

Päätös

Nro 20/2014/1

Dnro ESAVI/193/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen
31.1.2014

ASIA

Ympäristönsuojelulain mukainen hakemus, joka koskee puhdistetun jäähdytysnesteen vastaanotto- ja hyötykäyttötoiminnan siirtämistä uuteen paikkaan sekä hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta, Kouvola

HAKIJA

EnviOn Oy
Pytäränkatu 8
45120 KOUVOLA

LAITOKSEN SIJAINTI

Kiinteistö, johon toiminta siirtyy, sijaitsee Kouvolan kaupungin Korjalassa, osoitteessa Pytäränkatu 8, 45120 Kouvola. Tontin kiinteistörekisteritunnus on 286-11-15-5. Rakennuksen pinta-ala on 1 000 m², josta 200 m² on toimisto- ja sosiaali-tiloja ja loput hallitilaa. Hallitilasta noin 200 m² on hallin omistajan Oy Atlas-Metalli Ab:n varastokäytössä. Loput hallitilasta, toimisto- ja sosiaali-tilat ovat hakijan käytössä.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on saapunut Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 7.8.2013. Hakemusta on tarkennettu ja täydennetty useaan otteeseen, viimeisin tarkennus saapui 17.1.2014.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin kohta 4).
Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohta 13 f).

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohta 13 f).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, PÄÄTÖKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 28.2.2011 antama ympäristölupa Nro 16/2011/2 (Dnro ESAVI/650/04.08/2010) toiminnalle edellisessä toimipaikassa Kouvolan kaupungin Korian teollisuusalueella (Suviojantie 17, 45610 Koria).

Kiinteistö sijaitsee asemakaavoitetulla alueella, joka on merkitty kaavassa TVL-alueeksi (teollisuus-, varastointi- ja edellisiin liittyvää liiketoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue).

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Toiminta sijoittuu teollisuusalueella olevalle tontille. Tontilla on yksi rakennus, jonka omistaa Oy Atlas-Metalli Ab. Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähistöllä ei sijaitse vakituista asutusta tai muita häiriintyviä kohteita.

LAITOKSEN TOIMINTA

EnviOn Oy on vastaanottanut ja hyödyntänyt puhdistettuja glykoleita vuodesta 2008, ensin Valkealassa, myöhemmin muuton jälkeen Koriolla, Kouvolassa.

Yleiskuvaus toiminnasta

EnviOn Oy vastaanottaa käytettyä puhdistettua glykolivesiseosta merkintävärivalmistuksen raaka-aineeksi ja lämmönsiirtonesteeksi. Merkintävärejä käytetään mm. metsäkoneissa puunmerkintään ja lämmönsiirtonestettä maalämpöputkistoissa. Glykoli antaa tuotteille pakkasenkeston. Väri valmistusprosessissa puhdistettuun vesiglykoliseokseen lisätään korroosionestoainetta ja myrkytöntä nestemäistä väriainetta. Jätteglykolin puhdistusta tekee mm. Lassila & Tikanoja Oyj käyttäen erilaisia suodatusprosesseja. Puhdistuksen jälkeenkin aine luokitellaan jätteeksi. Puhdistetulla glykolilla voidaan korvata uuden glykolin käyttöä jätelain uudelleenkäyttö- ja kierrätysvaatimusten mukaisesti ja välttää jätteglykolin joutumista lopputuotteen vaarallisen jätteen polttolaitokselle.

Puhdistetusta, jätteeksi luokitellusta etyleeniglykolista tehtyjen merkintäväreiden arvioitu vuosivalmistusmäärä on n. 200 tonnia. Laitoksessa valmistetaan lisäksi uusista puhtaista etyleeni- ja propyleeniglykoleista merkintävärejä, joiden valmistusmäärä on n. 400 t/a.

Kaikkien glykoliraaka-aineiden ja valmiiden merkintäväreiden kertavarastoinnin kokonaismäärä on enimmillään 50 tonnia, josta valmiita tuotteita on noin 7 m³.

EnviOn Oy valmistaa myös palamattomia spraymerkinvärejä. Niissä ponneaineena käytetään paineilmaa, joten ne eivät ole herkästi syttyviä, palavia eivätkä räjähtäviä. Raaka-aineena käytetään vettä ja biohajoavia, nopeasti luontoon hajoavia väriraaka-aineita. Sprayvärit ovat täysin hajuttomia. Sprayvärien varastointimäärä on noin 2 tonnia, joka sisältyy esitettyyn kokonaisvarastointimäärään.

EnviOn Oy myy metsäkoneurakoitsijoille merkinvärien lisäksi muiden valmistamia teräketjuöljyjä, joita varastoidaan samassa toimitilassa värinvalmistuksen kanssa. Niitä varastoidaan maksimissaan 15 tonnia kerrallaan.

Kemikaalien varastoinnille haetaan tarvittavat luvat kemikaalilainsäädännön mukaisesti.

Raaka-aineet ja niiden vastaanotto

Vastaanotettavat käytetyt ja puhdistetut jäähdytinnesteet ovat joko ajoneuvojen ja koneiden jäähdytysnesteitä tai kiinteistöjen lämmönsiirtonesteitä. Ne sisältävät joko etyleeni- tai propyleeniglykolia noin 50 % ja vettä noin 50 %. Jäähdytysnesteet sisältävät lisäaineena korroosiota ja vaahtoamista estävää karvasainetta. Lisäksi niihin on liuennut pieniä määriä raskasmetalleja ja öljyä. Raskasmetallit, öljyt ja lisäaineet on puhdistettu nesteistä jo niitä toimittavan yrityksen (Lassila & Tikanoja Oyj) käsittelylaitoksessa. Kuitenkin ennen säiliöön purkamista vastaanotettavasta glykolivesiseoksesta analysoidaan mahdolliset raskasmetallit, pakkasenkestävyys ja pH.

Käytetyt ja uudet puhtaat glykolit vastaanotetaan 1 m³:n IBC astioissa. Kaikkien käytettyjen jäähdytysneste-erien toimittaja ja määrä kirjataan ylös ja kuljettajilta saadaan siirtoasiakirja.

Vastaanotettujen käytettyjen glykoliseosten määrät ovat eräkooltaan noin 10–15 m³. Vuotuinen vastaanottomäärä on 550 m³.

Laitokselle vastaanotetut käytetyt ja puhtaat glykolit hyödynnetään kokonaan.

Laitoksen toiminnassa ei käytetä polttoaineita.

Vettä laitoksella käytetään pieniä määriä lähinnä astioiden ja sekoitussäiliön pesuun.

Ulkosäiliön sijainti

Glykoliseosten vastaanottoon tarkoitettu 30 m³:n muovinen ulkosäiliö sijoitetaan alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen kiinteistörakennuksen toiselle puolelle entisen myymälätilan pohjoispuolelle, jotta se saadaan pois alueelta, jossa on ajoneuvoliikennettä ja talvella lumenaurasta.

Ulkosäiliölle haetaan rakennuslupa rakennusvalvonnalta. Ulkosäiliötä käytetään vain poikkeustapauksessa lyhytaikaiseen glykolin varastointiin, mikäli vastaanotettavat glykoliseosten erät eivät mahdu sisäsäiliöön vastaanottohetkellä.

Prosessi

Nykyisessä toimipaikassa käytössä ollut 1 m³:n sekoitussäiliö poistetaan käytöstä. Vastaanotto- ja sekoitussäiliöksi tulee sisälle sijoitettava uusi kaksiosainen kaksoisvaipallinen metallisäiliö. Säiliö on katsastettu ja katsastus on voimassa vuoteen 2018 saakka.

Säiliön osastot ovat 10 m³ ja 20 m³. Vastaanotetut käytetyt glykoliseoserät pumpataan IBC astioista metallisäiliön isompaan sekoitussäiliöön, jossa tullaan valmistamaan koko vastaanotettu erä valmiiksi tuotteeksi maksimissaan 15 m³ erissä. Valmis värimerkkausaine siirretään sekoitussäiliöstä putkistoja pitkin omiin väriastioihin, joista se annostellaan pienempiin astioihin annostelulinjalla. Kahdelle päävärille on omat säiliönsä: sinisellä värjätty glykoliseos varastoidaan kaksoissäiliön pienemmässä 10 m³ säiliössä ja punaisella värjätty seos erillisessä 13 m³ lasikuitusäiliössä.

Valmiita tuotteita säilytetään 1 000 l konteissa, 200 l tynnyreissä ja pienemmissä muovikanistereissa omilla varastopaikoillaan.

Samaa kaksoissäiliötä ja prosessia käytetään myös silloin, kun merkintävärien valmistuksessa käytetään uutta puhdasta glykolia.

YMPÄRISTÖKUORMITUS

Toiminta ei aiheuta päästöjä, joten sillä ei ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen. Ihmisten terveyteen vaikuttavat haitat estetään käyttämällä aineiden vastaanotossa ja käytössä asianmukaista vaatevarusteita.

Merkintävärien ja lämmönsiirtonesteiden valmistuksessa ei synny jätteitä, koska kaikki vastaanotetut glykolierät käytetään kokonaan tuotteisiin. Puhdistetulla glykolilla voidaan korvata uuden glykolin käyttöä. Toiminta tehostaa hakijan mukaan myös jäteglykolin keräystoimintaa, sillä keräilijät pyrkivät saamaan käytetyn glykolin korjaamoilta mahdollisimman puhtaana, jotta sen lopullinen puhdistusprosessi onnistuu.

Viemäriin laitokselta johdetaan saniteettivedet ja mahdollisesti pieniä määriä astioiden huuhteluvesiä. Prosessissa ei synny normaalilanteessa viemäroitavaa jätevettä, koska lajinvaihdon yhteydessä ei ole tarpeen tehdä säiliöiden huuhteluja. Kiinteistö on liitetty Kouvolan kaupungin vesi- ja viemäriverkkoon.

Energian käyttö on vähäistä. Sähköä kuluu kiinteistön lämmitykseen, valaistukseen, siirtopumppujen käyttöön ja sekoitussäiliön pyörytykseen.

Toiminnasta aiheutuu vähäistä melua pumppujen ja kompressorien käyntiaikana. Kompressori on käynnissä 5 minuuttia kerrallaan ja sen päästötaaso on alle 80 dB. Kaikki melua aiheuttava toiminta rajoittuu sisätiloihin. Tästä ei toiminnasta aiheudu.

Toiminnassa ei synny kemikaalijätteitä. Vuosittain poistetaan käytöstä muutamia muovisia ja metallisia kemikaalialustoja asianmukaisiin vastaanottopisteisiin.

LAITOKSEN TOIMINNAN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Kaikkien vastaanotettavien käytettyjen jäteglykolierien toimittaja ja määrä kirjataan ylös ja kuljettajat toimittavat siirtoasiakirjat. Myös jäteglykolin analysointitulokset kirjataan ylös vastaanottopöytäkirjaan. Mikäli glykoliseos sisältää raskasmetalleja, sitä ei oteta lainkaan vastaan vaan palautetaan toimittajalle. Glykoliseosten varastointiin käytettävien säiliöiden ja astioiden kuntoa valvotaan säännöllisesti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Vastaanotettu glykoliseos sisältää yleensä etyleeniglykolia, joka on luokiteltu terveydelle haitalliseksi ja näin ollen myös vaaralliseksi jätteeksi. Se ei ole ympäristölle erityisen vaarallista, mutta sitä ei saa päästää suuria määriä viemäriin tai luontoon. Toimintaan liittyvät riskit liittyvät lähinnä astioiden ja säiliöiden vuotoihin. Toiminnassa ei käytetä palavia nesteitä. Vuotoriskit minimoidaan kemikaalien asianmukaisella käsittelyllä ja varastoinnilla. Laitos on varustettu hiekanerotuslattiakaivoilla. Sisällä oleva 13 m³:n säiliö on varustettu vuotoaltaalla, kaksiosainen tuotantosäiliö on varustettu kaksoisvaipalla ja ulkona oleva 30 m³:n pvc-säiliö on myös varustettu kaksoisvaipalla.

Annostelulinjan valmiin värin IBC astiat sijoitetaan myös valuma-altaaseen. Vuototilanteessa lattialle voi joutua maksimissaan 1 m³ valmistaväriä tai pelkkää glykoli-vesiseosta, mikäli IBC astia rikkoontuu alaosaan. Vuototilanteessa pienet vuotaneet aineet imeytetään kuiva-aineseen ja isommat määrät johdetaan viemäriin. Koska käytetyt väriaineet ja glykoli ovat biohajoavia, eivätkä ne sisällä raskasmetalleja, Kouvolan vesilaitos on hyväksynyt, että tuotantolaitoksesta saa päästää vuototilanteessa viemäriin maksimissaan 1 m³ määrän glykoliseosta, mutta vuodosta tulee ilmoittaa vesilaitokselle. Vesilaitoksen kanssa tehdään myös erillinen teollisuusvesisopimus. Käytettävien säiliöiden ja astioiden kuntoa valvotaan säännöllisesti. Onnettomuustilanteessa asia ilmoitetaan välittömästi Kouvolan kaupungille, ELY-keskukselle, vesilaitokselle ja tarvittaessa pelastusviranomaisille. EnviOn Oy tekee toimitilaan turvallisuussuunnitelman, jonka lisäksi paloviranomainen tarkastaa palotarkastuksen yhteydessä.

YSL 101 §:N MUKAINEN PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA VAKUUS

EnviOn Oy hakee lisäksi ympäristönsuojelulain 101 § mukaisesti oikeutta aloittaa toiminta valituksesta huolimatta ja on valmis asettamaan tätä varten 3 000 euron vakuuden. Summa on arvio 50 m³ glykolivesiliuoksen käsitteilykustannuksista. Kiirettä toiminnan siirtämiseen Korjalaan, hakija perustelee sillä, että uudet tilat ovat nyt tyhjiillään ja valmiina toiminnan käynnistämiseen. Uudet tilat soveltuvat tähän toimintaa erinomaisesti ja sijoituspaikka on teollisuusalueella.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydentäminen

Hakemusta on täydennetty ja tarkennettu kuulutusajan päättymisen ja lausuntojen antamisen jälkeen toiminta- ja laitteistotiedoilla. Tiedot on toimitettu myös valvoville viranomaisille. Asiakirjoihin on liitetty tietoja myös tehdyistä analyyseistä.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 30.8.–30.9.2013 Etelä-Suomen aluehallintoviraston ja Kouvolan kaupungin ilmoitustauluilla. Kuulutuksesta on lisäksi ilmoitettu Kouvolan Sanomat -nimisessä lehdessä. Hakemuksesta on lisäksi annettu erikseen tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Tarkastukset ja neuvottelut

Lupa- ja valvontaviranomaiset (Etelä-Suomen AVIsta, Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelusta) tekivät tarkastuskäynnin uudessa toimipaikassa Kouvolan Korjalassa 16.12.2013. Samalla käytiin läpi ympäristölupahakemusta ja siihen tehtyjä tarkennuksia. Erityistä huomiota kiinnitettiin lattiakaivoihin ja viemärointiin.

Lausunnot

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 9.10.2013 antanut hakemuksesta seuraavan lausunnon:

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta ei näe estettä ympäristöluvan myöntämiselle. Seuraavia asioita esitetään huomioitavaksi:

Lupahakemuksessa on esitetty varastosäiliöiden sijaintipaikat, mutta ei esim. tuotteiden varastointipaikkaa. Toiminnanharjoittajan tulisi ennen toiminnan aloittamista esittää eri toimintojen sijainnit koko kiinteistöllä, kuten esim. saapuvan ja lähtevän tavaran reitit, tuotteiden varastointipaikka ja prosessilinjastot.

Hakemuksesta ei käy ilmi onko glykoliauton purkupaikka allastettu tai onko muutoin varmistettu, että glykoli saadaan purun yhteydessä mahdollisesti tapahtuvassa vuototilanteessa kerättyä talteen. Asiasta tulee tarvittaessa antaa lupamääräys.

Mikäli laitoksella käytetään jo olemassa olevia rakenteita (säiliöt, suoja-altaat, putkistot) tulee niiden tiiveys varmistaa ennen toiminnan aloittamista.

Valmiit, konteissa, tynnyreissä ja kanistereissa säilytettävät tuotteet tulisi edellyttää säilytettäväksi tiiviillä pohjalla siten, että ne saadaan vuototilanteessa kerättyä talteen ja niiden pääsy ympäristöön tai viemäriin on estetty.

Lupaviranomaisen tulisi varmistaa, että toiminnanharjoittaja selvittää ennen toiminnan aloittamista tarvitseeko toiminnalle hakea lupa Tukesilta (vaarallisten kemikaalien laajamittainen teollinen käsittely tai varastointi) tai tehdä ilmoitus pelastusviranomaiselle (vaarallisten kemikaalien vähäinen teollinen käsittely tai varastointi).

Lupahakemuksessa esitetyn LVI-kuvan merkinnöistä ei varmuudella selviä onko tiloissa hiekanerotuskaivot ja onko vesi niistä johdettu talon ulkopuolella olevaan öljynerotuskaivoon. Ennen luvan myöntämistä tulee varmistua, että hiekanerotuskaivot on liitetty jätevesiviemäriin. Hakemuksen mukaan Kouvolan Vesi on hyväksynyt vuototilanteessa 1 m³ glykolivesipäästön viemäriin. Vuototilanteita varten kiinteistön jätevesijärjestelmään tulisi kuitenkin vaatia asennettavaksi sulkuventtiili mahdollisen öljynerotuskaivon jälkeen, jotta turhat hallitsemattomat päästöt viemäriin estettäisiin.

Lausunnon valmistelun yhteydessä on keskusteltu myös Kouvolan kaupungin rakennusvalvonnan ja kaavoituksen edustajien kanssa. Näiden pohjalta todetaan, että ympäristölupahakemuksen mukaisen toiminnan aloittaminen kyseisessä kiinteistössä vaatii toimenpiteitä, jotka tarvitsevat rakennuslupan. Tällaisia ovat mm. palo-osastoivien väliseinien purku, märkätilojen muutokset ja ulos sijoitettava suurehko säiliö mahdollisine turva-aitaineen. Kaavoituksen näkökulmasta toiminnan aloittamiselle kyseisessä paikassa ei ole estettä.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen 12.9.2013 hakemuksesta antamassa lausunnossa todetaan mm. seuraavaa:

Toimipaikka tulee olemaan jo kolmas Kouvolan kaupungin alueella ja toiminta tulee jatkumaan uudessa paikassa Pytäränkatu 8:ssa vuokralaisena saman toiminta-ajatuksen ja valmistusprosessin mukaan kuin aiemmin. Toimipaikka ei ole pohjavesialueella ja se sijaitsee logistisesti ja ympäristövaikutuksiltaan toimivassa ympäristössä teollisuusalueella.

Glykolivesiliuosta varastoidaan ensisijaisesti 13 m³:n lasikuitusävarastosäiliössä ja tarpeen mukaan 30 m³:n kaksivaippaisessa ulkosäiliössä. Sävarastosäiliö on sijoitettu oman tilavuutensa käsittävää valuma-

altaaseen. Ulkoallas sijaitsee aivan rakennuksen yhteydessä ja se aidaan. Ulkoallasta tarvitaan vain, jos vastaanotettavat määrät eivät mahdu sisävarastosäiliöön. Operointi ulkosäiliöön tapahtuu laitoksen sisältä, jolloin säiliön täyttö ja purkausvaiheet ovat satunnaispäästöjen osalta hallinnassa. Piha-alue ulkosäiliön alueella on asfaltoitu, mutta ei sadevesiviemäroity. Myös annostelulinjan valmiin värin astiat sijoitetaan valuma-altaaseen. Laitoskiinteistö on liitetty Kouvola Vesi viemäriverkkoon ja mitään viemärointejä tai putkia suoraan ympäristöön ei ole.

Sisätiloissa väriliuosten tai glykolivesiseosten määrät ovat volyymiltaan pieniä, joten mahdollisten pienien vuotojen osalta vahinkojen torjuntatoimet ovat hallittavissa. Äärimmäinen mahdollinen vahinkotilanne voisi olla sellainen, jolloin oletettaisiin ulkosäiliön olevan täynnä ja jokin työkalu tms. rikkoo ympäröivän aidan ja puhkaisisi säiliön seurauksella, että varastoitu glykolivesiseos valuisi pintavaluntana katujiin. Kuvattu tilanne on erittäin epätodennäköinen ja tuolloinkin glykolivesiseoksen ominaisuudet ja pelastuslaitoksen ensitorjunta huomioiden mahdolliset ympäristövahingot jäisivät melko vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi.

ELY-keskus katsoo, että Korian toimipaikalle myönnetyn ympäristöluvan Dnro ESAVI/650/04.08/2010 28.2.2011 lupamääräykset ovat edelleenkin relevantteja uudessa toimipaikassa. Lupamääräys 2) voidaan päivittää niin, että laitoksella voidaan varastoida kerralla enintään 50 tonnia vastaanotettuja puhdistettuja glykolivesiseoksia. ELY-keskus yhtyy toiminnanharjoittajan esittämään laskelmaan asetettavasta vakuuden määrästä (3 000 €), jolla voidaan kattaa suurimman kerrallaan varastoitavan puhdistetun glykolivesiseoksen jätehuollosta aiheutuvat kustannukset.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta jätettiin yksi muistutus sähköpostilla, jossa oli liitteenä käräjäoikeuden päätös ja sähköpostiviestiketju viranomaisten kanssa käydystä mielipiteiden vaihdosta koskien muistutuksen tekijän vanhempien asuinkiinteistön kaivon puhdistamista Koriolla sattuneen ympäristövahingon seurauksena.

Muistutuksessa halutaan tietoa uudesta luvan hausta ja siinä todetaan muun muassa, että yritys on käräjäoikeuden päätöksen mukaan syyllistynyt ympäristörikokseen nykyisessä toimipaikassaan. Ely-keskus on velvoittanut aikanaan yrityksen puhdistamaan muistuttajan vanhempien kaivon, joka on saastunut käräjäoikeuden tuomiossa todetun mukaisesti. Kaivoa ei ole muistuttajan mielestä puhdistettu eikä näytteitä otettu sovitunlaisesti. Muistuttaja esittää ihmettelynsä, jos nyt annetaan yritykselle lupa toimia uudella lupahakemuksella, kun ELY-keskuksen määräämät velvoitteet on laiminlyöty ja yritys on tuomittu ympäristörikoksesta.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija vastaa lausuntoihin sekä tarkentaa ja täydentää hakemustaan 12.11.2013 antamassaan vastineessa seuraavasti:

Väri valmistuksen vuosimääräarviot:

Puhdistetusta, jätteeksi luokitellusta etyleeniglykolista tehdyn merkintävärin arvioitu vuosivalmistusmäärä on n. 200 tonnia. Laitoksessa valmistetaan lisäksi uudesta etyleeni- ja propyleeniglykoleista merkintävärejä, joiden määrät eivät sisälly alla oleviin varastointimääriin, sillä niiden käsittely ja varastointi eivät vaadi ympäristölupaa.

Valmistusprosessin muutos:

Tämän hakemuksen käsittelyaikana on ilmennyt tarve tehostaa valmistusprosessia. Nykyinen 1 m³:n sekoitussäiliö poistetaan käytöstä. Vastaanotossäiliöksi tulee uusi kaksiosainen kaksoisvaipallinen metallisäiliö. Säiliö on katsastettu, katsastus on voimassa vuoteen 2018 saakka. Säiliön osastot ovat 10 m³ ja 20 m³. Vastaanotetut glykolivesierät pumpataan IBC -astioista metallisäiliön isompaan osastoon, jossa tullaan valmistamaan koko vastaanotettu glykolivesierä valmiiksi tuotteeksi maksimissaan 15 m³ erissä. Valmistusprosessista on vastineen liitteenä 1 kaaviokuva.

Valmistuseräkoon muuttamisesta 1 m³:sta 15 m³:oon on keskusteltu ELY-keskuksen valvontaviranomaisen kanssa ja heillä ei ole asiasta mitään huomautettavaa, sillä kyse on myös normaalista laitteistojen uusimisesta, jossa myös samalla tehostetaan valmistustapaa.

Ulkosäiliön sijainti ja lupa:

30 m³:n muovinen ulkosäiliö sijoitetaan alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen kiinteistön toiselle puolelle, jotta se saadaan pois alueelta, jossa on ajoneuvoliikennettä ja talvella lumenauraus. Säiliön sijainti on esitetty vastineen liitteen 2 kuvassa. Ulkosäiliölle haetaan myös rakennuslupa rakennusvalvonnalta. Ulkosäiliötä käytetään vain poikkeustapauksessa lyhytaikaiseen glykolin varastointiin, mikäli vastaanotettavat glykolivesierät eivät sovi sisäsäiliöön vastaanottohetkellä.

Vastine rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoon:

Vastineen liitteessä 2 on esitetty alustava laitteistojen ja toimintojen sijoittelu. Saapuvan glykolin purkupaikka on asfaltoidulla pihalla. Glykolit vastaanotetaan 1 m³:n IBC -astioissa. Lastaustilanteessa mahdollisesti sattuva vuoto on maksimissaan 1 m³, joten vuotanut ainemäärä on imeytettävissä imeytysaineella, kuten tupeella tai sahanpurulla. Imeytysaine säilytetään lastauspaikan läheisyydessä.

Laitoksen omista rakenteista käytetään ainoastaan siellä valmiina olevaa viemäriputkistoa, jonka toimivuuden LVI -asiantuntija on tarkastanut erikseen.

EnviOn Oy tekee pelastusviranomaisille ilmoituksen vaarallisten kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista koskien vastaanotettua puhdistettua monoetyleeniglykolia. Koska määrä on alle 1 000 tonnia vuodessa, se ei edellytä TUKESin lupaa vaarallisten kemikaalien laajasta teollisesta käsittelystä tai varastoinnista.

Valmiit värit tullaan säilyttämään rakennuksen sisällä, jossa on tiivis pinnoitettu betonilattia. Vuototilanteessa aineet jäävät lattialle, josta ne voidaan imeyttää imeytysaineeseen.

Kiinteistön lattialla olevat ritiläkaivot ovat hiekanerottimella varustettuja. Ennen käyttöönottoa viemärien ja kaivojen kunto tutkitaan kuvaamalla ne asiantuntijan toimesta. Vuototilanteita varten hiekanerottimella varustettujen lattiakaivojen peittämiseksi hankitaan kumimatot, joilla tarvittaessa saadaan viemärit täysin tukittua. Erillistä sulkuventtiiliä ei siten tarvita.

Kiinteistön tilojen muutokset ja lupa:

Kiinteistön alkuperäiseen LVI -rakennuslupapiirustukseen on piirretty hallitilan puolelle palo-osastoituja väliseiniä ja märkätiloja, joita ei kuitenkaan todellisuudessa ole olemassakaan. Tämän vuoksi kiinteistölle haetaan uusi rakennuslupa, joka vastaa sitä, miten halli on toteutettukin. Halliin ei siis olla tekemässä muutoksia, ainoastaan piirustukset ja lupa saatetaan ajan tasalle.

Vastine muistuttajan kysymykseen heidän kaivonsa puhdistamisesta:

Ko. kaivon käyttömahdollisuus juoma- ja talousvetenä on päätynyt siihen, kun kiinteistöön on tuotu vesi kaupungin vesiverkostosta. Muuhun käyttöön kaivo ei ole käyttökiellossa, eikä ELY-keskus ole velvoittanut EnviOn Oy:tä sitä enempää puhdistamaan.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto myöntää EnviOn Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristölupa hakemuksen mukaisten glykolien ja glykolivesiseosten varastoinnille ja käsittelylle. Luvan edellytyksenä on, että toiminta tapahtuu ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Yleiset lupamääräykset

1. Laitokselle voidaan vastaanottaa puhdistettuja jäteglykolivesiseoksia toiminnanharjoittajilta, joilla on ympäristölupa puhdistaa ja esikäsitellä käytöstä poistettuja jäteglykoleja. Jokaisesta vastaanotetusta jäteglykolivesiseoksesta on toimittajan luovutettava todistus aineen määrästä ja haitta-aineiden pitoisuuksista. Nämä todistukset on säilytettävä laitoksella vähintään kuusi vuotta ja ne on tarvittaessa esitettävä valvoville viranomaisille Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (myöh. Kaakkois-Suomen ELY-keskus) sekä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vastaanottaa saa vain jätelain 121 §:n mukaisella siirtoasiakirjalla varustettuja jäteglykolivesiseoksia ja siirtoasiakirjat on allekirjoitettava vastaanotetuksi laitokselle jätelain 121 §:n 2 momentin mukaisesti.

2. Laitoksella voidaan varastoida kerralla enintään 50 m³ vastaanotettuja puhdistettuja glykolivesiseoksia sekä muita glykolipitoisia tuotteita ja aineita. Varastointisäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä taikka varustettuna valuma-altaalla, jonka vapaa tilavuus on vähintään yhtä suuri kuin suurimman säiliön varastointitilavuus. Alueet, joissa glykolivesiseoksia vastaanotetaan ja käsitellään, on oltava nestetiiviitä. Vastaanotettaessa glykolivesiseosta ulkosäiliöön, on varmistettava, ettei täytön yhteydessä aiheudu vuotoja maaperään.
3. Vastaanotettava glykolivesiseos ei saa sisältää muuta jätettä tai ainetta siinä määrin taikka sellaisia pitoisuuksia, että sen varastointi taikka jatkokäyttö voi aiheuttaa vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Vastaanotetun glykolivesiseoksen haitta-aine- ja metallipitoisuudet on selvitettävä riittävän usein, kuitenkin vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tutkimustulokset on toimitettava tiedoksi valvontaviranomaisille vuosiraportoinnin yhteydessä.
4. Ulkosäiliö tulee aidata tai muuten suojata fyysisiltä vahingoilta 30.9.2014 mennessä yhdessä valvovien viranomaisten kanssa tehtävän suunnitelman mukaisesti. Säiliön täyttö- ja tyhjennysventtiilit on käyttöön otettaessa oltava lukittavat tai sellaiset, etteivät ulkopuoliset voi niitä avata.
5. Toiminnan aloittamisesta on etukäteen kirjallisesti ilmoitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoituksen tulee sisältää seuraavat tiedot:
 - toiminnan aloittamisajankohta,
 - laitoksen hoidosta, käytöstä ja toiminnan tarkkailusta vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot,
 - tosite tai lupa pelastusviranomaisen ja kemikaalivalvontaviranomaisen hyväksynnästä glykolivesiseoksen varastoimiselle.
6. Ennen toiminnan aloittamista voidaan paikalla pitää käyttöönottotarkastus, jos valvontaviranomaiset pitävät sitä tarpeellisena. Tarkastuksen ajankohdasta tulee sopia Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa hyvissä ajoin ennen sen toteuttamista.
7. Mikäli laitoksen toiminnassa, sen laajuudessa tai toimintatavoissa tapahtuu olennaisia muutoksia, on niistä ilmoitettava hyvissä ajoin etukäteen valvontaviranomaisille. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että valvontaviranomaisilla on ajan tasalla olevat yhteystiedot laitoksen ympäristönsuojeluasioista vastaavista henkilöistä. Luvanhaltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta lupa- ja valvontaviranomaisille.

Melu

8. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa päivällä (kello 7.00–22.00) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LA_{eq}), eikä yöllä (kello 22.00–7.00) ekvivalenttimelutasoa 45 dB (LA_{eq}).

Päästöt maaperään ja viemäriin

9. Varastosäiliöiden ja -astioiden sekä siirtoputkien kuntoa tulee tarkkailla säännöllisesti ja havaitut viat on korjattava välittömästi.
10. Laitostilan viemärikaivojen kannet on oltava suljettavissa ja ne on pidettävä suljettuina, kun tuotantotilassa ei ole henkilökuntaa. Jos laitostilassa harjoitetaan öljytuotteiden sekoitusta ja täyttöä astiasta toiseen, on sekoitusalueen viemärikaivo varustettava öljynerotuksella.
11. Viemäriin johdettavan jäteveden on laadultaan täytettävä viemärlaitoksen asettamat vaatimukset ja jätevesien johtamisessa on noudatettava viemärlaitoksen kanssa tehtävää liittymissopimusta. Mikäli jätevesiä ei voida jostain syystä johtaa viemäriin, on ne toimitettava laitokseen, jolla on lupa käsitellä kyseisenlaista jätevettä.
12. Glykolivesiseoksen sekä muiden glykolipitoisten aineiden varastoinnissa ja käsittelyssä, varastointitilojen hoidossa sekä vahinko- ja onnettomuustilanteisiin varautumisessa on otettava huomioon alueellisen pelastuslaitoksen mahdollisesti asiasta kulloinkin antamat ohjeet ja määräykset.

Jätehuolto

13. Laitoksen toiminnassa on huolehdittava siitä, että kiinteistöllä syntyy jätettä mahdollisimman vähän. Muodostuvat jätteet on lajiteltava ja pyrittävä hyödyntämään itse tai toimittamaan muualle hyödynnettäväksi. Jätteitä on kiinteistöllä käsiteltävä ja säilytettävä niin, ettei niistä aiheudu roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Erityisesti on huolehdittava, että kemikaalien ja muiden vaarallisten jätteiden pääsy maaperään, pohjaveteen ja viemäriverkostoon estetään. Jätteiden lajittelussa ja käsittelyssä tulee ottaa huomioon kunnalliset jätehuoltomääräykset.

Jätehuoltoa on seurattava ja tarkkailtava jätelain (646/2011) 120 §:n mukaisesti ja valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 25 §:n mukainen seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle.

Poikkeustilanteet

14. Kaikissa onnettomuus- ja häiriötilanteissa, joiden seurauksena voi ympäristöön joutua poikkeuksellisia päästöjä, on toiminnanharjoittajan välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin ympäristövahinkojen minimoimiseksi ja tapahtumien toistumisen estämiseksi. Tarvittaessa on kyettävä selvittämään vahingon laajuus ja ympäristövaikutukset. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on laitoksella oltava saatavilla riittävästi ympäristövahinkojen torjuntatarvikkeita, kuten imeytysmateriaalia sekä alkusammutukseen tarvittavaa kalustoa.
15. Torjuntatoimenpiteitä vaativista äkillisistä kemikaalivuodoista tulee ilmoittaa välittömästi hätäkeskukseen. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheutta-

vista tavanomaisesta toiminnasta poikkeavista tapahtumista on ilmoitettava viimeistään vahinkoa seuraavana arkipäivänä ja raportoitava kirjallisesti kuukauden kuluessa valvontaviranomaisille.

Raportointi

16. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa vastaanotetuista ja toiminnassa muodostuvista jätteistä jätelain (646/2011) 118 ja 119 §:ien ja valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 22 §:n mukaisesti. Kirjanpidon tulee olla valvovien viranomaisten nähtävillä pyydettyäessä. Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista on toimitettava seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä ympäristönsuojelulain mukaisille valvontaviranomaisille. Vuosiyhteenveto tulee toimittaa valvontaviranomaisille ensisijaisesti ympäristöhallinnon käytössä olevan sähköisen raportointijärjestelmän kautta niiltä osin kuin se on mahdollista. Raportointiin on sisällytettävä ainakin seuraavat tiedot:
- vuosittain syntyneiden tavanomaisten ja vaarallisten jätteiden määrät, lajit voimassaolevan jäteluokituksen mukaisesti lajiteltuna sekä toimituspaikka,
 - tiedot miten vastaanotetun jäteglykolin määrä jakautuu tuotteina eri käyttötarkoituksiin,
 - vastaanotetun käytetyn ja puhtaan glykoliraaka-aineen määrät
 - jäteglykolille tehtyjen analyysien tulokset ja haitta-ainepitoisuuksien arviointi suhteessa aiempien vuosien vastaaviin tuloksiin.

Toiminnan lopettaminen

17. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin, viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan lopettamista esitettävä suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä lupaviranomaiselle.

Vakuus

18. Luvan haltijan on asetettava ennen toiminnan aloittamista jätteiden käsittelyä varten vakuus, jonka suuruuden tulee kattaa suurimman kerrallaan varastoitavan glykolivesiseoksen jätehuollosta aiheutuvat kustannukset. Luvan myöntämishetkellä vakuuden määrä on 3 000 euroa. Vakuuden määrää voidaan tarvittaessa luvan voimassaoloaikana muuttaa. Vakuuden asettamisessa ja sen voimassaolossa on otettava huomioon, mitä siitä määrätään ympäristönsuojelulain 43 c §:ssä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Etelä-Suomen aluehallintovirasto katsoo, että hakemuksen mukaisesta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei ennalta arvioiden aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnon-

olosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumisesta toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä naapureille.

Kun toimintaa harjoitetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla noudattaen annettuja määräyksiä, voidaan sen katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten tavoitteet sekä yleiset periaatteet ja vaatimukset. Luvan myöntämiselle ei ole myöskään kaavoitussellisia tai luonnonsuojelullisia esteitä. Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaiset myöntämisedellytykset laitoksen luvalla ovat siis olemassa.

Lupapäätöksessä ei ole eritelty luvanvaraisen jätemateriaaleja sisältävien merkintäaineiden valmistusta ja puhtaasta glykolista tehtyjen merkintäaineiden valmistusta ja kohdistettu lupa koskemaan vain jätemateriaalien käsittelyä. Koska molempien tuotteiden valmistus tapahtuu samoissa tiloissa ja samoilla tuotantolaitteilla, on niillä ympäristönsuojelulain 3 §:n kohdassa 2 mainittu kiinteä tekninen ja toiminnallinen yhteys, ja kokonaisuus on siten ympäristöluvanvaraista ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa. Lupa koskee myös samoissa tuotantotiloissa säilytettävien teräketjujen voiteluainetuotteiden varastointia.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräykset ovat suureksi osaksi samanlaiset, kuin hakijan nykyistä toimipaikka koskevassa ympäristöluvassa nro 16/2001/2, josta aluehallintovirasto antoi päätöksen 28.2.2011. Toiminnan sijaintipaikka siirtyy toiseen kaupunginosaan, mutta toiminta pysyy suurelta osin entisen kaltaisena. Lupamääräyksiä on muutettu ottamalla huomioon uusi tuotantorakenus ja muutokset laitteistossa sekä jätelain- ja ympäristönsuojelulainsäädännössä tapahtuneet muutokset.

Määräykset 1–3. Määräys 1 perustuu ympäristönsuojelulain 45 §:ään, jonka mukaan jätteen käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Ympäristöluvassa ei ole asetettu vastaanotettavan glykolivesiseoksen sisältämille haitta-aineille pitoisuusrajaa. Glykolivesiseosten on kuitenkin oltava puhdistettuja ja haitta-ainepitoisuudeltaan vastattava tasoa, mihin se asianmukaisella ja hyvällä puhdistustekniikalla on saatavissa tavanomaisessa käytössä olleista glykoliperusteisista jäähdytysnesteistä. Vastaanotettujen glykolivesiseoksien haitta-ainepitoisuuksia on tämän vuoksi seurattava laitoksen omin analyyssein ja tuottajien luovuttamien ainespesifikaatioiden avulla. Haitta-aineita voivat olla esim. raskasmetallit sekä PCB ja PAH -yhdisteet. Tiedot käytettyjen jäteraaka-aineiden ainespitoisuuksista on säilytettävä laitoksella valvontaa varten riittävän pitkään.

Jätelain 121 §:n mukaan vaarallisten jätteiden pakkauksissa on oltava jätteiden laatua ja vaarallisuutta osoittavat merkinnät. Vaarallisten jätteiden kuljetuksista on laadittava erillinen siirtoasiakirja, joka on mukana jätteiden siirron aikana ja luovutetaan jätteiden vastaanottajalle. Jätteen haltijan ja

vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta.

Määräys 4. Ulkosäiliö tulee suojata aidalla tai muulla vastaavalla rakennelmalla siten, että voidaan välttyä ilkivallalta tai muulta vahingonteolta. Aitautusta valvontaviranomaisten kanssa suunniteltaessa tulee ottaa huomioon pelastuslaitoksen ohjeet. Suunnitelmassa tulee myös tarkastella mahdollisia keinoja estää säiliön vuodosta tai täytöstä johtuvan glykolipitoisen nesteen valuminen ympäristöön ja imeytysaineen varastointiin säiliön lähetyillä.

Määräykset 5–7. Jotta toiminnassa tapahtuvia muutoksia voidaan seurata ja valvoa sekä tarvittaessa arvioida muutoksen vaikutusta uuden lupakäsittelyn tarpeellisuuteen, tulee toiminnassa tapahtuvista muutoksista ilmoittaa valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin. Luvanhaltijan mahdollisesti muuttuessa, tulee huolehtia, että uusi luvanhaltija tekee sopimuksen viemärlaitoksen kanssa. Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan käytettävissä tulee olla riittävä asiantuntemus.

Määräys 6. Toiminnanharjoittajan on varauduttava pitämään paikalla käyttöönottotarkastus, jossa voidaan mm. todeta, että toiminta täyttää hakuksen ja tämän päätöksen vaatimukset.

Määräys 8. Laitoksen viihtyisyys- ja terveyshaittojen rajoittamiseksi on asetettu melulle hyväksyttävä melutaso. Meluraja-arvot vastaavat valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 asetettuja melutason ohjearvoja. Ennalta arvioiden toiminnasta ei aiheudu asetettujen melutasojen raja-arvot ylittävää melua lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mikäli toiminnan epäillään aiheuttavan meluhaittaa, on toiminnanharjoittaja velvollinen valvovan viranomaisen vaatimuksesta ympäristönsuojelulain 5 §:n perusteella selvittämään laitoksen aiheuttama melutaso. Laitoksella ei ole toimintaa yöaikaan.

Määräykset 9–12. Ympäristönsuojelulain mukaan haitalliset ympäristövaiikutukset on ehkäistävä ennakolta. Laitoksesta tai sen toiminnasta ei saa aiheutua haju- tai meluhaittaa eikä maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta haittaa. Laitoksen pesuvesiä johdetaan vähäisiä määriä kunnalliseen viemärlaitokseen. Vesimäärän ja sen sisältämien haitta-ainepitoisuuksien on katsottu olevan sen verran pieniä, ettei luvassa ole katsottu tarpeelliseksi asettaa pitoisuusrajoja viemäroitäville vesille. Ennen toiminnan aloittamista tulee toiminnanharjoittajalla kuitenkin olla vastaanotettavan viemärlaitoksen hyväksyntä vesien johtamiselle. Pelastuslaitoksen toiminnalle mahdollisesti antamista ohjeista ja määräyksistä on katsottu tarpeelliseksi myös muistuttaa määräyksessä 12 ympäristövahinkojen ehkäisemiseksi.

Määräys 13. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä tai jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätettä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Ympäristönsuojelulain mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä eikä muutakaan ainetta siten, että seuraukse-

na on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaa-
raa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähen-
tymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus. Myös
pohjaveden pilaaminen on kielletty.

Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan
noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä
syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jät-
teen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai
toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltij-
jan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen
energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä.

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnastaan ja sen ympäristövai-
kutuksista. Ympäristönsuojelulain 46 § edellyttää tarpeellisia määräyksiä
toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen, jätteiden, jätehuollon ja toiminnan
vaikutusten tarkkailusta sekä valvontaa varten tarpeellisten tietojen anta-
misesta. Jätelain 120 § edellyttää jätteiden käsittelyä harjoittavaa toimin-
nanharjoittajaa laatimaan erillisen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman, josta
on tarkemmin säädetty jäteasetuksen 25 §:ssä. Tiedot on esitetty hake-
muksessa, mutta erillinen suunnitelma-asiakirja on tarpeen laatia valvon-
nan helpottamiseksi ja sen varmistamiseksi, että kaikki jäteasetuksen
suunnitelmalta vaaditut seikat tulevat toiminnassa huomioon otetuksi. Toi-
minnanharjoittajan valvovalle viranomaiselle jättämä jätteiden seuranta- ja
tarkkailusuunnitelma on sitova ja toiminnanharjoittajan on noudatettava ja
toteutettava esittämänsä suunnitelmaa ilman, että sitä erikseen hyväksy-
tään. Jos suunnitelma on puutteellinen, valvontaviranomainen voi muuttaa
suunnitelmaa tai kehottaa sitä tarkistettavaksi.

Määräykset 14–15. Määräykset häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautumi-
seksi sekä ilmoitus- ja toimintavelvoite on annettu onnettomuuksien ennal-
taehkäisemiseksi ja haitallisten seurausten minimoimiseksi sekä viran-
omaisten ja lähiasukkaiden tiedon saannin varmistamiseksi häiriötilanteis-
sa. Häiriötilanteista tiedottaminen on tarpeen laitoksen valvonnan kannalta.
Toiminnanharjoittajan on oltava tietoinen toimintansa ympäristöriskeistä,
keinoista hallita niitä sekä toimintatavoista normaalista poikkeavan tapah-
tuman sattuessa. Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa aiheutua ympäristön
pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin
toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai rajoittamiseksi.

Määräykset 1, 3, 13, 16. Toimintaa ja toiminnan tarkkailua koskevien lu-
pamääräyksien avulla voidaan ehkäistä ympäristöhaittoja tai rajoittaa nii-
den vaikutukset mahdollisimman pieniksi. Määräykset tarkkailusta, kirjan-
pidosta ja raportoinnista on annettu ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja
valvonnan toteuttamiseksi. Ympäristönsuojelun edistämiseksi ja elinympä-
ristön haittojen ehkäisemiseksi ja poistamiseksi on varmistettava prosessi-
en luotettava toiminta ja oltava selvillä toiminnan päästöistä ja ympäristö-
vaikutuksista. Tilastoitavat vuositiedot tulee ensisijassa toimittaa valvonta-
viranomaiselle sähköisesti. Valvontaviranomainen tarvitsee vuosiraportin
käyttöönään tämän luvan valvontaa varten.

Määräys 17. Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimita pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Määräys on tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminnan päätyttyä ryhdytään tarvittaviin toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja asianmukaisen jätehuollon toteuttamiseksi. Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan luvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimita.

Määräys 18. Vakuus tai muu vastaava järjestely tulee ympäristönsuojelulain perusteella vaatia jätteen käsittelyä tai hyödyntämistä harjoittavalta. Vakuuden tarkoitus on varmistaa välittömät sulkemistoimenpiteet laitosalueella siinä tapauksessa, että toiminnanharjoittaja jättää toimenpiteet suorittamatta. Vakuuden määrä on arvioitu varastoitavien glykolipitoisten liuosten poistamisesta aiheutuvien kustannusten perusteella. Vakuuden määrän voi lupaviranomainen toiminnanharjoittajan aloitteesta taikka valvojan viranomaisen vaatimuksesta muuttaa vastaamaan todellisia kustannuksia esim. varastointimäärän taikka jätehuoltokustannusten oleellisesti muuttuessa.

Vastaus yksilöityihin vaatimukseen ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevällä tavalla. Hakemuksen johdosta toimitettu muistutus perustuu Korian toimipaikassa tapahtuneeseen ympäristövahinkoon, eikä asian käsittely ja siihen liittyvät seikat ole sellaisia luvan myöntämiseen vaikuttavia tekijöitä, jotka ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan tulisi ottaa huomioon nyt haetun luvan myöntämisedellytyksiä tarkasteltaessa.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi tulee toimittaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle **31.1.2024** mennessä. Mikäli laitoksen toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee laitoksen hakea uutta ympäristölupaa. (YSL 55 §)

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan säännöksiä, jotka ovat ankarampia kuin tämän päätöksen lupamääräykset, tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Etelä-Suomen aluehallintovirasto määrää, että hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta 3 000 euron vakuutta vastaan. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa vakuus Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, mikäli toiminta aloitetaan ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Vakuutena voidaan käyttää myös määräyksessä 18 tarkoitettua vakuutta. (YSL 101§)

Perustelu:

Hakemuksen mukaiselle toiminnalle ei ole ympäristönsuojelullisia esteitä, eikä toiminnan aloittaminen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4–8, 28, 31, 34–38, 41–43, 43a–c, 45–46, 50–56, 76, 81, 83, 90, 96–97, 101, 101 a, 105 §
 Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 8–10, 12, 16–19, 23, 30 §
 Jätelaki (646/2011) 12, 13, 16, 17, 29, 72, 73, 118–121 §
 Jäteasetus (179/2012) 4, 22, 24, 25 §
 Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1929) 17 §
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
 Valtion maksuperustelaki (150/1992)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)
 Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittely maksu on **3 100 €**. Lasku lähetetään erikseen valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) aluehallintovirastojen maksuista 2014 ja 2015 mukaisesti. Asetuksen 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen tämän asetuksen voimaantuloa, peritään maksu asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Ympäristölupahakemuksen käsittelystä perittävän maksun suuruus määräytyy tämän ympäristölupahakemuksen vireille tullessa voimassa olleen ympäristöministeriön asetuksen (1572/2011) aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 mukaisesti. Asetuksen maksutaulukon mukaan muualla syntyneiden vaarallisten jätteiden hyödyntämis- tai käsittelylaitoksen ympäristöluvan käsittelystä perittävän maksun suuruus on 8 220

euroa. Jos taulukon mukainen maksu olisi luvan käsittelyn vaatiman työmäärän perusteella kohtuuttoman korkea, peritään asian käsittelystä maksu, jonka suuruus on 50 euroa/h. Tämän lupahakemuksen käsittelystä laskutetaan 62 tunnin työmäärää vastaava maksu.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös EnviOn Oy
Pytäränkatu 8
45120 KOUVOLA

Jäljennös päätöksestä

Kouvolan kaupungin kaupunginhallitus
Kouvolan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille listan dpoESAVI-650-04-08-2010 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja lehdessä

Tieto päätöksestä julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

Kuulutuksesta ilmoitetaan Kouvolan Sanomat -nimisessä sanomalehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Liite

Valitusosoitus

Harri Majander

Tuula Räsänen

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Harri Majander ja esitellyt ympäristöyhtälitarkastaja Tuula Räsänen.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **3.3.2014**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteissa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihde) 0295 016 000
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.