myös, että luvan saaja asettaa erillisen hyväksyttävän vakuuden, joka koskee toiminnanaloittamisluvan aikaista toimintaa. Koko toiminnalle määrätty vakuus ei sellaisenaan olisi em. 101 §:n tarkoittama vakuus.

Aluehallintovirasto on päätöksessään 3.12.2013 katsonut, että hakijan esittämät perustelut toiminnanaloittamisluvulle eivät ole sellaiset ympäristönsuojelulain tarkoittamat, että toiminnanaloittamislupa olisi ollut myönnettävissä. Toiminnanaloittamisluvan lupaharkinnan perustana on käytetty kohtuullisuutta, kun on tarkasteltu toiminnan aloittamislupaa kokonaisuutena. Mikäli aloittamisluvan epääminen ei ole kohtuutonta hakijan kannalta, ei lupaa myönnetä, koska kyse on täytäntöönpanoa koskevasta poikkeussäännöstä ja sen edellytyksiä on tulkittava suppeasti.

Kun toiminnan muuttamista koskevasta päätöksestä on valitettu, on ilmeistä, että lainvoimaisen päätöksen saamiseen kuluu vähintään yksi vuosi. Olisi hakijan kannalta kohtuutonta, ettei muutetun luvan mukaista toimintaa voitaisi aloittaa, ottaen huomioon olemassa olevassa toiminnassa tapahtuvien muutosten laatu ja määrä sekä muutoksenhaun peruste. Näin ollen ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen perusteltu syy toiminnan aloittamiseen ennen lainvoimaista päätöstä on nyt olemassa. Samasta syystä vakuudeksi voidaan poikkeuksellisesti hyväksyä valituksenalaisessa luvassa määrätty 33 000 euron suuruinen vakuus.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhaku hyödyttömäksi, koska vaarallisten jätteiden vastaanotto on mahdollista keskeyttää tai lopettaa ja varastoidut vaaralliset jätteet voidaan siirtää laitokseen, jolla on lupa niiden vastaanottoon.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa, kunnes Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätös nro 245/2013/1, dnro ESAVI/41/04.08/2013 on lainvoimaisesti ratkaistu.

Vaasan hallinto-oikeus voi kieltää ympäristölupapäätöksen täytäntöönpanon. (YSL 101 a §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 101 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän hakemuksen käsittelystä perittävä maksu on 275 €. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Käsittelymaksu määräytyy aluehallintovirastoista annetun lain (896/2009) 22 §:n nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 mukaisesti. Asetuksen maksutaulukon liitteen kohdan 3.1 mukaan muun ympäristölupa-asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 55 euroa tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn on käytetty 5 tuntia.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Stena Technoworld Oy
Äyritie 8 C
01510 VANTAA

Jäljennös päätöksestä

Vantaan kaupunki
Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Vantaan kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite

Valitusosoitus

Ilpo Hiltunen

Anu Sivonen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ilpo Hiltunen ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Anu Sivonen.

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **10.3.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen hallinto-oikeudelle**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaimoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteissa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot**
- | | |
|---------------|-------------------------------------|
| käyntiosoite: | Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA |
| postiosoite: | PL 204, 65101 VAASA |
| puhelin: | (vaihe) 0295 642 611 |
| fax: | 0295 642 760 |
| sähköposti: | vaasa.hao@oikeus.fi |
| aukioloaika: | klo 8 - 16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapuksista, joissa maksua ei peritä.