

**Päätös**

Nro 116/2014/1

Dnro ESAVI/7/04.08/2014

Annettu julkipanon jälkeen

13.6.2014

**ASIA**

Päätös Lemminkäinen Infra Oy:n Sammonmäen asfalttiaseman toimintoja koskevan ympäristölupapäätöksen Nro 17/2013/1, 31.1.2013 lupamääräyksen 13. määräajan pidentämistä koskevasta hakemuksesta, Tuusula

**LUVAN HAKIJA**

Lemminkäinen Infra Oy  
PL 169  
00181 Helsinki  
Y-tunnus: 2138243-1

**TOIMINTA JA SEN SIJAINTI**

Sammonmäen asfalttiasema  
Sammonmäki, Tuusula  
Kiinteistöt: 858-411-30-0 (Stenbacka) ja 858-411-7-70 (Sampo)  
Kiinteistöjen omistaja: Lemminkäinen Oy

**HAKEMUKSEN VIREILLETULO**

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 2.1.2014.

**LUVAN HAKEMISEN PERUSTE**

Ympäristönsuojelulaki 115 §

Toiminta on ympäristöluvanvarainen ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin, 2 momentin kohdan 4) ja 3 momentin sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohtien 7 e) ja 7 f) sekä 13 f) mukaan.

**LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohta 13 g) ja ympäristönsuojelulain 31 §:n 3 momentti

## TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Uudenmaan ympäristökeskus on 6.3.2001 päätöksellään No YS 200 myöntänyt ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan Sammonmäen aseman toiminnolle. Lupapäätös koskee asfalttiaseman toimintaa, pala-asfaltin, betonin ja kiviaineksen murskausta sekä kiviaineksen louhintaa. Päätöksen mukaan asfalttiasemalla saa valmistaa erilaisia asfalttilaatuja yhteensä 400 000 t/a, alueelta saa louhia kiviaineksiä yhteensä n. 250 000 m<sup>3</sup>, murskauslaitoksella saa ottaa vastaan, varastoida ja murskata kiviaineksiä n. 215 000 t/a, ottaa vastaan, varastoida ja murskata pala-asfalttia 20 000 t/a sekä murskata betonia n. 2 000 t/a. Vaasan hallinto-oikeus on 15.1.2002 päätöksellään nro 02/0024/2 (dnro:t 00569/01/3605, 00570/01/3605, 00571/01/3605, 00572/01/3605) osittain muuttanut edellä mainittua Uudenmaan ympäristökeskuksen 6.3.2001 myöntämää päätöstä No YS 200. Korkein hallinto-oikeus on 16.1.2003 päätöksellään taltionumero 85 (dnro:t 511 ja 512/3/02) osittain muuttanut edellä mainittua Vaasan hallinto-oikeuden 15.1.2002 antamaa päätöstä nro 02/0024/2.

Uudenmaan ympäristökeskus on 19.3.2007 antamallaan päätöksellä No YS 388 muuttanut edellä mainitun ympäristöluvan No YS 200, 6.3.2001 lupamääräystä 47. Määräys koskee toiminta-alueelle liikennöintiä.

Uudenmaan ympäristökeskus on 20.2.2009 myöntänyt ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisen ympäristöluvan No YS 177 (dnro UUS-2008-Y-549-111) Lemminkäinen Infra Oy:n Sammonmäen aseman toiminnolle. Lupapäätökseen sisältyi ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitettu ratkaisu päätöksen noudattamisesta muutoksenhausta huolimatta. Lupapäätös koski asfalttiaseman toimintaa, kallion louhintaa ja kiviaineksen, kierrätysasfaltin ja betonin murskausta sekä toiminnan olennaista laajentamista kiinteistöillä Stenbacka 858-411-30-0 ja Sampo 858-411-7-70. Vaasan hallinto-oikeus kielsi 8.5.2009 välipäätöksellään nro 09/0247/3 (dnro 00499/09/5109) Uudenmaan ympäristökeskuksen 20.2.2009 antaman päätöksen No YS 177 täytäntöönpanon. Vaasan hallinto-oikeus kumosi 9.12.2009 päätöksellään nro 09/0700/3 (dnro 00499/09/5109) edellä mainitun Uudenmaan ympäristökeskuksen 20.2.2009 antaman päätöksen No YS 177 ja palautti asian Uudenmaan ympäristökeskukselle uudelleen käsiteltäväksi. Korkein hallinto-oikeus pysytti 12.10.2010 päätöksellään taltionumero 2655 (dnro 69/1/10) edellä mainitun Vaasan hallinto-oikeuden 9.12.2009 antaman päätöksen nro 09/0700/3. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 18.10.2011 päätöksellään nro 116/2011/1 (dnro ESA-VI/654/04.08/2010) määrännyt kyseisen 20.10.2008 Uudenmaan ympäristökeskuksessa vireille tulleen (dnro UUS-2008-Y-549-111) asfalttiasemaa, kallion louhintaa, kiviaineksen, kierrätysasfaltin ja betonin murskausta sekä toiminnan olennaista laajentamista koskevan ympäristölupahakemuksen raukeamaan.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 31.1.2013 myöntänyt ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan Nro 17/2013/1 (dnro ESA-VI/26/04.08/2011) Lemminkäinen Infra Oy:n Sammonmäen asfalttiaseman toiminnolle. Päätös sisälsi ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitettua rat-

kaisun päätöksen noudattamisesta muutoksenhausta huolimatta. Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus on antanut asiasta välipäätökset 14.5.2013 (Nro 13/0218/3) ja 26.6.2013 (Nro 13/0310/3). Vaasan hallinto-oikeus kielsi välipäätöksellään 14.5.2013 Etelä-Suomen aluehallintoviraston antaman päätöksen täytäntöönpanon uutta tai laajennettua toimintaa koskevalta osalta. Ratkaisussaan 26.6.2013 Vaasan hallinto-oikeus muutti 14.5.2013 antamaansa välipäätöstä siten, että asfalttiasemalla saa vastaanottaa ja hyödyntää asfaltin valmistuksessa jäteasfalttia yhteensä enintään 200 000 tonnia vuodessa ja jäteasfalttia saa olla varastoituna alueella kerralla yhteensä enintään 200 000 tonnia. Toiminnassa on muutoin noudatettava Etelä-Suomen aluehallintoviraston 31.1.2013 antaman ympäristölupapäätöksen Nro 17/2013/1 määräyksiä. Pääasian käsittely Vaasan hallinto-oikeudessa on kesken.

Tuusulan kunta on 25.7.2007 myöntänyt tilapäisen toimenpideluvan ja aloitusluvan kiviainesmurskeen läjitykselle Artesaanikujan molemmin puolin tiloille RN:o 12:0 ja 7:70 sekä tilapäisen toimenpideluvan pintamaiden läjitykselle asfalttitehtaan alueen eteläpuoliselle alueelle. Luvat ovat olleet voimassa 25.7.2011 saakka.

Tuusulan kunnan ympäristö- ja rakennuslautakunta on 13.11.2007 § 150 myöntänyt Lemminkäinen Infra Oy:lle maa-aineslain 6 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseksi tiloilla Stenbacka RN:o 30:0 ja Sampo RN:o 7:70 (dno YAK:237/2007).

## **ALUEEN KAAVOITUSTILANNE**

Asfalttiaseman alue on merkitty Uudenmaan maakuntakaavassa taajama-toimintojen alueeksi. Alue sijaitsee myös maakuntakaavaan merkityllä Helsinki-Vantaan lentoaseman ulommalla lentomelualueella (Ime-1, L<sub>DEN</sub> 55–60). Maakuntakaava on vahvistettu ympäristöministeriössä 8.11.2006, ja se on saanut lainvoiman korkeimman hallinto-oikeuden 15.8.2007 antamalla päätöksellä taltionumero 1995.

Alueelle on laadittu asemakaava Sammonmäki II, joka on tullut lainvoimaiseksi 26.10.2006. Asemakaavassa alue on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Alue sijoittuu vireillä olevalle nk. Focus-osayleiskaava-alueelle.

## **SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ**

Asfalttitehdas sijaitsee Tuusulan kunnan Ruotsinmäessä Sammonmäen työpaikka-alueella tiloilla Stenbacka RN:o 30:0 (858-411-30-0) ja Sampo 7:70 (858-411-7-70).

Toiminta-alueita lähin asuinalue on Sammonmäen pientaloalue, eli nk. Laurenin alue, suojaviheralueen ja Puusepäntien pohjoispuolella. Laurenin

alueella asuu noin 50 asukasta. Laurenin alueen lähimmät asuintalot sijaitsevat n. 150 m:n etäisyydellä hankealueen rajasta. Pohjoispuolella sijaitsee myös Huhtariihen asuinalue, lähimmillään n. 500 m:n etäisyydellä. Huhtariihessä asukkaita on n. 150 ja Huhtariihen länsipuolella Kratinkallion alueella on n. 30 asukasta. Toiminta-alueesta noin 700 m lounaaseen sijaitsee pieni Mäkiniitun alue, jossa on pääosin vapaa-ajan asuntoja. Pysyviä asukkaita Mäkiniitussa on hieman toista kymmentä. Idän suunnalla hankealuetta lähin asuinalue sijaitsee Tuusulanväylän itäpuolella. Noin 2 km etäisyydellä hankealueesta sijaitsevat Tuusulan Maantiekylän asuinalue sekä Vantaan Ilolan pohjoisosa/Kylmäojan pientaloalue. Edellä lueteltujen asuinalueiden lisäksi toiminta-alueen ympäristössä on muutamia yksittäisiä asuinkiinteistöjä mm. Sammonmäen teollisuusalueen yhteydessä ja Lövkullassa. Laurenin pientaloalueella osoitteessa Lemmintie 4 sijaitsee vanhusten ja vammaisten palveluasumista tarjoava yksityinen hoitokoti, josta etäisyys toiminta-alueen pohjoisreunaan on noin 150 m ja asfalttitehtaan laitosrakenteisin n. 300 m.

Lemminkäinen Infra Oy:n asfalttiasema ei sijaitse tärkeäksi luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet ovat Mätäkiven pohjavesialue (nro 0185802) ja Lentoaseman pohjavesialue (nro 0109204), joista ensin mainittu sijaitsee hankealueesta noin 0,2 km koilliseen ja jälkimmäinen hankealueesta noin 1,4 km etelään. Toiminta-alue kuuluu Vantaan vesistöalueeseen (nro 21) jakautuen Tuusulanjoen ja Keravanjoen alaosien (21.081 ja 21.091) valuma-alueisiin. Hakemuksen mukaan toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole sellaisia luonnonympäristön kannalta merkittäviä arvoja, jotka rajoittaisivat alueen käyttöä.

## HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Lemminkäinen Infra Oy hakee Sammonmäen asfalttiaseman toiminnoille 31.1.2013 myönnetyn Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen Nro 17/2013/1 (Dnro ESAVI/26/04.08/2011) lupamääräyksen 13. määräajan pidentämistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen Nro 17/2013/1, 31.1.2013 määräyksen 13. mukaan Lemminkäinen Infra Oy:n on tehtävä hajuhaitan vähentämiseksi teknistaloudellinen selvitys Sammonmäen asfalttiasemalla toteuttamiskelpoisista bitumisäiliöiden hönkäkaasujen käsittelymenetelmistä. Selvitys on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.12.2013 mennessä. Saadun selvityksen perusteella aluehallintovirasto antaa tarvittaessa lisämääräyksen hajupäästöjen rajoittamisesta.

Lemminkäinen Infra Oy:n hakemuksen (2.1.2014) mukaan bitumin hönkäkaasujen käsittelyyn ei ole olemassa valmista järjestelmää. Lemminkäinen Infra Oy on kokeillut Helsingin Konalan asfalttiasemalla bitumin hönkäkaasujen käsittelyä sintteripesurilla. AX-Suunnittelu Oy:n tekemän selvityksen ("Lemminkäinen Infra Oy, Konalan asfalttiaseman bitumisäiliön hönkäpesurin hajun erotusasteen mittaus 14.8.2013", AX-Suunnittelu Oy. Työ 11377Y13A, 16.8.2013) mukaan hönkäpesuri ei toiminut toivotulla tavalla,

vaan sen hajun erotusaste jäi alhaiseksi. Bitumisäiliön täytön aikaisen höngän hajun hajupitoisuus ennen pesuria oli 43 626 hy/m<sup>3</sup>(n) ja pesurin jälkeen 34 716 hy/m<sup>3</sup>(n). Pesurin hajun erotusaste oli vain noin 20 prosenttia.

Toiminnanharjoittaja pyytää aluehallintovirastolta lisäaikaa muiden hönkäkaasujen käsittelyyn soveltuvien vaihtoehtojen tutkimiselle ja teknistaloudellisen selvityksen toimittamiselle vuoden 2014 loppuun asti.

## HAKEMUKSEN KÄSITTELY

### Hakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty 15.1.2014.

### Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristövastuualueen ilmoitustaululla 21.2.–24.3.2014 sekä Tuusulan kunnan ilmoitustaululla 18.2.–24.3.2014. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

### Lausunnot

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti pyydetty lausunnot Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta 14.2.2014 päivätyillä kirjeillä.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue toteaa 27.2.2014 päivätyssä lausunnossaan, että asfalttiaseman toiminnasta ei ole tullut ELY-keskukselle hajuvalituksia viime vuosina. ELY-keskus katsoo, että hakijan esittämät perustelut vuoden lisäaikapyynnölle ovat asialliset, joten selvityksen toimittamiselle voidaan antaa lisäaikaa vuoden 2014 loppuun asti.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on ilmoittanut 24.2.2014 sähköpostilla, että se ei anna lausuntoa hakemuksesta.

### Muistutus

Hakemuksesta jätettiin Etelä-Suomen aluehallintovirastolle yksi muistutus.

**AA** on 20.3.2014 saapuneessa muistutuksessaan todennut hakemuksesta seuraavaa:

Lemminkäinen Infra Oy:n ns. hönkäpesuri oli rakennekuvan mukaan teknisesti rakenteeltaan ja toimintaperiaatteeltaan kaasunpuhdistukseen täysin

sopimaton. Kaasut pääsivät läpäisemään pesurin ilman mainittavaa puhdistumista, minkä erotusastemittauksen alhainen tulos, 20 %, suuntaa antavasti osoitti. Kaasun puhdistumista kuvaava erotusastelaskelma perustui eri henkilöiden arviointeihin hajuhavainnosta ennen ja jälkeen pesuria. Menetelmä oli kummallinen ja epäluotettava. Erotusaste tulisi määrittää mittaustulosten perusteella ja ilmaista erottimeen jääneen ja sinne johdetun kaasukomponentin painosuhteena (%). Hyvä erotusaste on yli 99 %.

Kun ottaa huomioon tapahtuneen täydellisen epäonnistumisen kaasun puhdistuksessa, niin ei ole odotettavissa, että ennen kulumassa olevan vuoden loppua saadaan aikaiseksi toimiva ja luotettava kaasujen puhdistusjärjestelmä. Odotettavissa pikemmin on, että ennen vuoden loppua haetaan uutta lisäaikaa samaan tarkoitukseen ja tällaista leikkiä jatketaan myöhemminkin.

Muistuttaja pyytää aluehallintovirastoa täsmentämään lupamääräystä 13. siten, että kaasu on joko puhdistettava paikalla niin, että kaasumittauksiin perustuva erotusaste on vähintään 90 %, tai kaasut on kerättävä säiliöön poisvietäväksi polttolaitokseen tai muuhun viranomaisen hyväksymään jätteen hävityspaikkaan. Lisäksi voidaan määrätä, että poistokaasuun on tarvittaessa pumpattava ilmaa niin, että hajua ei voida aistia enää asutuksen kohdalla.

Muistuttaja on esittänyt Vaasan hallinto-oikeudelle, että ensisijaisesti ympäristölupa kumotaan tai toissijaisesti palautetaan uudelleen käsiteltäväksi. Muistuttajan hallinto-oikeudelle esittämiin palautusvaatimuksen perusteisiin 24–37 voi lisätä nyt käsiteltävän asian. Lupaa ei muistuttajan käsityksen mukaan voi myöntää siten, että luvan myöntämisedellytykset täytetään lupamääräystä noudattamalla myöhemmin, jos siinä satutaan onnistumaan. Luvan myöntämisedellytysten tulee olla voimassa ennen kuin lupa myönnetään ja lupapäätöksen on perustuttava etukäteen riittävästi selvitettyihin faktoihin.

Muistuttaja vaatii, ettei täytäntöönpano-oikeutta tule myöntää ennen kuin asia on selvitetty ja luvan myöntämisedellytykset ovat voimassa naapurustolle aiheutuvien kohtuuttomien rasitusten välttämiseksi. Vaasan hallinto-oikeudessa valmisteilla olevassa pääasiantarkaisussa tulisi ottaa huomioon, ettei Lemminkäinen Infra Oy ole kyennyt suoriutumaan jo asetetusta lupamääräyksestä. Lopuksi muistuttaja pyytää Etelä-Suomen aluehallintovirastoa saattamaan muistutuksen Vaasan hallinto-oikeudelle tiedoksi.

### **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Hakijalle on 25.3.2014 päivätyllä kirjeellä varattu tilaisuus esittää vastine annetuista lausunnoista ja muistutuksesta. Lemminkäinen Infra Oy on toimittanut vastineen aluehallintovirastolle 7.4.2014.

Lemminkäinen Infra Oy:n vastine Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoon: Hakija toteaa, että Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ei vastusta hakijan määräajan pidentämishakemusta, jolloin lisäaikapyyntö on perusteltu.

Lemminkäinen Infra Oy:n vastine Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon: Lemminkäinen on toiminut lupamääräyksen 13. mukaisesti teettämällä selvityksen mahdollisesta hönkäkaasujen käsittelyjärjestelmästä. Selvityksen tulosten perusteella käsittelyjärjestelmä ei ole toimiva, minkä takia Lemminkäinen on pyytänyt seuraavaksi perustelluin syin lisäaikaa.

Hakija on lisäaikapyynnössä perustellut määräajan pidentämishakemukseen johtaneita syitä. Koska bitumin hönkäkaasujen käsittelyyn ei ole olemassa valmista järjestelmää, Lemminkäinen kokeili Helsingin Konalan asfalttiasemalla bitumin hönkäkaasujen käsittelyä sintteripesurilla. AX-Suunnittelu, Insinööritoimisto AX-LVI Oy:n ympäristöyksikkö selvitti Konalan aseman hönkäpesurin hajun erotusastetta elokuussa 2013. Kyseinen selvitys on lähetetty AVI:lle lisäaikapyynnön liitteenä. Raportista käy ilmi, ettei pesuri toiminut tehokkaasti eivätkä tulokset olleet tarpeeksi hyviä. Hönkäpesuri ei toiminut toivotulla tavalla, sillä hajun erotusaste jää alhaiseksi, vain noin 20 prosenttiin. Tästä syystä Lemminkäinen tutkii muita vaihtoehtoja hönkäkaasujen käsittelyä varten. Tutkiminen ja parhaan käytökelpoisen tekniikan mukaisen käyttö järjestelmän kehittäminen vie aikaa, minkä johdosta lisäajan tarve on perusteltu. Vasta käytökelpoisen tekniikan mukaisen järjestelmän löydyttyä lupaviranomainen voi täsmentää lupamääräystä 13. Lemminkäinen pyysi lisäaikaa muiden vaihtoehtojen tutkimiseen ja teknistaloudellisen selvityksen tekemiseen vuoden 2014 loppuun, mikä on edelleenkin haasteellinen aikataulu. Lisäksi hakija toteaa vastineessaan, että asfalttiaseman toiminnasta ei ole tullut valituksia ja että ELY-keskus valvontaviranomaisena pitää hakijan perusteluja asiallisina ja katsoo, että lisäaika voidaan myöntää.

Lemminkäinen Infra Oy:n vastine AA:n muistutukseen: Hakija toteaa, että muistutuksessa esitetyt seikat liittyvät pääosin asian vaiheeseen, joka käsitellään vasta myöhemmin. Nyt on kysymys lisäajan myöntämisestä selvityksen tekemiselle. Selvityksen aikana hakija tutkii menetelmiä bitumisäiliöiden hönkäkaasujen käsittelemiseksi. Lupamääräys 13. on annettu siinä tarkoituksessa, että ensin selvitetään, minkälaista tekniikkaa asfalttiaseman hönkäkaasujen hajuhaittojen rajoittamiseksi on saatavilla tai onko toimivaa tekniikkaa ylipäätään saatavilla.

Selvityksen valmistuttua AVI:lla on tarvittaessa mahdollisuus antaa tarkempi lupamääräys hajupäästöjen rajoittamisesta. Niistä määrääminen nyt on enneaikaista eikä voi perustua riittäviin tietoihin saatavilla olevasta tekniikasta. Hakija viittaa edellä ELY-keskuksen kohdalla lausumaansa ja toteaa, että Konalan asfalttiaseman bitumisäiliön hönkäpesurin hajun erotusasteen mittauksen (14.8.2013) ja siihen liittyvän raportin on laatinut AX-Suunnittelu, Insinööritoimisto AX-LVI Oy. Mittaus on suoritettu asiallisesti sekä asiantuntevasti. Muistuttajan kritiikki, joka koskee insinööritoimiston

mittausmenetelmää, on ilmeisen perusteeton. Muistuttajan mielipide hyvästä erotusasteesta ei myöskään liity nyt lisäaikaa koskevaan asiaan. Tutkitun hönkäpesurin erotusaste ei ole riittävä, jotta menetelmä kannattaisi ottaa käyttöön. Tämän takia hakija tutkii muita mahdollisuuksia hönkäkaasujen käsittelymenetelmiä ja tehnyt selvityksen lupamääräyksen 13. mukaisesti. Nyt kyseessä oleva hakemus määräajan pidentämisestä johtuu siitä, että selvityksen tulokset olivat epätoivotut. Muistuttajan väite siitä, että Lemminkäinen ei ole halukas löytämään ratkaisuja, vaan pyrkii hakemaan uudelleen lisäaikaa, on edellä mainituin perustein täysin perusteeton. Hakijalla on ollut ja on jatkossakin käytettävissä alan riittävä asiantuntemus. Muistuttajan vaatimukset, jotka koskevat ympäristöluvan kumoamista ja palauttamista uudelleen käsiteltäväksi eivät liity nyt kyseessä olevaan hakemusasiaan ja on siten jätettävä tutkimatta.

## ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

### Ratkaisu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pidentää Lemminkäinen Infra Oy:n Tuusulan kunnassa sijaitsevan Sammonmäen asfalttiaseman toimintoja koskevan ympäristölupapäätöksen, Nro 17/2013/1, 31.1.2013, lupamääräyksessä 13. asetettua määräaikaa vuodella ja muuttaa lupamääräyksen 13. kuulumaan seuraavasti (muutos alleviivattu):

13. Lemminkäinen Infra Oy:n on tehtävä hajuhaitan vähentämiseksi teknistaloudellinen selvitys Sammonmäen asfalttiasemalla toteuttamiskelpoisista bitumisäiliöiden hönkäkaasujen käsittelymenetelmistä. Selvitys on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.12.2014 mennessä. Saadun selvityksen perusteella aluehallintovirasto antaa tarvittaessa lisämääräyksen hajupäästöjen rajoittamisesta.

## RATKAISUN PERUSTELUT

### Lupaharkinnan perusteet

Ympäristönsuojelulain 115 §:n 1 momentin mukaan, jos ympäristöluvan määräyksen noudattaminen annetussa määräajassa tuottaa luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä huomattavia vaikeuksia eikä määräyksen noudattamisen lykkääntymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää määräaikaa enintään kolmella vuodella. Lupa on tehtävä pidentämisestä johtuvat tarpeelliset tarkistukset. Asia on käsiteltävä soveltuvin osin kuten lupahakemus.

Asiassa on kyse Etelä-Suomen aluehallintoviraston 31.1.2013 myöntämän ympäristölupapäätöksen Nro 17/2013/1 lupamääräyksessä 13. asetetun määräajan jatkamisesta.



Etelä-Suomen aluehallintoviraston 31.1.2013 myöntämästä ympäristölupapäätöksestä Nro 17/2013/1 on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus kielsi välipäätöksellään 13.5.2013 aluehallintoviraston päätöksen täytäntöönpanon uutta tai laajennettua toimintaa koskevalta osalta. Samalla se määräsi, että mahdollisesti jo aloitettu, voimassa olevasta ympäristöluvasta poikkeava uusi toiminta on heti keskeytettävä. Toimintaa voidaan jatkaa siinä laajuudessa kuin se on korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 16.1.2003 taltionumero 85 sallittu. Määräys on voimassa siihen saakka, kunnes pääasiaa koskeva valitus on lainvoimaisesti ratkaistu tai kunnes asiasta toisin määrätään.

Lemminkäinen Infra Oy haki välipäätökseen muutosta. Hakija vaati, että hallinto-oikeus palauttaa yhtiölle myönnetyn täytäntöönpano-oikeuden ensisijaisesti kokonaan tai toissijaisesti sallii jäteasfaltin ja lentotuhkan käytön lupamääräyksessä 1. määrättyyn tasoon saakka sekä sallii lupamääräyksessä 6. sallitun kierrätysasfaltin varastointimäärän. Hakija on sitoutunut tässäkin tapauksessa ympäristöluvan muiden ehtojen noudattamiseen sellaisena kuin lupa on myönnetty. Edellisiin nähden toissijaisesti hakija vaati, että jäteasfaltin hyödyntämismäärä on nostettava asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetussa asetuksessa (846/2012) asetettuun tasoon, joka on enintään 200 000 tonnia vuodessa. Jäteasfaltin varastointimäärä tulee tällöinkin säilyttää lupamääräyksen 6. mukaisena eli 400 000 tonnina. Lentotuhkan osalta voidaan tällöin noudattaa lupamääräyksen 1. määrää. Hakemuksen perusteeksi on esitetty ympäristönäkökohtiin, hakijan liiketoimintaan sekä pääkaupunkiseudun teiden päällystyksen liittyviä syitä.

Vaasan hallinto-oikeus on asiasta 26.6.2013 antamallaan välipäätöksellä muuttanut 14.5.2013 antamaansa välipäätöstä siten, että asfalttiasemalla saa vastaanottaa ja hyödyntää asfaltin valmistuksessa jäteasfalttia yhteensä enintään 200 000 tonnia vuodessa ja jäteasfalttia saa olla varastoituna alueella kerralla yhteensä enintään 200 000 tonnia. Toiminnassa on muutoin määrätty noudatettavaksi 31.1.2013 annetun ympäristölupapäätöksen määräyksiä. Määräys on voimassa siihen saakka, kunnes pääasiaa koskeva valitus on lainvoimaisesti ratkaistu tai kunnes asiasta toisin määrätään. Muilta osin hallinto-oikeus on hylännyt Lemminkäinen Infra Oy:n hakemuksen.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pidentänyt ympäristöluvan lupamääräyksen 13. määräaika hakijan esityksen mukaisesti. Aluehallintoviraston 31.1.2013 myöntämässä ympäristöluvassa Nro 17/2013/1 on annettu tarvittavat lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykselle 13. asetetun määräajan pidentämisestä ei ennalta arvioiden aiheudu ympäristön kannalta merkittävää pilaantumisen vaaraa. Määräajan pidentämistarve johtuu käynnissä olevasta selvitystyöstä asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvien hajuhaittojen ehkäisemiseksi. Määräaika on tarpeen pidentää, jotta riittävät taustatiedot asian arvioimiseksi ja edelleen asiaa koskevan päätöksen teolle saadaan.

## Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 31.1.2013 myöntämässä ympäristöluvassa Nro 17/2013/1 on annettu tarvittavat lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräykselle 13. asetetun määräajan pidentämisestä ei ennalta arvioiden aiheudu ympäristön kannalta merkittävää pilaantumisen vaaraa. Määräajan pidentämistarve johtuu käynnissä olevasta selvitystyöstä asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvien hajuhaittojen ehkäisemiseksi. Määräaika on tarpeen pidentää, jotta riittävät taustatiedot asian arvioimiseksi ja edelleen asiaa koskevan päätöksen teolle saadaan. Muilta osin aluehallintovirasto katsoo hakijan vastineessaan vastanneen riittävän perusteellisesti lausunnoissa ja muistutuksissa esiin tuotuihin seikkoihin.

## PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

### Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päättymisen jälkeen, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 100 §)

## SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 28, 31, 53, 54, 96, 97, 100, 105, 115 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 18, 19 §

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 (1092/2013)

## KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän asian käsittelystä perittävä maksu on 770 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupa-asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruutta määrättäessä noudatetaan, mitä valtion maksuperustelaisissa (150/1992) ja sen nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa tai ympäristöministeriön asetuksessa säädetään. Aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2014 ja 2015 annetun valtioneuvoston asetuksen (1092/2013) maksutaulukon liitteen mukaan muun ympäristölupa-asian käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 55 euroa/h. Tämän päätöksen valmisteluun on käytetty 14 tuntia.

## LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

**Päätös** Lemminkäinen Infra Oy  
PL 169  
00181 Helsinki

### Jäljennös päätöksestä

Tuusulan kunnan kunnanhallitus  
Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen  
Tuusulan kunnan terveydensuojeluviranomainen  
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)  
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)  
Vaasan hallinto-oikeus (sähköisesti)

### Tieto päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä lähetetään asianosaisille listan dpoESAVI-7-04-08-2014 mukaisesti.

### Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla. Päätös kuulutetaan Tuusulan kunnan virallisella ilmoitustaululla. (YSL 54 §)

**MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 97 §)

Valitusosoitus on liitteenä.

**LIITE**

Valitusosoitus

Pekka Häkkinen

Sanna Seppälä

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Pekka Häkkinen. Asian on esitellyt ympäristöylitarkastaja Sanna Seppälä.

- Valitusviranomainen** Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.
- Valitusaika** Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **14.7.2014**.
- Valitusoikeus** Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.
- Valituksen sisältö** Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- päätös, johon haetaan muutosta
  - valittajan nimi ja kotikunta
  - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
  - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
  - perusteet, joilla muutosta vaaditaan
  - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)
- Valituksen liitteet** Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
  - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

### Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

**Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

### Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihde) 0295 016 000
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

- Oikeudenkäyntimaksu** Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 97 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.