



Päätös

Nro 121/2014/1

Dnro ESAVI/168/04.08/2013

Annettu julkipanon jälkeen

18.6.2014

ASIA

Tahkoluodon Polttoöljy Oy:n hakemus lopetetun toiminnan tarkkailu- ja raportointivelvoitteiden lakkauttamiseksi, Pori

LUVAN HAKIJA

Tahkoluodon Polttoöljy Oy
PL 40
00101 Helsinki
Y-tunnus: 0137220-1

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Tahkoluodon Polttoöljy Oy:n käytöstä poistettu polttonesteiden kalliovarasto sijaitsee Porin Tahkoluodon öljysatamassa.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 20.12.2013 siirtänyt hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintoviraston käsiteltäväksi.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 55 ja 90 §
Ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentti kohta 5 a).

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 7.2.2008 antama päätös (nro 16 YLO, dnro LOS-2007-Y-1340-111)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristönsuojelulaki 31 ja 55 §
Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentti kohta 5 a.

VOIMASSA OLEVA YMPÄRISTÖLUPA

Lounais-Suomen Ympäristökeskus on 7.2.2008 antanut päätöksen (nro 16 YLO, dnro LOS-2007-Y-1340-111) Tahkoluodon Polttoöljy Oy:n kalliovaraston toiminnan lopettamisen jälkeisistä velvoitteista.

Lupamääräyksen 4 mukaan alueen pohjaveden pinnan korkeutta ja öljypitoisuutta tulee seurata alueelle asennetusta viidestä pohjavesiputkesta kaksi kertaa vuodessa (syksyllä ja keväällä) neljän vuoden ajan ja sen jälkeen kerran vuodessa. Lupamääräyksessä 6 luvanhaltija on määrätty toimittamaan kalenterivuositain, viimeistään helmikuun loppuun mennessä valvontaviranomaisille raportti edellisen vuoden tarkkailusta.

HAKEMUS

Tahkoluodon Polttoöljy Oy esittää hakemuksessaan, että yhtiölle määrätyt Tahkoluodon lopetetun kalliovaraston tarkkailu- ja raportointivelvoitteet lakautetaan. Perusteena tarkkailun lopettamiselle yhtiö esittää yhteenvedon vuosien 2008–2013 tarkkailutuloksista.

Tahkoluodon öljy- ja kemikaalisataman alueella sijaitseva kalliovarasto jakaantuu kolmeksi kallioluolaksi, joiden yhteistilavuus on 318 000 m³. Raskaan polttoöljyn varastointi on lopetettu vuonna 2000.

Pääosin alueen maaperä on 1-12 metrin syvyydessä olevan kalliopinnan päällä olevaa, vettä hyvin johtavaa täytemaata. Luonnontilainen maa on vettä hieman heikommin johtavaa hiekkamoreenia. Alueen pohjaveden pinta noudattelee merivesipinnan tasoa. Pohjaveden virtaussuunta vaihtelee meriveden pinnanvaihteluiden mukana.

Kalliovaraston tyhjänä pitäminen on lopetettu vuosien 2002 ja 2003 vaihteessa, minkä jälkeen sen on annettu täytyä vedellä. Varaston veden laatua on tarkkailtu vuodesta 2002 lähtien, eikä siinä ole havaittu poikkeavia öljyjäämiä tai bakteereita. Kalliovesipintojen tasoa on mitattu viidessä havaintoputkessa, ja se on vuosina 2008–2013 vaihdellut välillä (-9,07)-(+4,32)_{N60+}. Kokonaisöljyhiilivetytypitoisuudet (C₁₀-C₄₀) ovat vaihdelleet välillä < 50 – 250 µg/l ja voiteluöljypitoisuudet (C₂₁-C₄₀) välillä < 50–450 µg/l. Dieselöljypitoisuudet (C₁₀-C₂₁) ovat olleet alle määritysrajan (alle 50 tai alle 100 µg/l).

Tarkkailun tulosten johtopäätöksenä hakemuksessa todetaan, että pitoisuustaso on ollut pääasiassa alhainen. Raskaiden öljyhiilivetykomponenttien osalta on ajoittain ollut havaittavissa hieman kohonneita pitoisuuksia. Juomaveden puhtauden arvioinnissa käytetty pitoisuus 100 µg/l on ylittynyt lähinnä keväällä otetuissa näytteissä. Vuonna 2011 pitoisuuksissa havaittiin selvää nousua, mutta vuosina 2012 ja 2013 kaikki pitoisuudet ovat olleet alle määritysrajan. Vesipintojen vaihtelulla ei näyttäisi olevan vaikutusta pitoisuustasoihin.

Kalliovaraston vesipintaa alentava vaikutus on loppunut vuonna 2009 ja tilannetta voidaan pitää normalisoituneena. Koska vuosien 2012 ja 2013 tarkkailuissa mitatut öljyhiilivetypitoisuudet ovat olleet hyvin pieniä alittaen määrittämissärajat, tarkkailu esitetään lopettavaksi.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on lupaviranomaisen pyynnöstä täydennetty 26.2.2014 ja 10.3.2014.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti tiedotettu kuultamalla siitä 17.2.2014.–19.3.2014 Etelä-Suomen aluehallintovirastossa ja Porin kaupungissa.

Lausunnot

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti pyydetty lausunnot Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Porin kaupungilta sekä Porin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveystoimistoilta.

- 1) **Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus** toteaa 14.3.2014 saapuneessa lausunnossaan mm. seuraavaa: Kalliopohjaveden seuranta voidaan hakemuksen mukaisesti lopettaa. Tahko-luodon Polttoöljy Oy:n osalta valvontaviranomaiselle ei ole esitetty selvityksiä alueen kallioperän päällisen maa-aineksen mahdollisista haitta-ainepitoisuuksista tai kunnostamistoimista.
- 2) **Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella** ei 24.2.2014 antamansa lausunnon mukaan ole asiassa huomautettavaa.
- 3) **Porin kaupungin terveystoimistolla** ei 1.4.2014 saapuneessa lausunnossaan ole ollut asiasta huomautettavaa.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on 13.6.2014 ilmoittanut, että erillistä vastinetta ei anneta ja ympäristölupa voi raueta.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto päättää, että Lounais-Suomen ympäristökeskuksen Tahkoluodon Polttoöljy Oy:lle myöntämä ympäristölupa nro 16 YLO (dnro LOS-2007-Y-1340-111) raukeaa tällä päätöksellä.

Aluehallintovirasto hyväksyy Tahkoluodon Polttoöljy Oy:n hakemuksen ja antaa samalla seuraavan, toiminnan lopettamista koskevan määräyksen:

Määräys

Luvan 16 YLO lupamääräyksen 4 mukainen pohjaveden tarkkailu ja lupamääräyksen 6 mukainen raportointi voidaan lopettaa.

Tahkoluodon Polttoöljy Oy:n on toimitettava selvitys alueen maaperän tilasta sekä mahdollisesta tutkimus- ja puhdistustarpeesta 30.9.2014 mennessä Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, joka voi päättää tarvittavista tutkimuksista ja alueen mahdollisista kunnostustoimista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 57 §:n mukaan luvan myöntänyt lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on keskeytetty lopullisesti. Raskaan polttoöljyn varastointi kalliovarastossa on loppunut vuonna 2000 ja Lounais-Suomen ympäristökeskus on 7.2.2008 antanut Tahkoluodon Polttoöljy Oy:lle päätöksen toiminnan lopettamisen jälkeisistä velvoitteista. Ympäristölupa on jäänyt voimaan sisältäen mm. tarkkailu- ja raportointivelvoitteita.

Kalliosäiliön on vuoden 2003 alkupuolelta lähtien annettu täytyä vedellä ja tilanteen arvioidaan tasaantuneen vuoteen 2009 mennessä. Veden laatua on tarkkailtu ja öljyhiilivetytypitoisuudet on todettu pieniksi erityisesti vuosien 2012 ja 2013 tarkkailuissa. Valvontaviranomaiset ovat lausunnoissaan hyväksyneet esityksen tarkkailujen lopettamisesta. Aluehallintovirasto katsoo, että tarkkailulla ei enää saavuteta lisätietoa eikä alueella ole erityisiä kalliosäiliöstä aiheutuvia riskejä. Näin ollen tarkkailu voidaan lopettaa ja päättää ympäristöluvan raukeamisesta.

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 7.2.2008 myöntämän ympäristöluvan lupamääräyksen 5 mukaan ”Maanpäällisten rakenteiden poistamisen jälkeen maaperän pilaantuneisuus on selvitettävä, jos alueella on havaittavissa tai tiedossa päästöjä maaperään taikka jos alueella tapahtuu rakentamis- tai maankaivutöitä, joihin liittyy massanvaihtoa.” Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnon mukaan valvontaviranomaiselle ei ole tehty selvityksiä alueen maaperän haitta-ainepitoisuuksista tai kunnostuksesta.

Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päätyttyä toiminnanharjoittaja vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Jos toimintaa koskeva lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista, lupaviranomaisen on annettava tätä koskevat määräykset.

Ympäristönsuojelulain 77 §:n perusteella Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on toimivaltainen viranomainen arvioimaan alueen maaperän puhdistustarpeen tehtyjen selvitysten perusteella ja voi tarvittaessa antaa tarkempia määräyksiä maaperän pilaantumisen tarkemmasta selvittämisestä ja tarvittaessa puhdistamisesta.

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset ja muut seikat on otettu huomioon päätöksen lupamääräyksistä ja perusteluista ilmenevällä tavalla.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 28, 31, 43, 45, 46, 57, 75, 77 ja 90 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 ja 5 §

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on 750 €.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan ympäristöluvan käsittelystä voidaan periä maksu. Aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annettun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on tullut vireille ennen tämän asetuksen voimaantuloa, peritään maksu asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan. Maksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen aluehallintoviraston maksuista vuosina 2012 ja 2013 (1572/2011) mukaan. Liitteen maksutaulukon kohdan 2.1 mukaan muun ympäristölupa-asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 50 euroa/ tunti. Tämän asian käsittelyyn on käytetty 15 tuntia.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Tahkoluodon Polttoöljy Oy
PL 40
00101 Helsinki

Mikael Calonius (sähköisesti)

Jäljennös päätöksestä

Porin kaupunki
Porin kaupungin ympäristövirasto
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen ilmoitustaululla ja päätös kuulutetaan Porin kaupungin virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liite Valitusosoitus

Risto Lehtoranta

Marja-Terttu Parsama

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvos Risto Lehtoranta ja ympäristöneuvos Marja-Terttu Parsama. Asian on esitellyt Marja-Terttu Parsama.
MTP/mn

VALITUSOSOITUS

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **18.7.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristön-suojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
 - valittajan nimi ja kotikunta
 - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
 - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
 - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
 - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
 - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle**
- Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteissa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot**
- | | |
|---------------|--------------------------------|
| käyntiosoite: | Ratapihantie 9, 00520 Helsinki |
| postiosoite: | PL 110, 00521 Helsinki |
| puhelin: | (vaihde) 0295 016 000 |
| fax: | 09 6150 0533 |
| sähköposti: | ymparistoluvat.etela@avi.fi |
| aukioloaika: | klo 8 - 16.15 |
- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.