

ÄRENDE Odling av fisk i nätbassänger i havet nordväst om Österholm och vinterförvaring av fisk i nätbassänger i havet mellan Lindö, Vitskär och Tallklobben i Sörerby by i Pargas stad

SÖKANDE Oy Lyckans Fisk Ab

=====

REGIONFÖRVALTNINGSVERKETS AVGÖRANDE

Avgörande av tillstånd Regionförvaltningsverket beviljar Oy Lyckans Fisk Ab vattenlagsenligt tillstånd att hålla nätbassänger i havet och miljöskyddslagenligt tillstånd att odla fisk i dem på det nordväst om Österholm samt för vinterförvaring av fisk i nätbassänger i havet mellan Lindö, Vitskär och Tallklobben belägna samfällda vattenområdet 445-672-876-1 i Söderby by, i Pargas stad, på de platser som framgår av bilaga 2 till detta beslut.

Tillståndshavaren skall följa stadgandena i miljöskyddslagen och vattenlagen samt följande tillståndsbestämmelser:

Tillståndsbestämmelser

Konstruktioner och anordningar

1. Nätbassängernas sammanlagda areal får vara högst 2 300 m².

På vinterförvaringsplatsen får förvaras nätbassänger under tiden 1.11.–15.5. Bassängernas areal får vara högst 3 800 m².

Nätbassängerna får behandlas endast med sådana antifoulingämnen som är tillåtna för användning vid fiskodling.

2. Till fiskodlingsverksamheten hörande konstruktioner och anordningar bör hållas i vederbörligt skick. Nätbassängerna bör förankras så, att de hålls på det avsedda området och inte förorsakar vattentrafiken eller det övriga nyttjandet av havsområdet sådant men som kan undvikas.

3. Nätbassängerna skall utmärkas enligt Trafikverkets direktiv. En anmälan jämte kartbilaga om nätbassängernas placering och utmärkning såsom även om senare avlägsnande skall sändas till trafikverkets farledsenhet kontoret i Åbo.

Verksamheten och utsläppen

4. Anläggningen bör underhållas så, att fiskodlingsverksamheten orsakar minsta möjliga miljöeffekter. Anläggningens verksamhet bör organiseras så att inga buller- eller luktolägenheter uppstår för omgivningen.

5. Det foder som årligen används för fiskodlingen får innehålla högst 970 kg fosfor och högst 7 300 kg kväve.

Det foder som årligen används för fiskarnas vinterförvaring får innehålla högst 100 kg fosfor och högst 700 kg kväve.

För fiskodlingen bör användas sådant foder som innehåller så låga näringshalter som möjligt och i utfodringen bör strävas till så låg foderkoefficient som möjligt. Målsättningen är att det specifika utsläppet för fosfor inte överstiger 5,5 g och för kväve 40 g per kilo odlad fisk.

De specifika belastningsvärdena beräknas genom att från näringsmängden av det årligen använda fodret subtrahera den mängd näring som bundits i fiskens tillväxt och genom att dividera den på detta sätt erhållna differensen med fiskens årliga tillväxt. Den odlade fisken innehåller 0,40 % fosfor och 2,75 % kväve.

Avfallshantering

6. Döda fiskar bör tillvaratas och komposteras eller transporterats till en avfallshanteringsanläggning som har sakenligt tillstånd att hantera dylikt avfall. Döda fiskar skall behandlas i enlighet med stadgandena om behandling av animaliskt avfall.

7. Anläggningen skall även annars underhållas så, att det uppstår så lite avfall som möjligt. Avfallet skall sorteras och lagras på behörigt sätt samt levereras för återvinning eller till en avfallshanteringsplats för sedvanligt avfall eller farligt avfall.

Störningar och övriga exceptionella situationer

8. Betydliga störningar och exceptionella situationer i anslutning till fiskodlingen skall meddelas till Egentlig Finlands närings-, trafik- och miljöcentral ansvarsområdet för miljö och naturresurser samt miljöförvaltningsmyndigheten i Pargas stad. Orsakerna till störningen eller den exceptionella situationen

skall utredas omedelbart och de uppmärksammade felen rättas utan dröjsmål.

9. I fall fisken i anläggningen konstateras eller misstänks ha en sådan sjukdom som skall bekämpas enligt lagen om djursjukdomar eller någon annan smittosam sjukdom som inte allmänt förekommer i Finland skall detta meddelas antingen till kommunalveterinären eller till regionförvaltningsverkets veterinär och vidtas andra nödvändiga åtgärder.

I svåra sjukdomsfall skall anmälan även göras till Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral ansvarsområdet för miljö och naturresurser.

Kontroll och rapportering

10. Anläggningens ansvarsperson jämte kontaktuppgifter bör meddelas Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral ansvarsområdet för miljö och naturresurser.

11. Det bör föras en skötseljournal över anläggningens verksamhet. I journalen skall antecknas uppgifter om

- bassängerna som förs till och från platsen
- de ibrukvarande bassängernas areal och volym
- mängden fisk som placerats i och som avlägsnats ur anläggningen
- det vid anläggningen använda fodrets mängd och kvalitet
- mängden blod, som uppstår vid stickning av fisk, mängden döda fiskar och annat avfall jämte kvalitet, som uppstår vid anläggningen och behandlingen av det samt dess leveransplats
- eventuella fisksjukdomar och fiskdöd samt medicinering av fisken och övriga kemikalier
- förvaringen av fodret och kemikalierna som används vid anläggningen samt
- övriga omständigheter, som inverkar på uppföljning och styrning av belastningen.

Skötseljournalen skall bevaras fem år räknat från odlingssäsongens slut och på uppmaning företes myndigheterna.

Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral ansvarsområdet för miljö och naturresurser samt miljöförvaltningsmyndigheten i Pargas stad skall årligen före utgången av februari månad tillställas ett årssammandrag av det föregående året på en för detta ändamål uppgjord blankett. Även övriga nödvändiga uppgifter och utredningar som behövs för granskning av journaluppgifternas tillförlitlighet skall på begäran ges åt närings-, trafik- och miljöcentralen.

Lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet tillämpas på närings-, trafik- och miljöcentralens tystnadsplikt, då den utför uppgifter som avses i miljöskyddslagen. Verksamhetsrelaterade utsläpps- och kontrolluppgifter samt miljökvalitetsuppgifter är dock inte sekretessbelagda.

12. Kontroll av fiskodlingens inverkan på havsområdet skall utföras på ett av Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral ansvarsområdet för miljö och naturresurser godkänt sätt. Kontrollen kan utföras som samkontroll med övriga kontrollskyldiga på området.

Förslag till kontrollprogrammet av verkningarna skall inlämnas till närings-, trafik- och miljöcentralen för godkännande inom två månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Om resultaten av kontrollerna ger anledning därtill, kan vederbörande myndighet utan hinder av detta beslut senare ändra kontrollprogrammet.

Kontrollresultaten skall tillställas närings-, trafik- och miljöcentralen och miljöförvaltningsmyndigheten i Pargas stad inom de tidsperioder som utsätts i respektive kontrollprogram. Uppgifterna skall dessutom, om så yrkats, ges sakägarna till påseende.

Tillståndets giltighet

Detta tillstånd är i kraft till 31.12.2024 förutsatt att tillståndshavaren har rätt till vattenområdet där anläggningen ligger.

Om tillståndsinnehavaren avser att fortsätta fiskodlingen ännu efter år 2024, skall tillståndshavaren senast 31.10.2023, anhängiggöra hos regionförvaltningsverket en ny ansökan om tillstånd. I så fall är detta tillstånd i kraft tills ett lagakraftvunnet beslut erhållits med anledning av den nya ansökan, förutsatt att tillståndshavaren har rätt till vattenområdet för fiskodlingsverksamheten. Till ansökan bör förutom annat bifogas ett sammandrag över anläggningens bruks-, utsläpps- och verkningskontroller.

Skador, men och förluster av förmåner

Fiskodlingen, då verksamheten bedrivs enligt tillståndsbestämmelserna, förorsakar inte på förhand bedömt enligt vattenlagen ersättbar skada, men eller förlust av förmån eller enligt lagen om ersättning för miljöskador ersättbar förorening av vatten.

Iakttagande av strängare förordning

Om det genom förordning utfärdas bestämmelser som är strängare än tillståndsbestämmelserna i detta beslut, eller sådana bestämmelser om tillståndets giltighet eller justering som avviker från detta tillstånd, skall förordningen iakttas utan hinder av tillståndet.

MOTIVERING TILL AVGÖRANDET

Tillståndsprövning

Anläggningens konstaterade verkningar på vattenområdet och dess nyttjande

Utsläppet från anläggningarna vid Österholm åren 2006–2011 har varit i medeltal 520 kg/år fosfor och 4 200 kg/år kväve. Det har inte konstaterats väsentliga ändringar i vattenkvaliteten inom anläggningens verkningsområde under kontrollperioden 2000–2011. Tillståndet vid bottendjursstationerna inom Iniö området har sakta försämrats under åren 1992–2010. Andelen av halvförorenade och förorenade bottnar har förökats i undersökningar under 2000-talet. Även bottenens tillstånd försämrades från halvförorenat till förorenat vid provtagningspunkten öster om Österholms anläggning i årets 2010 kontroll. Anläggningen har inte förorsakat höjning i klorofyllhalterna enligt perifyton undersökningar som gjordes senast år 2008. Anläggningens ringa verkning på vattendraget beror antagligen på de uppenbarligen goda utspädningsförhållandena.

Verkningar på Natura- och naturskyddsområden

Norr om anläggningen på ett avstånd på ca 3 km ligger Helgö glo och på ett avstånd på ca 5 km Friskans glo och viken Bredvatten vilka hör till Natura 2000 -området Keistös flador (FI000071). Ca 3 km väst om anläggningen ligger Salmisholmens hassellundar och lövängar vilka hör till Natura 2000 -området Iniös holmar (FI0200047).

Ytan på Natura området Keistiös flador är 156 ha och det är skyddat enligt fågel- och naturdirektiven. Av de fåglar som hör till fågeldirektivens bilaga I förekommer inom området berguv och storlom samt en hotad art. Av naturdirektivens naturtyper som är i kontakt med vattenområdet förekommer kust laguner (1150) 34 %, rev (1170) 1 % samt små älvar och bäckar (3260) <1 %.

Ytan på Natura området Iniös holmar är 239 ha och det är skyddat enligt naturdirektivet. Av naturdirektivens naturtyper som är i kontakt med vattenområdet förekommer kust laguner (1150) 5 % och rev (1170) 3 %.

Fiskodlingsanläggningens verksamhet har ingen verkan på fågeldirektivens arter eller på Salmisholmens hassellundar och lövängar. Helgö glo och Friskans glo har redan helt snörpts isär från havet. Fiskodlingen har ingen verkan på dem. På grund av projektets verkningsområdes storlek, de av verksamheten konstaterade verkningarna på havsområdets tillstånd, avståndet mellan fiskodlingsanläggningen och Natura-området samt havets djupförhållanden och strömningar har inte fiskodlingen en påverkan på övriga naturtyper.

Den i ansökan avsedda anläggningens verkningar på vattenområdet och dess nyttjande

Verksamheten fortsätter enligt ansökan i ungefär nuvarande omfattning. Som även hittills, kommer projektens verkningar på vattenmiljön att vara ringa. Projektet medför inga menliga verkningar på vattenrelaterad rekreationsanvändning, sjötrafik eller övrig användning av vatten.

Fiskodlingens lokaliseringstyrning

Projektområdet har i utkastet till lokaliseringstyrning identifierats som ett område dit den nuvarande vattenodlingen kan styras.

Vattenvårdsplanen

Havsområdets ekologiska status i närheten av anläggningen, såsom nästan inom hela Skärgårdshavet, är tillfredställande. Som målsättning för vattenvården är att inom området nå vattens goda ekologiska status fram till år 2027. Enligt åtgärdsprogrammet för vattenvårdsplanen för Kumo älv-Skärgårdshavet-Bottenviken fram till år 2015 bör fiskodlingens belastning minska speciellt inom områden där ekologiska statusen är sämre än god eller där statusen hotas försämrans på grund av fiskodlingens belastning och där vattendragets tillstånd kan förbättras med att minska fiskodlingens belastning. På grund av de goda utspädningsomständigheterna vid anläggningsområdet kommer inte verksamheten enligt tillståndet att verka negativt på de målsättningar som ingår i vattenvårdsplanen.

Anläggningens storlek

På grund av det ovan framförda och då man beaktar även utvecklingen av åtgärderna i anslutning till en minskning av fiskodlingsverksamhetens utsläpp, har regionförvaltningsverket förordnat gränsvärden för fodrets näringsinnehåll. I fiskodlingen får fodret, som används vid utfodring av fisk innehålla högst 970 kg fosfor och högst 7 300 kg kväve per år. En omsorgsfull och yrkeskunnig skötsel (foderkoefficient 1,10) av anläggningen samt användning av foder med lågt näringsinnehåll (fosforhalt 0,80 % och kvävehalt 6,0 %) i enlighet med bästa praxis ur miljösynpunkt (BEP) möjliggör en fisktillväxt på ca 110 000 kg per år. Den mängd fosfor som binds i fisken är 4,0 g/kg och mängden kväve 27,5 g/kg. De av verksamheten orsakade beräknade utsläppen är 100 kg fosfor och 700 kg kväve per år. Vid vinterförvaring används foder närmast för att försäkra fiskarnas livsfunktioner, därför är de årliga näringsutsläppen vid vinterförvaringen högst 100 kg fosfor och 700 kg kväve.

I jämförelse med anläggningens genomsnittliga utsläpp åren 2006–2011 och enligt det i kraft varande beslutet beräknade utsläppen förblir fosforutsläppen och kväveutsläppen oförändrade.

Tillståndsförutsättningarna i enlighet med vattenlagen

Det för fiskodlingsanläggningen erforderliga vattenområdet är i enlighet med i kraft varande arrendeavtal i tillståndshavarens besittning. Arrendeavtalet utgår i slutet av år 2022. Verksamhet enligt detta tillstånd kan inte

fortsättas efter det utan att arrendeavtalet fortsätts eller rätten till erforderliga området på något annat vis skaffas.

Förutsättningarna för beviljande av tillstånd i enlighet med vattenlagen föreligger, emedan den nytta som erhålls av att fiskodlingsbassängerna hålls i havet är betydlig i förhållande till skada, men och övrig förlust av förmån som därav förorsakas.

Tillståndsförutsättningarna i enlighet med miljöskyddslagen

Förutsättningarna för beviljande av tillstånd i enlighet med miljöskyddslagen föreligger, emedan fiskodlingsverksamheten då den förverkligas i enlighet med tillståndsbestämmelserna inte medför olägenhet för hälsan eller annan betydande förorening av miljön eller risk för sådan, inte heller leder till försämring av speciella naturförhållanden eller till, att någon annan från allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet äventyras inom det område som påverkas av verksamheten och inte medför oskäligt besvär som avses i 17 § 1 mom. lagen angående vissa grannelagsförhållanden. Verksamheten uppfyller kraven i avfallslagen och -förordningen.

Tillståndsbestämmelserna

I tillståndsbestämmelsen 1 har nätbassängernas totala areal fastställts enligt ansökan.

Tillståndsbestämmelserna 1-3 som gäller konstruktionerna är behövliga för att hindra att olägenheter åsamkas vattentrafiken och det övriga nyttjandet av vattenområdet.

Tillståndsbestämmelserna 4–7 ges för att förhindra förorening av havsområdet och minska verksamhetens menliga verkningar. De specifika utsläppens målinriktade gränsvärde är behövlig för att försäkra, att tillståndshavaren sköter anläggningen enligt principen för bästa praxis ur miljösynpunkt (BEP), även då verksamheten vid anläggningen underskrider full kapacitet.

För avfallsinnehavaren gäller stadgandena i 28 § avfallslagen om allmän omsorgsplikt vid avfallshantering. Tillståndsbestämmelserna 6 och 7 om avfallshantering berör dessa skyldigheter.

Tillståndsbestämmelserna 8 och 9 beträffande störnings- och övriga undantagssituationer är nödvändiga i avseende att förebygga olägenheter.

Kontroll- och rapporteringsbestämmelserna 10–12 är nödvändiga för att utreda utsläppen och dessas verkningar, för tillsynen, med avseende på eventuella oförutsägbara skador samt för uppgörande av utredningar med avseende på en ny tillståndsansökan.

Tillståndets giltighet

Tillståndet är tidsbestämt emedan tillståndshavarens rätt till det för fiskodlingsanläggningen behövliga vattenområdet baserar sig på ett arrendeavtal på viss tid. Dessutom kan man i samband med handläggningen av den nya tillståndsansökan pröva på nytt verksamhetens förutsättningar genom att beakta utsläppens inverkan på havsområdet samt förändringar åsakade av andra orsaker, möjligheterna att minska utsläppen i och med utvecklingen av fiskodlingsverksamheten samt tillståndshavarens rättigheter till vattenområdet, som behövs för anläggningen. Giltighetstiden är tillräckligt lång, för att kunna utveckla fiskodlingsverksamheten utan att äventyra verksamhetens ekonomiska lönsamhet.

Om arrendeavtalet inte förlängs eller tillståndshavaren har annat rätt till vattenområdet, kan verksamheten inte fortsätta.

Lagrum

2 kap. 6 § 2 mom. vattenlagen (264/1961)
41, 42, 43, 45, 46, 50, 52, 55 ja 56 § miljöskyddslagen

BESVARANDE AV UTLÅTANDEN, ANMÄRKNINGAR OCH YRKANDEN

Regionförvaltningsverket har i huvudsak tagit i beaktande det som framförts i **2) ansvarsområdet miljö och naturresurser vid Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finlands** påminnelse på det sätt som framgår ovan av tillståndsbestämmelserna och motiveringarna till dessa. Angående de för fodret fastställda fosfor- och kvävemängder, tillståndets giltighetstid samt verksamhetens kontroll hänvisas till regionförvaltningsverkets avgörande och dess motiveringar.

Regionförvaltningsverket har tagit **1) Trafikverkets och 3) Pargas stads miljönämnds** påminnelser i beaktandet på det sätt som framgår av tillståndsbestämmelserna och motiveringarna till dessa.

Med anledning av frågor som gjorts i **4) AAs** anmärkning hänvisar regionförvaltningsverket på avgörandet och dess motiveringar.

HANDLÄGGNINGSAVGIFT

Handläggningsavgiften är 10 450 euro, vilken Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning fakturerar senare.

För fiskodlingsverksamheten förutsätts ett tillstånd enligt miljöskyddslagen och för placeringen av nätbassänger på vattenområdet ett tillstånd i enlighet med vattenlagen. I enlighet med 39 § miljöskyddslagen bör ansökningarna enligt miljöskyddslagen och vattenlagen handläggas tillsammans och avgöras med samma beslut.

För beslutet uppbärs en avgift i enlighet med statsrådets förordning om miljötillståndsverkets avgiftsbelagda prestationer (1145/2009) och bilagan

till nämnda förordning. Förordningen gäller ärenden som anhängiggjorts åren 2010 och 2011. Den avgift som stadgats för fiskodling där fiskens tillväxt är över 100 000 kg per år är 10 450 euro. Förutom detta avser ansökan tillstånd att placera nätbassänger på vattenområdet i enlighet med vattenlagen (264/1961), som enligt bilagan till ovan nämnda förordning är "annat beslut enligt 2 kap. vattenlagen" och vars avgift är 1 220 euro. Då det är frågan om ett ärende som avses i 39 § miljöskyddslagen, tas för behandlingen av ärendet ut en avgift som motsvarar avgiften för behandling av ett ärende i den högsta avgiftsklassen.

MEDDELANDE OM TILLSTÅNDSBESLUT

Beslut

Oy Lyckans Fisk Ab

Kopia av beslutet

Pargas stad

Miljövårdsmyndigheten i Pargas stad

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland/ansvarsområdet miljö och naturresurser (per e-post)

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland/fiskerihushållning

Trafikverket, Farledsenheten, Åbo kontoret

Finlands miljöcentral (per e-post)

Meddelande om beslut

Enligt förteckningen dpoESAVI-247-04-08-2011.

Annonsering på anslagstavlor och

Uppgift om givandet av beslutet offentliggörs på anslagstavlan vid Södra Finlands regionförvaltningsverks ansvarsområde för miljötillstånd och beslutet kungörs på Pargas stads officiella anslagstavla.

SÖKANDE AV ÄNDRNING

Ändring i detta beslut kan sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol.

Bilagorna

- 1) Besvärsanvisning
- 2) Karta över fiskodlingsanläggningens placering

Hannu Kokko

Ville Salonen

Ärendet har avgjorts av miljöråd Hannu Kokko. Ärendet har föredragits av miljööverinspektör Ville Salonen.

BESVÄRSANVISNING

- Besvärsmyndighet** Ändring i Södra Finlands regionförvaltningsverks beslut får sökas genom besvär hos **Vasa förvaltningsdomstol**. Besvär över den avgift som tas ut för handläggningen av ärendet anförs i samma ordning som besvär över huvudsaken.
- Besvärstid** Tiden för anförande av besvär är trettio (30) dagar från den dag då beslutet gavs, dock så att sagda dag inte räknas med. Besvärstiden utgår **8.5.2014**.
- Besvärsrätt** Besvär med anledning av beslutet kan anföras av dem vilkas rätt eller fördel saken kan beröra, samt av registrerade föreningar eller stiftelser vilkas syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivseln i boendemiljön inom det område som påverkas, av vederbörande kommuner, närings-, trafik- och miljöcentraler, kommunala miljövårdsmyndigheter och av andra myndigheter som bevakar allmänt intresse i ärendet.

Besvärsskriftens innehåll

I besvärsskriften, som riktas till Vasa förvaltningsdomstol, skall anges

- det beslut i vilket ändring söks
- ändringssökandens namn och hemkommun
- den postadress och det telefonnummer samt den eventuella e-postadress under vilka ändringssökanden kan tillställas meddelanden i saken (om kontaktinformationen ändras skall Vasa förvaltningsdomstol, PB 204, 65101 Vasa, e-postadress vaasa.hao@oikeus.fi, underrättas)
- till vilka delar ändring söks i beslutet
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- de grunder på vilka ändring yrkas
- ändringssökandens, den lagliga företrädarens eller ombudets underskrift, om inte besvärsskriften tillställs elektroniskt (per telefax eller e-post)

Bilagor till besvärsskriften

Till besvärsskriften skall fogas

- de handlingar som ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten
- fullmakt för eventuellt ombud eller, om besväret tillställs elektroniskt, en utredning över ombudets behörighet.

Hur besvärsskriften skall tillställas regionförvaltningsverket

Besvärsskriften med bilagor skall lämnas in till Södra Finlands regionförvaltningsverk. Besvärsskriften skall vara framme under tidsfristens sista dag före tjänstetidens slut. Besvärsskriften med bilagor kan också sändas per post, telefax eller e-post. En besvärsskrift som tillställs elektroniskt (per telefax eller e-post) skall tillställas så att den finns till förfogande i den mottagande anordningen eller datasystemet under tidsfristens sista dag före tjänstetidens slut.

Södra Finlands regionförvaltningsverks kontaktinformation

besöksadress:	Bangårdsvägen 9, 00520 Helsingfors
postadress:	PB 110, 00521 Helsingfors
telefon:	(växel) 0295 016 000
telefax:	09 6150 0533
e-post:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
öppettid:	kl. 8 – 16.15

- Rättegångsavgift** För behandlingen av ärendet vid Vasa förvaltningsdomstol tas av ändringssökanden ut en rättegångsavgift på 97 euro. I lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer bestäms särskilt om vissa fall i vilka avgift inte uppbärs.

OY LYCKANS FISK AB

Österholms anläggning ●

Vinterförvaring ●

